

Итоги контроля качества и безопасности зерна и продуктов его переработки в 2016 году

Итоги работы за текущий год показали определенные противоречия между стремлением государства осуществлять действенный контроль качества и безопасности зерна, продуктов его переработки при их производстве и обороте с одной стороны и нормативным правовым обеспечением данного контроля с другой.

Актуальность этого контроля ни у кого не вызывает сомнений. Его необходимость подтверждается вектором развития зернового рынка регионов. В последние годы наблюдается заметный рост валового производства зерна. Так, в текущем году только в Брянской области этот показатель значительно превысил уровень 1,5 млн. тонн. И в ближайшей перспективе ожидается неуклонный рост производства данного вида продукции.

Поскольку внутренняя потребность в зерне обеспечена, в настоящее время идет накопление экспортного потенциала.

Развитие агропромышленного комплекса движется в направлении экспортных ориентиров. Примеры тому уже имеются.

Экспорт зерна и продуктов его переработки

	2015 год (тыс. тонн)		2016 год (тыс. тонн)	
	Зерно пшеницы	продукты переработки зерна	Зерно пшеницы	продукты переработки зерна, бобовые и масличные культуры
Брянская область	0	56,36	5,25	67,4
Смоленская область	0	0,84	0	0,27
ИТОГО	0	57,2	5,25	67,7

Брянскими и Смоленскими предприятиями в страны дальнего и ближнего зарубежья в этом году отгружено более 53 тыс. тонн продуктов переработки зерна, 9 тыс. тонн зернобобовых и масличных культур, 5,2 тыс. тонн пшеницы урожая нынешнего года.

Однако качественные показатели данных видов продукции не контролировались, поскольку законных требований для этого контроля не имеется.

Такое положение дает участникам внешнеэкономической деятельности законную возможность скупать у сельхозпроизводителя и перемещать через границу продовольственное зерно под видом и по цене фуражного.

В результате недополучают производитель, в связи с заниженной закупочной ценой, и государство, в связи с заниженной таможенной пошлиной.

Вникая в хитросплетения экспортных операций, высвечивается еще одно важное, на наш взгляд, обстоятельство.

Если провести аналогию с подготовкой предприятия, которое планирует осуществлять поставки за рубеж продукцию животного происхождения, то оно первоначально проходит процедуру обследования совместными силами Россельхознадзора и региональной ветеринарной службы. После получения положительного заключения комиссии, данное предприятие подлежит обязательному учету в соответствующем федеральном реестре.

Таким образом, становится прозрачной и доступной информация о намерениях экспортера, в части касающейся стран-импортеров, вида и объема планируемой к отправке продукции.

Экспорт же зерна или продуктов его переработки происходит независимо от зернового контроля. Он узнает об экспортной операции только в момент получения заявки для фитосанитарного сертификата на отгруженную партию.

Такая игра «в темную» исключает возможность получения государством, в лице его надзорного органа, своевременной и достоверной информации о соблюдении условий хранения экспортных партий и качестве отгружаемого зерна, не позволяет составить текущий и перспективный прогноз объемов планируемых к вывозу.

Исходя из изложенного, полагаем целесообразным внедрить в практику работы систему учета предприятий, которые планируют осуществлять деятельность на внешнем рынке зерна и продуктов его переработки.

Перейти к системному контролю материальной базы предприятий-экспортеров и качества экспортируемой продукции не только с учетом фитосанитарных требований, но с учетом основных показателей качества и безопасности.

Тема контроля качества зерна, круп и побочных продуктов его переработки при их обороте на внутреннем рынке также заслуживает обсуждения.

Если внимательно посмотреть на установленные формы обязательной отчетности, которые мы с определенной периодичностью заполняем и направляем в федеральный центр, то можно увидеть, что они предполагают наличие этих данных.

До определенного момента Управлением осуществлялся контроль качества круп, закупаемых для государственных нужд в интересах различных учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты.

Контроль качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2016 год

	Брянск	Смоленск	Всего
Проведено проверок всего,	88	55	143
плановых проверок	50	33	83
внеплановых проверок	38	22	60
Составлено протоколов	46	19	65
Наложено штрафов, тыс. руб.	371,5	312,3	683,8
Взыскано штрафов, тыс. руб.	371,5	328,9	700,4
Выдано предписаний	28	11	39
Объем проинспектированной продукции всего, тыс.тонн	78	4	82
Объем некачественной продукции, тыс.тонн	5,6	0,3	5,9

Все административные дела возбуждены по отраслевым статьям

В результате выявлены многочисленные нарушения требований качества и безопасности, предъявляемые к данным видам продукции. По итогам контроля 37 партий круп весом 5 тонн возвращены изготовителям на доработку с целью доведения до нормативных требований. Несколько партий весом около 1 тонны были утилизированы.

Данные примеры свидетельствуют в пользу того, что контроль продуктов переработки зерна, в особенности бакалейной продукции, необходим. Это понимают и сами изготовители круп.

приостановка и отмена деклараций

Период	приостановлено деклараций о соответствии, шт.		отменено деклараций о соответствии, шт.		Итого шт.
	зерно	крупа	зерно	крупа	
2013 г			2		2
2014 г			2		2
2015 г		4	2		6
2016 г			5	19	24

Под давлением предъявленных аргументированных доказательств о допущенных нарушениях, в текущем периоде ими добровольно были отменены 18 деклараций о соответствии на серийное производство различных видов круп.

Однако, на деле, мы не вправе полноценно осуществлять данный вид контроля.



Россельхознадзор уполномочен контролировать только показатели безопасности зерна



Основной нормативный документ – Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна»



Практика работы показывает



Чаще в зерне выявляются нарушения качественных характеристик, в том числе влажность, натура, стекловидность, клейковина, число падения



Хлеб из такого зерна можно выпечь только с применением улучшителей – корректоров



Ровелит (произв.Германия) в основе - минеральные соли
Тиосульфат натрия, диамид угольной кислоты, перекись кальция - «отбеливатели»

4

Потому что правила технического регулирования при производстве и обороте продуктов переработки зерна до сегодняшнего дня не приняты. А технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и «Пищевая продукция в части ее маркировки» отнесены к исключительной компетенции Роспотребнадзора. Кроме того, не существует также национальное законодательство Российской Федерации, регулирующие отношения в данной сфере.

Говоря другими словами, контроль круп и побочных продуктов переработки зерна сегодня лежит за пределами полномочий Россельхознадзора.

Теперь, что касается контроля качества самого зерна.

Именно качественные характеристики, такие как – влажность, натура, стекловидность, клейковина, число падения определяют его хлебопекарные свойства.

Практика контроля показывает, что чаще выявляются нарушения этих показателей.

Но мы ограничены лишь контролем соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности

зерна». Это очень важно с точки зрения продовольственной безопасности производимого из него хлеба и других продуктов.

Сравнительные показатели 2015 и 2016 годов

Показатели	2015 г.	2016 г.	+ / -
Проведено контрольно-надзорных мероприятий всего (штук)	285	143	-50 %
плановых проверок	122	83	-32 %
внеплановых проверок	163	60	-63 %
Возбуждено административных дел (штук)	121	65	-46 %
Наложено административных штрафов, тыс. руб.	689,8	683,8	-0,9 %
Взыскано штрафов, тыс. руб.	670,7	700,4	+4,5 %
Выдано предписаний	77	39	-49 %
Нагрузка на инспектора	6,5	3,3	

Внеплановые проверки по поручению Правительства Российской Федерации (проверки элеваторов, мест хранения зерна)

	2015 год	2016 год	+ / - (%)
Проведено проверок хозяйствующих субъектов	37	11	- 70 %
Выявлено правонарушений	14	6	-57%
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	133,6	246,0	+ 84 %
Объём проинспектированного зерна	24,3	59,2	+ 144 %
в т.ч. пшеницы	18,0	50,0	
Объём выявленного зерна, несоответствующего ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»	6,0	82,2	увеличен в 13 раз

Административная практика

Наименование статьи КоАП РФ	2015 год	2016 год	+ / - (%)
Статья 7.18 нарушение правил хранения, правил производства продуктов переработки зерна	67	27	- 60 %
Статья 14.43 нарушение требований технических регламентов	42	29	- 31 %
Статья 14.44 недостоверное декларирование	2	4	+ 100 %
Статья 14.45 нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия	3	3	0 %
Статья 14.46 нарушение порядка маркировки единым знаком (ЕАС)	6	2	- 67 %
ИТОГО:	121	65	- 46 %

Результативность проверок

1. Плановые проверки
2. Внеплановые проверки

Запланировано	Проведено	Выявлено нарушений	Результативность (%)
103	83	50	60

Запланировано	Проведено	Выявлено нарушений	Результативность (%)
0	60 в т.ч.	15	60
	исполнение предписания – 35	0	100
	поручение Правительства РФ – 11	6	55
	по соглашениям - 14	9	64

В 2016 году Управлением проведено 143 мероприятия данного вида контроля. В результате по нашим предписаниям отменено действие 5 деклараций о соответствии на кормовое зерно. За допущенные нарушения возбуждено 65 административных дел, по которым наложено штрафов на сумму 683,8 тыс. рублей. Все штрафы взысканы в добровольном порядке.

В тоже время, показатели качества, к сожалению, выпали из сферы нашего контроля. А ведь именно они являются критериями оценки, согласно которой конкретная партия зерна может быть отнесена к одному из четырех классов продовольственной группы или признанной пригодной для фуражных целей.

Возврат к контролю качества зерна возможен в случае реанимации законопроекта двухлетней давности «О зерне и продуктах его переработки». Он предусматривал необходимые положения, способные разрешить большинство сегодняшних противоречий.

Также нормативной базой в деле обеспечения качества и безопасности продуктов переработки зерна, мог бы стать соответствующий технический регламент Таможенного союза, регулирующий их производство и оборот.

Без этих документов надзорный орган не сможет обеспечить полноценный контроль.