

Итоги деятельности Управления в 2016 году с учетом риск-ориентированного подхода к организации и проведению проверок

В соответствии с современными требованиями к организации контрольно-надзорной деятельности в 2016 году нами применены методы дифференцированного подхода к проведению проверок. При этом учитывалась степень риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Этот подход позволил сосредоточить усилия инспекторского состава на наиболее значимых объектах. Таким образом, работа Управления выстраивалась по трем основным направлениям.



Первое.

Отказ от всеобъемлющего контроля и стремления к расширению охвата проверками наибольшего количества поднадзорных объектов.

Общее количество поднадзорных объектов, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны Управления, за период

2014 - 2016 года существенно не менялось и составляет около трех с половиной тысяч.

Оценка степени влияния каждого из них на охраняемые законом ценности велась на основании результатов полученных в ходе ранее проведенных проверок и других источников.

Реестр поднадзорных объектов

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
по ветеринарному и фитосанитарному надзору
УПРАВЛЕНИЕ ПО БРИСКОЙ И СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТЯМ

Количество элементов на странице: 25

Добавить | выгрузить в Excel | Прошло 3 года с последней проверки

Отдел: Деятельность: Район: Субъект предпринимательства:

Выбор	Номер	Отдел	Район	Наименование	Вид деятельности	Субъект предпринимательства	ИНН
<input type="checkbox"/>	1506	ВН	Советский район	Общество с ограниченной ответственностью "БЭС"	Предприятие розничной торговли	Малый	3250528650
<input type="checkbox"/>	1505	ВН	Карачинский район	Индивидуальный предприниматель: глава крестьянского (фермерского) хозяйства Лубинен Александр Владимирович	Животноводческое хозяйство	Микро	325402237562
<input type="checkbox"/>	1504	ВН	Ернинский район	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МАРЬ-МРОС"	Животноводческое хозяйство	Крупный	3254006918
<input type="checkbox"/>	1503	ВН	Жуковский район	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЖУКОВСКИЙ МОЛОЧНЫЙ ЗАВОД"	Молокоперерабатывающее предприятие	Крупный	3212004549
<input type="checkbox"/>	1502	ВН	Фоминский район	Закрытое акционерное общество "Курное хозяйство-Еринец"	Птицеводческое хозяйство	Крупный	3254511209
<input type="checkbox"/>	1501	ВН	Жуковский район	Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения Брянской области "Жуковский дом интернат для престарелых и инвалидов"			3212001569
<input type="checkbox"/>	1500	ВН	Жуковский район	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЖИВОС-АГРО"	Животноводческое хозяйство	Микро	3243501100
<input type="checkbox"/>	1499	ВН	Ернинский район	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИВА"	Животноводческое хозяйство	Малый	3245511713
<input type="checkbox"/>	1498	ВН	Жуковский район	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГРОСЕРВИС ЖИВОТНО-СЫРОВОЙ"	Животноводческое хозяйство	Крупный	3243002848
<input type="checkbox"/>	1497	ВН	Поларный район	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МОЛОКО"	Животноводческое хозяйство	Средний	784006106
<input type="checkbox"/>	1496	ВН	Ернинский район	СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ СНАБЖЕННЫЙ КОМПЛЕКС "КОСТЕРЯКИ-ТРАССЕТ"	Молокоперерабатывающее предприятие	Микро	3249003728

Программный продукт разработан специалистами Управления
Основные разделы:
1. Сведения о объекте
2. Вид деятельности
3. Даты проверок

Для этого разработана и ведется обновленная форма реестров поднадзорных объектов. Она позволяет сосредоточить и сохранить необходимую информацию о каждом из них. Это создаёт определенные удобства при планировании работы и определения степени рисков которые несут в себе хозяйствующие субъекты.

Охват сферы подконтрольных субъектов ежегодными проверками в среднем за три года составляет ок. 40%.

Вместе с тем за весь период сформирована «история» практически всех хоз. субъектов (в среднем охват ок. 80%)

Исключение – ветеринарный надзор.

Причины: динамика развития с/х в части животноводства регионов

Категория субъекта надзора	Количество поднадзорных субъектов (данные реестра Управления)	Количество поднадзорных субъектов проверенных весь период/ 2014-2016	<u>Доля охвата (%)</u> весь период/ 2014-2016
Внутренний ветеринарный надзор	823	560/339	68 / 41
Надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки	718* (с учетом полномочий) 380 (снижение в следствие отсутствия тех. Регламентов)	668/350*	93 / 49* 92
Карантинный фитосанитарный надзор	1197	843/431	70 / 36
Семенной контроль	797	646/333	81 / 42

Нам удалось сосредоточить в этих реестрах сведения обо всех хозяйствующих субъектах, когда-либо попадавших в поле зрения Управления.

Данная информация позволяет распределить поднадзорные объекты по группам риска, и обеспечить соблюдение установленных требований при формировании плана проверок.

Проделанная работа позволила распределить по группам риска около 80% хозяйствующих субъектов и сформировать оптимальный план проверок.

Второе направление.

Сокращение количества проверок и снижение административного давления на бизнес при одновременном повышении уровня защищенности охраняемых законом ценностей.



Анализ количества контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением в 2016 году показал следующую динамику.

Общее количество проверок снизилось на 47%
(2022 проверки в 2015 году и 1079 проверок в 2016 году).

В том числе количество плановых проверок снизилось на 67%
(1043 плановые проверки в 2015 году и 335 – в 2016 году).

Количество внеплановых проверок снизилось на 26%
(979 внеплановых проверок в 2015 году и 724 – в 2016 году).

Структура внеплановых проверок приведена на данном слайде.

Структура внеплановых проверок

	2015	2016
вид внеплановой проверки	доля проверок данного вида	доля проверок данного вида
проверки по контролю исполнения предписаний	786 (80%)	558 (77%)
по поступившим заявлениям	20 (2%)	41 (6%)
по иным основаниям в соответствии с законодательством	80 (8%)	73 (10%)
в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ	86 (9%)	28 (4%)
в соответствии с требованиями органов прокуратуры	7 (1%)	24 (3%)

Отмечен некоторый рост внеплановых проверок, инициированных извне. То есть, по требованию прокуратуры, заявлениям и обращениям граждан и органов власти. Тогда как в целом прослеживается тенденция к уменьшению их числа.

Третье направление.

Отказ от оценки результативности работы, основанной на количестве выявленных нарушений и размере штрафных санкций.

Результативность контрольно-надзорной деятельности

Показатели	2015	2016
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих контролю	3618	3102
Количество проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	1146	324
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых приведена в соответствие с требованиями (из проверенных в отчетный период)	640	297
Результативность	56%	91%

Если раньше мы оценивали свою деятельность по количеству проверок и протоколов, по принципу, чем больше, тем лучше. То сейчас мы её оцениваем в зависимости от того, сколько хозяйствующих субъектов, в результате проведенных проверок привели свою деятельность в соответствие с требованиями законодательства. Мы полагаем, что таким образом риск причинения вреда охраняемым ценностям значительно снижается. Проверки по результатам которых выявлены и устранены нарушения признаются нами результативными.

Как видно на данном слайде, из трехсот двадцати четырех проверенных объектов почти триста устранили выявленные нарушения. В дальнейшем они получают реальную возможность перейти к группе более низкого риска. Соответственно количество и периодичность проверок в их отношении будет снижена. Излишнее давление на бизнес устранено, надзорный орган удовлетворен.

Административная практика

	2015	2016
1. Возбуждено административных дел всего,	3753	2948
2. Наложено штрафов на сумму	17 млн. 604 тыс. руб.	20 млн. 105 тыс. руб.
3. Взыскано штрафов на сумму	11 млн. 279 тыс. руб.	15 млн. 924 тыс. руб.
4. Взыскиваемость	64 %	80%
5. Направлено в суды административных дел о приостановлении деятельности	11	21
6. Принято судами решений об административном приостановлении деятельности	11	21

Работа по отмене деклараций

Отменено или приостановлено деклараций	2015	2016
	10	100

Перейдем к административной практике Управления.

Анализ показывает, что, не смотря на снижение количества возбужденных административных дел, возросла сумма наложенных штрафов. Это обусловлено более частым выявлением грубых нарушений, в результате применения риск-ориентированного подхода. Соответственно данные обстоятельства влекут за собой применение повышенной меры наказания к виновным лицам. К грубым нарушителям применялись особые меры воздействия - административная приостановка деятельности. Как видно из таблицы такие меры применялись в 21 случае, что в два раза превышает показатели прошлого года.

Особой мерой воздействия применяемой к нарушителям мы так же считаем работу по приостановке и отмене декларации о соответствии на выпускаемую продукцию. Так в отчетном периоде было приостановлено и отменено 100 деклараций на продукцию животного и растительного происхождения.

С целью достижения более высоких результатов в Управлении организовано системное обучение сотрудников. На занятиях и семинарах рассматриваются принятые изменения в действующее законодательство, разъясняются наиболее актуальные вопросы. Всего в 2016 году проведено 38 таких семинаров.

Мы также внедрили в практику работы Управления контроль за выполнением отделами возложенных на них полномочий. Это позволяет нам повысить уровень исполнительской дисциплины и постоянно владеть ситуацией внутри отделов.

Нагрузка на инспектора

	2015	2016
Кол-во проверок на инспектора	3,5 проверки в месяц	3 проверки в месяц
Кол-во досмотренных партий	120 партий в месяц	140 партий в месяц


В 2016 году нагрузка на инспекторский состав осталась на прежнем уровне и составила 3 проверки в месяц.

При контроле экспортно-импортных операций количество досмотренных грузов составило 140 партий в месяц на одного инспектора.

При планировании деятельности Управления на 2017 год нами учтен наработанный положительный опыт прошлого года. В тоже время

мы нацеливаем отделы и каждого инспектора на более широкое применение мер профилактической направленности.

На сайте Управления создан раздел «Риски бизнеса: проверь себя». Каждый кто ознакомится с ним будет четко представлять себе требования которые будут предъявлены при проверке



КОНТАКТЫ
ОТКРЫТАЯ СЛУЖБА
ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ
РИСКИ БИЗНЕСА: ПРОВЕРЬ СЕБЯ

КОММЕНТАРИИ, МНЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ

Комментарий эксперта: О порядке оформления ветеринарных сопроводительных документов
Комментирует начальник отдела внутреннего ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора Людмила Алексеевна Замуруева
... читать далее

Комментарий эксперта: Внимание руководителей хозяйствующих субъектов, занятых в сфере производства и оборота зерна
Комментарий начальника отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Прохинс Л.И.
... читать далее

Комментарий специалиста: Об оказании юридической помощи
Комментирует ст. правовой работы Россельхознадзора Смоленской Л.А. Писаренкова
... читать далее

ПРЕЗИДЕНТ РФ
ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
МИНСЕЛЬХОЗ РФ
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР
АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Многие выявленные нарушения, являются следствием не знания поднадзорными объектами обязательных требований закона. Они могли быть устранены самостоятельно, без применения каких-либо мер понуждения. Поэтому в текущем году нами разработана и внедрена «Программа профилактики нарушений». В ней предусмотрены меры по доведению до заинтересованных лиц информации, которая позволит избежать нарушения закона. Это и семинары, проводимые с бизнесом и работа в Средствах Массовой Информации и многие другие формы.

На сайте Управления создан раздел «Риски бизнеса: проверь себя». Каждый, кто ознакомится с ним, будет четко представлять себе требования, которые будут предъявлены при проверке.