

Итоги работы Управления в сфере внутреннего ветеринарного надзора в 2016 году

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
в сфере внутреннего ветеринарного надзора в 2016 году

планирование работы, выбор поднадзорных объектов для включения в план с применением рискориентированного подхода

- учет индивидуальной оценки предприятия при планировании
- хозяйствующие субъекты, у которых неоднократно выявлялись грубые нарушения ветеринарного законодательства, оказывающие негативное влияние на эпизоотическую обстановку или продовольственную безопасность;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие ввоз животных, сырья и продукции животного происхождения из-за пределов региона;
- хозяйствующие субъекты, длительное время не подвергавшиеся контролю

информация об объектах контроля черпалась из материалов ранее проводимых проверок, результатов государственного мониторинга, обращений граждан, органов государственной и муниципальной власти.

На этапе планирования работы и выбора конкретных поднадзорных объектов для включения в план применялась модель рискориентированного подхода. При этом велась индивидуальная оценка каждого из них с использованием характерных критериев, способных выстроить объекты контроля по следующей схеме:

- хозяйствующие субъекты, у которых неоднократно выявлялись грубые нарушения ветеринарного законодательства, оказывающие негативное влияние на эпизоотическую обстановку или продовольственную безопасность;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие ввоз животных, сырья и продукции животного происхождения из-за пределов региона;
- хозяйствующие субъекты, длительное время не подвергавшиеся контролю.

Информация об объектах контроля черпалась из материалов ранее проводимых проверок, результатов государственного мониторинга, обращений граждан, органов государственной и муниципальной власти.

эффективность системы планирования на основе ветеринарных рисков

- в отчетном периоде проведено **78 плановых** проверок и, при этом, в каждой из них выявлены различные нарушения
результативность – 100%
результативность – 80 %
 проведено проверок **всех видов 516**
- всеми формами проверочных мероприятий охвачены **289 хозяйствующих субъектов**
- всего в реестре **1040 предприятий**, охват проверочными мероприятиями соответствует рекомендациям в соответствии с риск-ориентированным подходом – **30%**
- по всем выявленным нарушениям на виновных лиц **наложено штрафов на общую сумму более 5 млн. рублей**
- с учетом поступлений штрафов прошлого периода, **взыскиваемость составила 106 %**
- судами Брянской области **вынесены 22 решения о приостановке отдельных видов** деятельности в отношении 13-ти предприятий животноводства, переработки и учреждений, подведомственных региональному органу ветеринарии
- специалисты данного направления несут высокую профессиональную **нагрузку**, она составляет **3 проверки в месяц на одного инспектора**

На фактическое наполнение плана и структуру включенных в него поднадзорных объектов существенное влияние оказали изменения в 294 федеральный закон об ограничении проверок субъектов малого предпринимательства.

Таким образом, с учетом соблюдения всех обстоятельств, влияющих на процесс планирования, в отчетном периоде проведено 78 плановых проверок и, при этом, в каждой из них выявлены различные нарушения. Данный факт подтверждает целесообразность подхода к составлению плана, с использованием системы ветеринарных рисков. Всеми формами проверочных мероприятий охвачено 289 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере содержания и оборота животных, производства и оборота продукции животного происхождения. Эффективность по всем видам проверок также достаточно высока и составляет около 80%.

По всем выявленным нарушениям на виновных лиц наложено штрафов на общую сумму более 5 млн. рублей. С учетом поступлений штрафов прошлого периода, взыскиваемость за отчетный период составила 106 процентов.

приостановка деятельности хозяйствующих субъектов по причине грубых нарушений

	Брянская область		Смоленская область		Всего по Управлению	
	Направлено дел	Приостановлено на деятельность	Направлено дел	Приостановлена деятельность	Направлено дел	Приостановлена деятельность
Животноводческая ферма	15	15	-	-	15	15
Свиноводческая ферма	-	-	-	-	-	-
Убойный пункт	-	-	-	-	-	-
Мясопереработка	2	2	-	-	2	2
Райветстанция	4	4	-	-	4	4
Ветеринарные аптеки	1	1	1	-	2	1
Всего	22	22	1	-	23	22

К наиболее злостным нарушителям применялась практика административной приостановки деятельности. Так, к настоящему времени судами Брянской области вынесены 22 решения о приостановке отдельных видов деятельности в отношении 13-ти предприятий животноводства, переработки и учреждений, подведомственных региональному органу ветеринарии.

Подводя итоги работы внутреннего ветеринарного надзора, можно отметить, что специалисты данного направления несут достаточно высокую профессиональную нагрузку. В этом периоде она составила 3 проверки в месяц на одного инспектора.

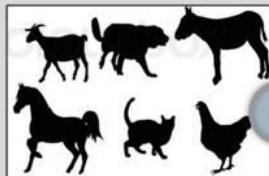
АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
в сфере внутреннего ветеринарного надзора в 2016 году

сохранение эпизоотического благополучия по заразным болезням и обеспечение контроля за выпуском и реализацией безопасной продукции

Эпизоотологический мониторинг
выявлено положительных, в %



**в целом эпизоотическая ситуация
остается благополучной**



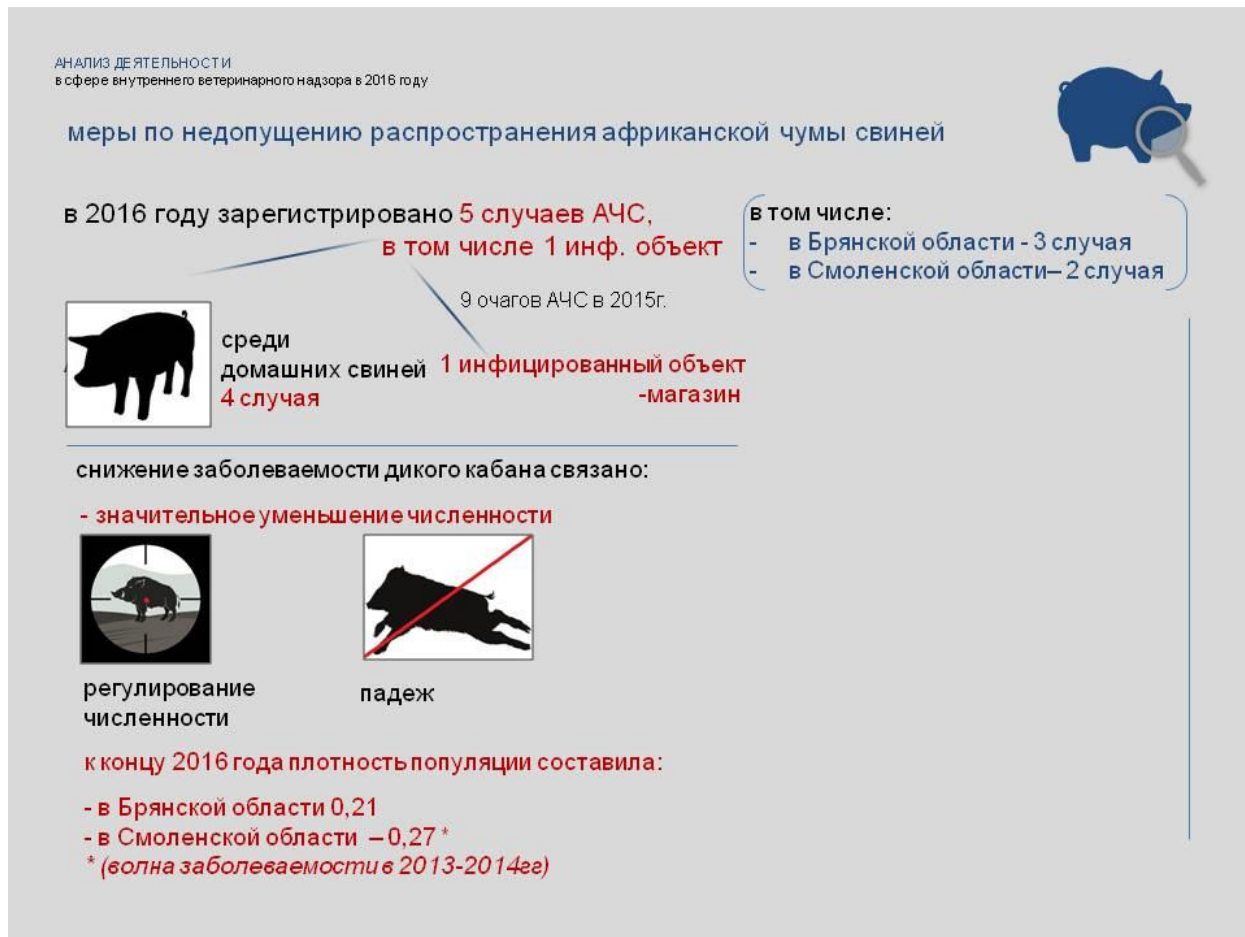
в результате лабораторных исследований были выявлены случаи:
АЧС, бешенства, лейкоза, лептоспироза, микоплазмоза и др.



среди опасных болезней основную долю занимает бешенство
- 139 случаев
АЧС зарегистрировано
- 5 случаев

Одним из приоритетных направлений внутреннего ветеринарного надзора является работа по недопущению заноса и распространения возбудителей заразных болезней, в том числе общих для животных и человека.

Путем проведения лабораторных исследований в рамках эпизоотического мониторинга и диагностики болезней животных за отчетный период в обоих регионах выявлены 4 случая заболевания и 1 инфицированный объект по африканской чуме свиней, 139 случаев бешенства. Подтверждены также случаи заболевания крупного рогатого скота лейкозом, лептоспирозом, микоплазмозом и другими бактериальными инфекциями.



Зарегистрированные случаи АЧС выявлены в личных подсобных хозяйствах граждан. Расследование причин возникновения этих очагов не принесли ничего нового. С большой долей вероятности можно считать, что заражение произошло в результате несанкционированного ввоза свиней из неблагополучного региона и несоблюдение местным населением ограничений по выгульному содержанию животных, что могло привести к нежелательному контакту с дикими кабаном.

Вопросы радикального сокращения их численности среди охотников и в органах власти управляющих данной сферой, к сожалению, пока остаются предметом дискуссий о целесообразности данной меры.

В Брянской области также выявлен случай ввоза инфицированной вирусом АЧС продукции свиноводства из Курской области. Важным обстоятельством этой истории является то, что завезенные для розничной реализации фарш, субпродукты и колбасные изделия сопровождалась ветеринарными документами, подтверждающими их безопасность.

динамика заболеваемости животных бешенством

	Общее количество выявленных случаев заболевания	Домашние животные (кошка, собака, лошадь, КРС, МРС)	Дикие плотоядные животные (лиса, волк, енот)
БРЯНСК			
2008	71	19	52
2009	48	9	39
2010	275	59	216
2011	86	29	57
2012	53	21	32
2013	99	34	65
2014	114	41	73
2015	71	32	39
2016	76 / +7 % к 2015 году	44	32
СМОЛЕНСК			
2008	95	30	65
2009	88	18	70
2010	74	11	63
2011	212	53	159
2012	97	34	63
2013	42	21	21
2014	34	15	19
2015	72	13	59
2016	63 / - 14 % к 2015 году	22	41

Учитывая, что в Брянской области сегодня сосредоточено около 500 тысяч голов крупного рогатого скота, серьезные опасения вызывает сохраняющийся на протяжении последних 7-8-ми лет высокий уровень заболеваемости животных бешенством. Абсолютное большинство из них приходится на представителей дикой фауны и домашних непродуктивных животных.

Однако данное обстоятельство не снижает фактор риска заражения поголовья КРС и должно стать поводом для принятия конкретных мер, направленных на изменение обстановки. В первую очередь региональным органам власти следует всерьез задуматься о регулировании численности диких плотоядных животных и поголовной вакцинации домашних питомцев.

контроль состояния сельскохозяйственных предприятий, занятых производством мяса и молока



проведено 258 проверок

установлены многочисленные случаи невыполнения противоэпизоотических мероприятий, отсутствие необходимых ветеринарно-санитарных объектов, слабый лабораторный контроль производимой продукции и бесконтрольное применение лекарственных препаратов



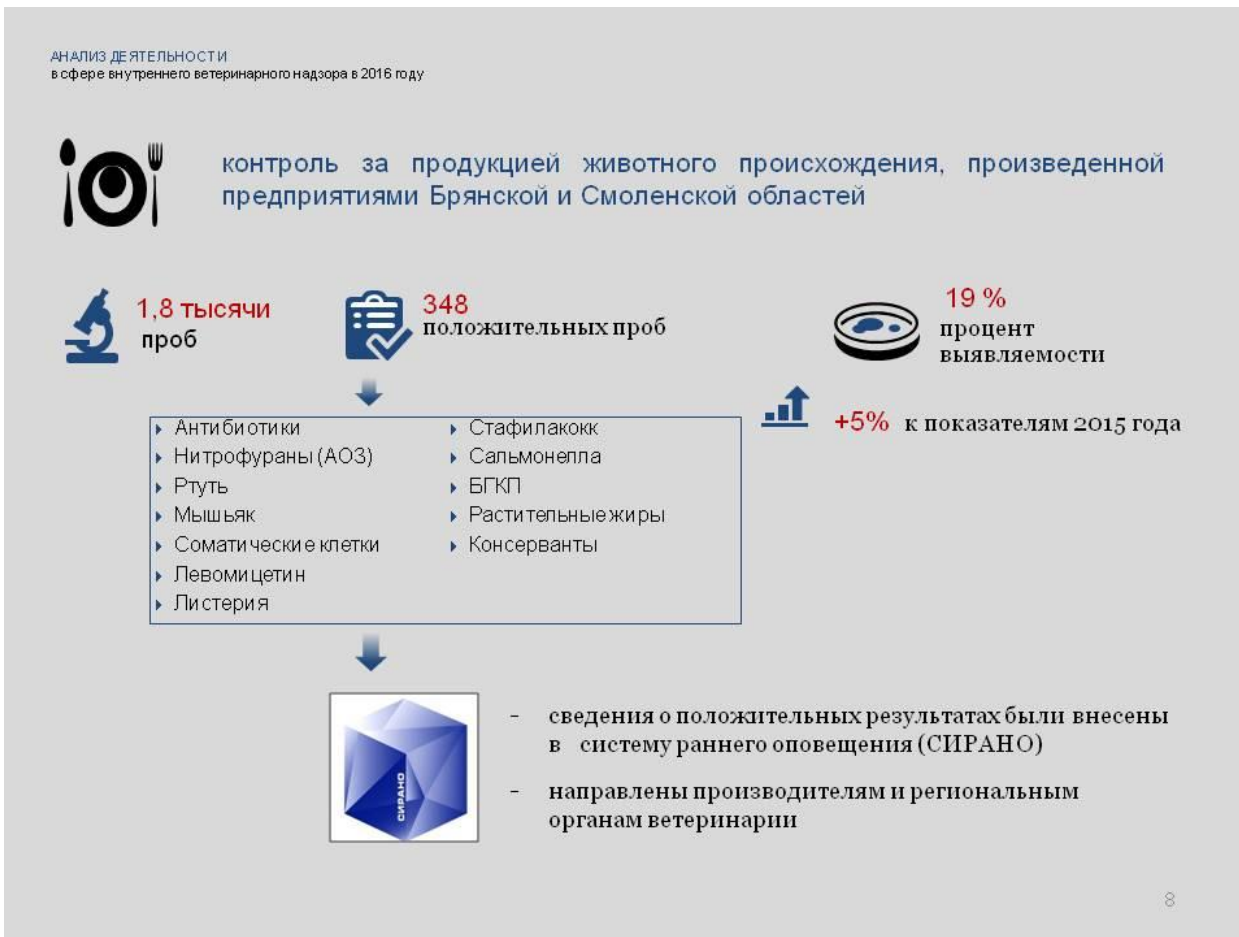
211 виновных лиц привлечены к административной ответственности
в 16-ти случаях деятельность предприятий приостанавливалась на различные сроки

7

При контроле состояния сельскохозяйственных предприятий, занятых производством основных видов продукции животноводства – мяса и молока, стало очевидным, что ими не в полной мере соблюдаются установленные ветеринарные правила, призванные обеспечить качество и безопасность.

Достаточно сказать, что из общего числа предприятий, занятых оборотом свинины, около 80 процентов официально имеют лишь 1-й и 2-й уровни биологической защиты. За отчетный период проведено 258 проверок таких предприятий. В их числе плановые и внеплановые проверки исполнения предписаний, проверки, проводимые по поручению федерального центра.

В результате установлены многочисленные случаи невыполнения противоэпизоотических мероприятий, отсутствие необходимых ветеринарно-санитарных объектов, слабый лабораторный контроль производимой продукции и бесконтрольное применение лекарственных препаратов. По итогам данных проверок 211 виновных лиц привлечены к административной ответственности, а в 16-ти случаях, деятельность предприятий приостанавливалась на различные сроки.



В целях контроля качества и безопасности пищевой продукции проверено 102 брянских и смоленских предприятия. В лаборатории исследовано 1835 проб готовой мясной и молочной продукции отечественных производителей. В результате в 19% случаев установлены фальсификаты и несоответствие требованиям безопасности, предъявляемым к данным видам продуктов.

Необходимо отметить, что подобные результаты получены также при исследовании продукции предприятий других регионов. По этим причинам 24-м нарушителям приостановлены 38 деклараций о соответствии на серийный выпуск сыров, сметаны, творога и других продуктов.

Обо всех упомянутых случаях, для принятия своевременных мер по устранению причин выпуска недоброкачественной продукции, проинформированы региональные органы управления ветеринарией. Однако, последующий контроль предприятий-нарушителей, а также контроль исполнения выданных им в ходе проверок предписаний, свидетельствует о недостаточном влиянии региональных ветеринарных служб на хозяйствующие субъекты.

проверки государственных ветеринарных служб

	2015			2016		
	Брянск	Смоленск	Всего	Брянск	Смоленск	Всего
Проведено проверок	20	18	38	56	2	58
Привлечено лиц	32	5	37	66	0	66

Проведенные проверки подведомственных им учреждений подтверждают слабую материально-техническую базу, недостаток квалифицированных кадров. Вследствие этого в регионах отмечаются случаи бесконтрольного перемещения живых животных и продукции животного происхождения, низкий уровень проведения противоэпизоотических мероприятий.

По результатам проведенного контроля за совершенные нарушения Управление было вынуждено привлечь к административной ответственности 66 виновных юридических и должностных лиц данных учреждений. Кроме того, судами приостановлена деятельность одной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы и 4-х ветеринарных аптек.

лицензионный контроль

Проверок всего	39
Плановых	19
Внеплановых	20
Привлечено лиц	21
Выдано предписаний	17
Наложено штрафов (тыс. руб.)	53
Направлено материалов в суд	21
Приостановлена деятельность	4
Выявлено контрафактных, недоброкачественных лекарственных препаратов	6

Проведенные 39 проверок в рамках лицензионного контроля также выявили нарушения правил хранения и реализации лекарственных препаратов в аптеках, принадлежащих индивидуальным предпринимателям. В Брянской области установлены 5 случаев реализации контрафактных препаратов и один факт несоответствия вакцины против вирусных болезней.