

Выступление

заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям М.И.Божина на публичном обсуждении правоприменительной практики в первом полугодии 2017 года

Уважаемые коллеги!

Как уже было сказано Руководителем Управления, работа по организации земельного контроля осуществлялась в соответствии с установленными правилами и нормами, направленными на снижение неоправданного давления на хозяйствующие субъекты и повышение результативности проводимых мероприятий.

При этом нами были выделены несколько основных приоритетных направлений:

- вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот;
- контроль соблюдения правил рационального использования земель;
- предотвращение фактов порчи плодородного слоя путем его уничтожения и заражения вредными веществами.

Достижение поставленных целей осуществлялось одновременно с реализацией широких профилактических мероприятий, которые были развернуты среди землепользователей и других хозяйствующих субъектов, деятельность которых может вызвать определенные риски для земель сельскохозяйственного назначения. С этой целью нами использовались возможности общедоступного интернет-ресурса, телевидения и других средств массовой информации.

Руководствуясь действующими положениями 294-го федерального закона об ограничении проверок предприятий малого бизнеса, на текущий год были запланированы всего 304 плановых проверки, что меньше по сравнению с 2016 годом на 144, а по сравнению с 2015 на 150 проверок.

Как видно из приведенного анализа, основную часть структуры плана -75% составляют проверки физических лиц. Остальные, почти 25%, приходятся на органы государственной и муниципальной власти и, совсем немного, хозяйствующие субъекты, являющиеся юридическими лицами.

В первом полугодии всего проведено более 400 плановых и неплановых контрольных мероприятий. При этом обследовано около 300 тысяч гектаров сельскохозяйственных земель. Существенное снижение - на 53% количества проведенных плановых и на 78% неплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, существенно не снизило уровня выявляемости нарушений. Данное обстоятельство подтверждает факт того, что принцип риск-ориентированного подхода к вопросам планирования, дает свои позитивные результаты. В истекшем периоде т.г. нарушения выявлены на площади около 10 тысяч гектаров. По ним возбуждено 421 дело по различным статьям Кодекса об административных правонарушениях. В результате их рассмотрения на виновных лиц наложено административных штрафов на общую сумму более 3-х млн. рублей. То есть, практически столько же, как в аналогичном периоде прошлого года.

Сокращение количества плановых и неплановых проверок происходит одновременно с расширением использования новых форм контроля, не требующих обязательного взаимодействия инспекторов с представителями поднадзорного объекта. Рейдовые осмотры дают возможность надзорному органу заблаговременно получить объективную картину состояния сельскохозяйственных земель у конкретного пользователя. В последующем полученная информация становится основой формирования плана проверок на предстоящий период.

Административная практика показывает, что в структуре выявленных правонарушений преобладают факты невыполнения обязательных мероприятий по защите земель и охране почв - 44%, нарушения по неисполнению выданных предписаний составляют 28%, и 12% приходится на факты неиспользования земель для сельскохозяйственного производства. В результате применения к нарушителям административных мер воздействия, всего в двух регионах возвращены в оборот свыше 1,7 тыс. гектаров земель. В том числе 700 гектаров в Суземском, Выгоничском, Брянском, Карачевском, Жирятинском, Севском, Навлинском и Мглинском районах Брянской области.

Параллельно с ограничениями проверок предприятий, отнесенных к категории малого бизнеса, другими законодательными мерами, направленными на существенное снижение административного давления на предприятия АПК,

законодателем предусмотрены серьезные меры ответственности за нарушения требований по охране и защите земель. Штрафные санкции за подобные нарушения для физических лиц колеблются в диапазоне от 20 до 50 тысяч рублей, а для юридических - от 400 до 700 тысяч рублей.

Кроме того, земли недобросовестных владельцев, которые не используются по назначению, или используются способами, влекущими за собой существенное снижение плодородия, при определенных законом условиях, в судебном порядке изымаются и реализуются с торгов добросовестным землевладельцам.

Из последних примеров приведу решение Выгоничского районного суда, которым буквально несколько дней назад у собственника изъяты три земельных участка общей площадью около 14 гектаров.

Для сведения, за три последних года работы земельного надзора, в Брянской и Смоленской областях у недобросовестных собственников изъято 24 участка из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 770 гектаров.

Вот уже год, как данная работа ведется в соответствии с новыми законодательно установленными нормами и правилами. С момента вступления в силу 3 июля прошлого года изменений в законодательство регулирующее данные вопросы, работа по изъятию неиспользуемых земель несколько затормозилась. Это объясняется тем, что данная процедура стала более сложной. Предусмотренные для начала инициирования изъятия земель условия не способствуют этому процессу. Кроме того, новые правовые нормы не устранили законных возможностей уклонения нарушителей от наказания в форме изъятия земель.

Действенным экономическим рычагом на недобросовестных землевладельцев, которые длительное время не используют свои земли для производства сельхозпродукции, является применение повышенной ставки земельного налога. При этом она увеличивается в 5 раз – с 0,3% до 1,5% от кадастровой стоимости. За период работы земельного надзора в двух регионах сумма дополнительно начисленного земельного налога по материалам, направленным нами в налоговые органы составила 9 млн. рублей. Только за прошлый 2016 год эта сумма превысила 1млн. рублей. Применение данных мер во многих случаях способствует принципиальному пересмотру правообладателями своих подходов к земле. При этом они находят возможность ввести ее в оборот.

Имели также место случаи добровольного отказа граждан от необрабатываемых участков в пользу муниципалитетов, других граждан или юридических лиц.

Системная работа по изучению состояния плодородного слоя почвы, организованная во взаимодействии с ФГБУ «Брянская МВЛ», позволила провести анализ почти 500 почвенных образцов, как на агрохимические, так и на химико-токсикологические показатели. В результате лабораторным путем в 130 пробах выявлено снижение отдельных показателей почвенного плодородия. Эти данные характерны для истощенных, длительное время заросших многолетними сорняками и залесенных участков. В 124 пробах лаборатория обнаружила остаточные количества нефтепродуктов, пестицидов, содержание токсичных элементов. Следует отметить, что все эти пробы были отобраны в местах захламления отходами производства и потребления, бывших местах хранения ядохимикатов. Бесконтрольное применение некоторыми аграриями гербицидов, зачастую приводит к негативным последствиям, вызывает справедливые нарекания и жалобы населения. Не только по этим причинам, но и вообще исходя из соображений здравого смысла, мы полагаем необходимым возврат к контролю оборота и применения сельскохозяйственных ядов и других агрохимикатов при производстве сельхозпродукции в том виде, в котором он существовал до 2011 года. К сожалению, в настоящее время, эти вопросы никем не контролируются.

По-прежнему в сфере землепользования не изжиты такие нарушения как захламление земель различными отходами. Недостаточная коммунальная инфраструктура, организация работ по сбору и вывозу мусора на уровне поселенческих муниципальных образований, а также зачастую, низкий уровень культуры населения, приводят к многочисленным случаям порождения несанкционированных свалок, которые наносят трудно восполнимый ущерб сельскохозяйственным землям. В первом полугодии инспекторами земельного надзора выявлены 64 свалки, размещенные на землях сельхозназначения площадью 6 гектаров. Рассчитанный причиненный свалками вред почве составил более 5 млн. рублей. За этот же период 45 свалок были ликвидированы. В результате предпринятых земельным надзором понудительных мер, нарушители и виновные лица провели необходимые мероприятия по рекультивации мест захламления. По остальным случаям работа продолжается.

Выявление и предотвращение фактов самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы указывают на то, что, данные нарушения также имеют достаточно широкое распространение. К ним, как правило, приводят незаконные разработки карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых, внутрихозяйственные земляные работы, строительство и реконструкция линейных объектов.

В первом полугодии выявлены 4 подобных случая, где были нарушены земли на площади около 2 гектаров. Наиболее грубые ситуации сложились у обладательницы земельного участка Кулешовой в Брянском районе и в Бяковской сельской администрации Навлинского района. В отсутствие каких-либо разрешений на проведение земляных работ они развернули активную добычу песка на землях, предназначенных для посевов. Именно поэтому Управление полагает необходимым разработку и принятие на региональном уровне нормативных документов, регулирующих вопросы проведения внутрихозяйственных работ по добыче полезных ископаемых и выдачу разрешений на эти виды деятельности, когда речь идет о землях сельскохозяйственного назначения. Предпринятые земельным надзором своевременные меры закрепления следов указанных правонарушений и их пресечения позволили суду принять решения по удовлетворению исков управления на общую сумму 3,4 млн. рублей. Виновные лица обязаны разработать соответствующие проекты и провести рекультивацию нарушенных участков. Такая работа ведется управлением постоянно. Для сведения приведу данные 2016 года. Всего за этот период суды поддержали 5-ть исков управления по возмещению вреда на общую сумму 28,7 млн. рублей. Большая часть из нее взыскана путем проведения работ по рекультивации. А бюджеты Почепского и Выгоничского районов получили соответственно 1,5 млн. и 100 тысяч рублей в счет возмещения причиненного почве ущерба в денежном выражении.

Работу в сфере земельных отношений, мы стремимся вести во взаимодействии с муниципальным земельным контролем. Необходимо отметить, что за последние два года Управлением проделана большая работа по развитию его деятельности. В частности проведены многочисленные семинары и практические занятия с должностными лицами, которые наделены данными полномочиями,

разработаны и направлены для использования в работе наборы формализованных документов и рекомендации по организации муниципального контроля.

Однако, пока считать результативной реализацию муниципалитетами данных полномочий, серьезных оснований не имеется. Не все здорово обстоит с вопросами планирования работы, выявлением и закреплении нарушений, подготовкой качественных документов контроля. Хотя, объективности ради, несколько в лучшую сторону хотелось бы выделить постановку этой работы в отдельных районах Смоленской области.

Уважаемые коллеги!

Несмотря на то, что ранее мы уже размещали на сайте Управления соответствующую информацию, хотелось бы еще раз довести до вас некоторые положения нового административного регламента по осуществлению Россельхознадзором государственного земельного надзора. Буквально в последние дни декабря прошлого года он утвержден приказом Минсельхоза России. Кроме многочисленных специфических процедурных вопросов, данный документ вводит принципиальные новшества в вопросы организации, проведения контроля и взаимоотношений проверяемых лиц с инспекторами. В частности, в нем узаконены и придан статус плановых мероприятий административным обследованиям и рейдовым осмотрам, установлены максимально допустимые сроки их проведения, определен порядок действий инспектора во время проведения проверки, перечень возможных к запросу документов, не выходящий за рамки компетенции, определен порядок действий проверяемого лица и инспектора при ситуации, когда невозможно устранить нарушение в указанный в предписании срок.

В тоже время, согласно этому документу, установлен предельный срок устранения нарушений – не более 9-ти месяцев.

Также, думаю, что вам будет не безынтересно знать, что проверяемое лицо вправе теперь привлекать к участию в проверке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Далее перехожу к правоприменительной практике при осуществлении контроля в сфере семеноводства.

Как и в других направлениях здесь существуют свои особенности. Главной из них, на наш взгляд, является то, что либерализация законодательства,

устанавливающего обязательные требования, в сфере семеноводства началась намного раньше, чем стартовали современные процессы по ограничению проверок предприятий малого бизнеса. Еще в 2007 году в Российской Федерации были отменены положения о лицензировании видов деятельности, связанных с производством и последующим оборотом семян. С этого момента практически каждый, будь то физическое или юридическое лицо, индивидуальный ли предприниматель, кто пожелал заниматься производством, хранением или реализацией семян, может это делать без каких либо предварительных условий, позволяющих его официально признавать семеноводом. Семена – достаточно дорогостоящий и постоянно востребованный товар, привлекли на этот рынок всевозможных предприимчивых дельцов. Они быстро наполнили его, мягко выражаясь, не совсем доброкачественной продукцией, как отечественного, так и импортного происхождения. Тяжелее стало выживать и пробиваться в условиях ценовой конкуренции добросовестным семеноводам. Продвижение низкопробных семян различных сельскохозяйственных культур по демпинговым ценам, негативно сказывается на финансовом состоянии честных производителей.

Надзорный орган осуществляет свой контроль по двум основным направлениям.

Первое - это контроль ввозимых семян из-за рубежа. Через пункты пропуска, расположенные в зоне ответственности нашего Управления ежегодно ввозится около 50 тысяч тонн семян различных видов. К примеру, в первом полугодии текущего года уже ввезено более 30 тыс. тонн. Примерно треть из них составляют семена кукурузы, остальной объем приходится на картофель, подсолнечник и многолетние травы. Контролю подвергаются практически 100% ввозимых семян. Каковы же результаты данного контроля?

В текущем году выявлено только некондиционных клубней семенного картофеля более 1 тыс. 200 тонн. Среди них выявлены уродливые и пораженные различными болезнями. Особенно актуальна тема обеспечения качественными семенами для Брянской области, как ведущего региона страны по производству картофеля.

Многие сельхозпроизводители Брянской области используют в производстве различные семена белорусского происхождения. Практика работы Управления

показывает, что серьезных нареканий к качеству этих семян не имеется. В Белоруссии отрасль семеноводства развита значительно лучше и подкреплена более серьезной научно – производственной базой. Урожай зерновых культур на полях засеянных белорусскими семенами достаточно высоки и стабильны.

Схожесть природно-климатических условий, территориальное соседство, также свидетельствуют в пользу того, что нашим производителям выгодно их использовать. Однако, на этом пути имеет место некий формально-бюрократический препон, носящий неконструктивный оттенок. Как федеральный надзорный орган, наделенный полномочиями в сфере семенного контроля, Россельхознадзор обязан рассматривать белорусские семена, как семена импортного происхождения, не включенные в Государственный реестр селекционных достижений разрешенных к использованию. А, следовательно, они должны пройти полный комплекс государственных испытаний по показателям качества, и только потом, их внесение в национальный Реестр станет возможным. По времени эта процедура может занять не менее 3-х лет. Поэтому мы считаем, и уверены, что нас поддерживают производители зерна, наступила пора создания общего для союзного государства Россия-Беларусь Реестра селекционных достижений. Конечно, он должен быть дифференцированным и иметь индивидуальную градацию для регионов нашей страны с различными природно-климатическими условиями и другими имеющимися особенностями. Но, в любом случае, формальные препятствия на пути развития зернового производства за счет лучших сортов белорусской селекции должны быть устранены.

Напротив, более серьезный подход требуется к российским недобросовестным поставщикам семян. Отмечены случаи, когда ими по стране скупается различная «некондиция», а затем, с использованием поддельных документов, удостоверяющих качество и чистоту материала распространяется среди товаропроизводителей под видом элиты. Так, в предыдущие годы неоднократно выявлялись семена люцерны, суданской травы, зараженные карантинным сорняком – горчаком ползучим. В адрес одного из фермерских хозяйств прибыли семена от воронежского ООО «Зеленая миля», зараженные повиликой. На этот раз нам удалось предотвратить распространение опасного сорняка, но нет гарантии, что подобные семена не попали в землю где-то в другом месте. Буквально чуть более

месяца назад к административной ответственности привлечено некое ООО «Беккер бис», ввозившее саженцы земляники неподтвержденного качества. Хозяйствующим субъектам следует более тщательно подходить к выбору поставщиков семенного материала, контролю приобретаемых семян и плотнее сотрудничать в этих вопросах с семенным контролем.

Второе направление работы Управления в данной сфере – это контроль семян произведенных на данной территории. Ежегодно нами контролируется от 15 до 20% семенных запасов региона, предназначенных к посеву. В текущем году в двух регионах проконтролировано около 7 тыс. тонн семян, предназначенных для весеннего сева. К сожалению, из них около 4 тыс. тонн (60%) оказались некондиционными по чистоте, всхожести и заселенности вредителями. В частности, в Брянской области доля некондиционных семян составила 46% от общего объема исследованных семян.

В ходе правоприменительной практики за первое полугодие в отношении 217 виновных в нарушении требований законодательства о семеноводстве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан возбуждены административные дела. По ним наложено штрафов на общую сумму более 85 тыс. рублей.

Кроме примененных к нарушителям мер административного воздействия, хозяйствующим субъектам направлены 33 предостережения о недопущении использования на посев, без соответствующей подработки, некондиционных семян.

В качестве положительного примера работы по обеспечению потребностей собственными качественными семенами многолетних трав, можно привести пример организации производства по очистке и сортировке семян в Новодугинском районе Смоленской области. ООО «Извеково» построило завод, оснащенный современным технологическим оборудованием. Производственная мощность его составляет 2 тыс. тонн семян в год. Это ровно столько, сколько ежегодно ввозится в Российскую Федерацию через пункты пропуска Смоленской и Брянской областей. Для организации производства законченного цикла и расширения видового набора культур вокруг предприятия создана собственная сырьевая база, которая уже сегодня обеспечивает загрузку производственных мощностей на 20 %.

В последние годы ряд предприятий ведут возрождение традиционного для сельского хозяйства северных районов Брянщины льна-долгунца. В текущем году

его посевами занято более 2 тыс. гектаров. Примечательно, что до 80 % потребности в семенах удовлетворяется за счет собственных возможностей. Перспективы развития льноводства, как самостоятельной растениеводческой отрасли, несомненно, приведут к увеличению объемов производства семян.

Оценивая данные перспективы, Управление уже сегодня вместе с ФГБУ «Брянская МВЛ» реализует необходимые мероприятия, направленные на совершенствование сортового контроля семян льна, многолетних трав, кукурузы и подсолнечника.

Особняком в сфере семенного контроля стоит проблема обеспечения качественными пакетированными семенами овощей, бахчевых культур, предназначенных для дачников и ведения личного подсобного хозяйства граждан. Управлением регулярно осуществляются мероприятия по недопущению и пресечению реализации контрафактных семян в местах массовой торговли и специализированных торговых точках. Еще несколько лет назад данный вид нарушений носил массовый характер. Рынки областного центра и районов области были заполнены семенным и посадочным материалом низкого качества, который реализовывался по поддельным документам, либо вообще без таковых. Инспекторами семенного контроля непосредственно на месте уничтожались тысячи таких пакетиков. Эта работа дала свои положительные результаты. К сегодняшнему дню в основном проблема преодолена или сведена к минимуму. Организованная сеть торговцев контрафактными пакетированными семенами в местах массовой торговли ликвидирована.

В области внутреннего карантина растений приоритетным направлением является контроль фитосанитарной обстановки. Управлением применяются различные методы контроля, результаты которых в совокупности дают объективную картину.

В план контрольных проверок этого года включались хозяйствующие субъекты, заведомо отнесенные к одной из трех основных групп риска:

- **В первую группу** входят предприятия, на территории которых в предыдущие периоды были установлены карантинные фитосанитарные зоны;

- **Во вторую группу** входят перерабатывающие предприятия, использующие в своем производстве сырье, ввозимое из других регионов и из-за рубежа;
- **Третью группу** риска составили хозяйствующие субъекты, в которых в ходе прошлых проверок неоднократно выявлялись нарушения не связанные с распространением карантинных организмов.

Это позволило сосредоточить усилия на важнейших участках, которые могут оказывать реальное влияние на фитосанитарное состояние региона, и добиться более высокой результативности проводимых контрольно-надзорных мероприятий. Риск-ориентированный подход в организации контрольной работы способствовал снижению количества проводимых плановых мероприятий по данному направлению почти в десять раз. С 300 плановых проверок в прошлые периоды до 39 в 2017 году.

Необходимо отметить, что результативность проводимых проверок достаточно высока, и составляет 80%. Из осуществленных в первом полугодии текущего года 24-х плановых проверок, в 19-ти выявлены нарушения. Кроме того, за этот же период по различным основаниям проведена 51 неплановая проверка. В общей сложности инспекторами выявлены 106 нарушений, по которым в отношении виновных лиц возбуждено такое же количество административных дел. По ним наложено штрафов на сумму 32 тысячи рублей.

Важным результатом профилактической, разъяснительной и контрольной деятельности явилось то, что нам на деле удалось внедрить порядок уведомления службы защиты растений о фактах ввоза подкарантинной продукции для реализации, переработки или потребления. Своевременно полученная информация позволяет своевременно и качественно осуществить фитосанитарный контроль и предпринять, в случае необходимости, эффективные меры реагирования, направленные на нераспространение вредных карантинных организмов.

В целях реализации некоторых положений закона «О карантине растений», в конце мая этого года Правительством Российской Федерации принято Положение о порядке ведения Реестра предприятий, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности. Должен признаться, что мы с нетерпением ожидали выход в свет этого документа. Он

касается, в первую очередь, предприятий по переработке зерна ввозимого из карантинных зон. В нем определен порядок взаимных действий предприятия-переработчика и надзорного органа при осуществлении процедуры включения в Реестр или исключения из него. Мы рассчитываем, что принятый документ позволит существенно упорядочить работу по организации ввоза подкарантинной продукции из опасных в фитосанитарном отношении регионов нашей страны. Установленные правила четко разграничат всех желающих на тех, кто может работать с зараженным зерном, а кто этого делать не может. Настоятельно рекомендуем присутствующим в этом зале представителям зерноперерабатывающих предприятий подробно ознакомиться с ними и использовать в своей дальнейшей работе.

В Брянской области к настоящему моменту сложилась определенная фитосанитарная обстановка, и она требует к себе внимания как со стороны службы карантина растений, так и органов региональной и муниципальной власти, а также хозяйствующих субъектов.

Карантинный фитосанитарный режим сохраняется по:

- **золотистой картофельной нематоды** на площади 3,8 тыс. гектаров во всех районах, кроме Злынковского;
- **повиликам рода *Cuscuta*** на площади 479 гектаров в Брянском, Гордеевском, Погарском, Рогнединском, Севском, Стародубском и Трубчевском районах;
- **амброзии полыннолистной и трехраздельной** на площади 104 гектара в Климовском и Злынковском районах, городах Брянске и Карачеве;
- **бактериальному ожогу плодовых культур** на площади около 27 тыс. гектаров в Трубчевском районе;
- **западному цветочному трипсу** на площади 25,5 гектаров закрытого грунта в Брянском районе и городе Брянске;
- **раку картофеля** на площади около 3-х гектаров в личных подсобных хозяйствах Жирятинского района.

Отдельного внимания требует проблема карантина по стволовым вредителям леса. Усачи рода ***Monochamus***, вредители хвойных пород, распространены в Брянской области на всей площади лесного массива. Не смотря на достаточно

продолжительный период действия карантинного режима, он пока не дал каких-либо заметных результатов в локализации обширных очагов этих карантинных объектов. Если на практике удалось навести относительный порядок по пресечению распространения вредителей при вывозе круглого леса и лесопроизводства за пределы региона, то реализация мероприятий по снижению популяции и сокращению ареала их обитания в наших лесах, организована слабо. Мы уверены, что в этом вопросе найдем живые точки соприкосновения с новым руководством управления лесами Брянской области, и совместными усилиями сподвигнем лесопользователей к тому, чтобы они в своей работе уделяли вопросам фитосанитарного благополучия лесов достойное внимание, как того требует закон «О карантине растений». Учитывая, что Брянская область ежегодно увеличивает объемы экспорта продукции лесопереработки, в страны ближнего и дальнего зарубежья, эта задача выходит на первый план не только для службы карантина растений, но также для региональных органов власти и бизнеса, осуществляющего деятельность в сфере лесопромышленного комплекса. Думаю, не следует объяснять, что любое обнаружение получателем в экспортной партии древесины жука-усача, или даже следов его жизнедеятельности, поставит под угрозу срыва все экспортные планы региона.

Аналогичные фитосанитарные требования распространяются и на упаковочные или крепежные материалы, изготовленные из древесины. Для сведения заинтересованных лиц сообщаю, что 15 марта этого года Минсельхоз России своим приказом утвердил соответствующий Порядок маркировки подобной продукции, предназначенной для ее использования при формировании экспортных партий различных товаров и отправке их в другие страны. Порядок нанесения и форма специального маркировочного знака должно соответствовать фитосанитарным требованиям страны-импортера. Также рекомендую представителям бизнес-сообщества внимательно ознакомиться с этим документом и налаживать свою работу в соответствии с его требованиями.

Карантинный фитосанитарный мониторинг в текущем году проведен на площади не менее 78 тысяч гектаров. При этом применялись различные методы, от традиционных обследований территории непосредственно специалистами фитосанитарного контроля до применения феромонного мониторинга наличия

различных карантинных вредителей и цветных клеевых ловушек, предназначенных для вредителей, обитающих в закрытом грунте (в теплицах). В каждом случае отобранные образцы и использованные ловушки проходили обязательную фитосанитарную энтомологическую или гербологическую экспертизу. В результате данной работы, в 4-х ранее установленных карантинных зонах в Красногорском, Дубровском, Погарском и Гордеевском районах на площади 181 гектар было зафиксировано отсутствие повилик, что позволило признать эти очаги локализованными и отменить в них карантинный режим. К сведению, в 2016 году в двух регионах также были отменены карантинные режимы по повилике на площади 73 гектара, золотистой картофельной нематоды на площади 40 гектаров и по горчику ползучему на площади 2,3 гектара. Благодаря системному контролю состояния фитосанитарной обстановки, удастся ежегодно сокращать карантинные зоны, что, несомненно, положительно сказывается на инвестиционной привлекательности региона.

В сфере контроля качества и безопасности зерна и продуктов его переработки в первом полугодии проведено 23 плановых и неплановых мероприятия контроля. Их количество, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось в 4 раза. Но, тем не менее, выявляемость нарушений сохранилась на достаточно высоком уровне. Так, если в прошлом году нарушения выявлялись только в каждой второй проведенной проверке, то в текущем году, нарушения выявлены во всех 100% проведенных проверок. Это лишний раз подтверждает целесообразность применения подхода к организации контроля с учетом имеющихся рисков.

Основными видами нарушений в сфере контроля зерна и продуктов его переработки явились:

- недостоверное декларирование;
- отсутствие или недостоверная информация о зерне, крупах в товарно-транспортных накладных;
- реализация зерна без декларации соответствия.

По всем выявленным нарушениям за указанный период возбуждено 23 административных дела, по которым наложено штрафов на сумму 222 тысячи рублей.

Зерновой контроль ставит своей целью проверку требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Техническое регулирование, как известно, построено на принципах декларирования производимой и выпускаемой в оборот продукции. То есть на подтверждении ее соответствия установленным требованиям безопасности. Но, как видно из приведенного спектра нарушений, именно данные требования часто не соблюдаются хозяйствующими субъектами.

Кроме административных мер, применяемых к нарушителям, надзорный орган вынужден предпринимать меры по пресечению выпуска в оборот недоброкачественной продукции. Такими мерами являются отмена или приостановка декларации соответствия на серийный выпуск продукции данного вида, впредь до устранения причин, способствующих нарушениям. В течение первого полугодия они применялись в восьми случаях. Однако, начало второго полугодия ознаменовано, если так можно сказать, резким скачком выявляемости нарушений в сфере безопасного обращения зерна и зернопродуктов. К сегодняшнему дню количество отмененных и приостановленных деклараций соответствия уже достигло - 30. В основном это декларации производителей бакалейной продукции (круп различных видов), закупаемых регионом для учреждений образования, здравоохранения и социальной сферы. Они предназначены для организации питания слабо защищенных, в социальном плане, слоев нашего населения. Данный контроль осуществляется на основании двустороннего соглашения, заключенного между Управлением и администрацией Брянской области. И он будет продолжен до тех пор, пока нам совместными усилиями не удастся переломить ситуацию к лучшему.

В выступлении Руководителя Управления А.М. Щеглова довольно много внимания было уделено вопросам внутреннего контроля на предприятиях, занятых производством пищевых продуктов. Я хотел бы лишь подчеркнуть, что требования внедрения ХАССП в равной степени касаются и производителей круп.

В современной и более ранней практике работы Управления не редко отмечались случаи, когда хозяйствующие субъекты продолжали выпускать в оборот продукцию, не смотря на то, что в отношении нее были применены ограничительные или запретительные меры. Ранее не существовало действенного

механизма пресечения подобных непропорциональных действий. Однако, теперь для злобных нарушителей закона в сфере безопасного обращения пищевой продукции, предусмотрены дополнительные меры воздействия.

Буквально через два дня, в следующий понедельник вступит в силу действие статьи 14.46-2 КоАП РФ, которая называется «Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов». Меры ответственности, предусмотренные этой статьей весьма существенные. Для индивидуальных предпринимателей административный штраф колеблется вилке от 30 до 40 тыс. рублей, а для юридических лиц от 100 до 500 тыс. рублей. В случае установления повторного нарушения, размеры штрафов увеличиваются вдвое. Кроме того, статьей предусмотрена конфискация предметов административного нарушения и приостановка деятельности самого производства. Я привел содержание данной статьи с единственной целью для того, чтобы участники сегодняшних слушаний правильно понимали подлинную суть концепции реформирования контрольной деятельности. С одной стороны, государство всячески ослабляет административное давление на бизнес путем резкого сокращения количества проверок, истребования всяческих документов и информации. Но, с другой стороны, если предприятие находится в группе высокого риска, и создает реальную опасность для защищаемых законом ценностей, проверки в отношении него будут проводиться. И, в случае подтверждения грубых нарушений, наступит неминуемая ответственность. Надо хорошо понимать, что такие случаи не будут носить массовый характер, они будут единичными, но предпринятые меры будут носить действенный характер. Такая постановка концепции реформирования способствует становлению бизнеса более прозрачным для потребителя, контрольного органа и повышает планку степени понимания своей социальной ответственности.

Зерновой рынок Брянской области меняется на наших глазах. Он постепенно приобретает черты крупного современного производства, с экспортно-ориентированным вектором развития. Уже в прошлом году, валовой сбор зерна составил более 1,5 млн. тонн. Более 53 тысяч тонн зерна и различных видов зернопродуктов реализованы в Белоруссию, Молдову, страны Закавказья и Средней

Азии. Виды на урожай зерновых культур в этом году, позволяют считать, что производство зерна может вырасти. Контроль его качества и безопасности будет вестись совместной рабочей группой, состоящей из специалистов Управления Россельхознадзора и Департамента сельского хозяйства Брянской области. Уже на следующей неделе, 1 августа состоятся первые выезды в районы для отбора проб и их исследования.

Давайте пожелаем успехов нашему региону в дальнейшем экономическом развитии! И вместе сделаем для этого все возможное, что зависит от нас!