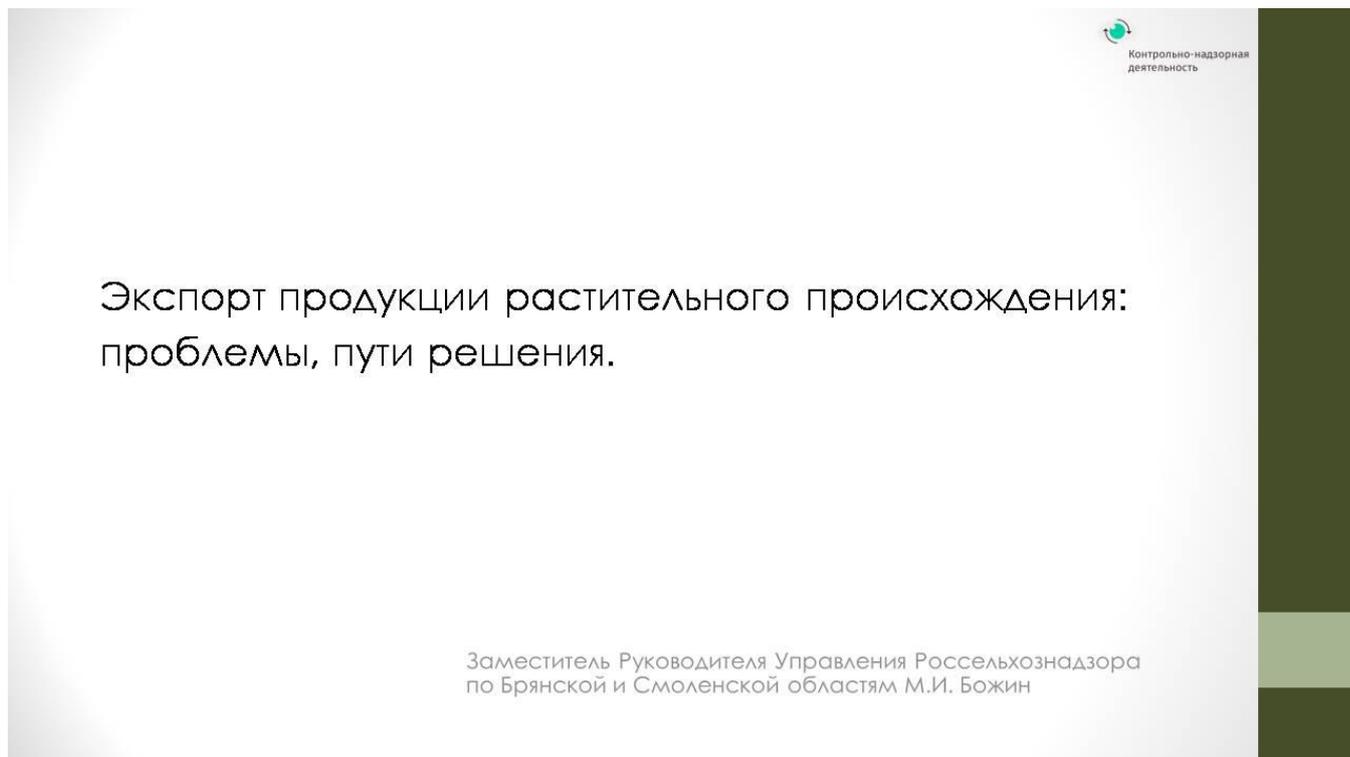


Экспорт продукции растительного происхождения: проблемы, пути их решения.



Уважаемые коллеги!

Зерновой рынок Брянской области меняется на наших глазах. Он постепенно приобретает черты крупного современного производства, с экспортно-ориентированным вектором развития. Уже в прошлом году валовой сбор зерна составил более 1,5 млн. тонн.

Валовой сбор зерна

	2016 г.	1,5 млн тонн
	2017 г.	около 2 млн тонн
	Перспектива 2020 г.	3 млн тонн

В текущем году урожай зерновых культур с учетом оценок урожая кукурузы может достигнуть не менее 2-х млн. тонн. На сегодняшний день уже намолочено 1 млн. 324 тыс. тонн зерна. Это лучший показатель из всей нечерноземной зоны Центрального Федерального округа. При этом изменился не только валовой сбор, вместе с ним выросла и урожайность.

Заложенные основы роста в сельскохозяйственную отрасль путем реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» позволяют выстраивать прогнозы в перспективе к 2020 году получить 3 млн. тонн зерна. Это отметил в своем выступлении 28 сентября т.г. на заседании Правительства Российской Федерации Губернатор Брянской области Александр Васильевич Богомаз.

Качество зерна урожая 2017 года по состоянию на 17.10.2017

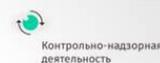


Виды культур	Валовой сбор (тис. тонн)	Обследовано зерна (тис. тонн) / % от валового сбора	Класс зерна (тис. тонн) / % от обследованного
Зерновые и зернобобовые культуры (кроме кукурузы), всего	1108,7	339,75/30,6%	
в т.ч. пшеница яровая и озимая	638,3	253,576/40%	3 класс – 107,66/42,5% 4 класс – 93,416/36,8% Фураж – 52,5/20,7%
ячмень яровой и озимый	80,2	27,683/34,5%	1 класс – 21,76/78,6% Фураж – 5,923/21,4%
рожь озимая	129,2	38,601/30%	1 класс – 18,073/46,8% 2 класс – 15,44/40,0% 3 класс – 2,39/6,2% Фураж – 2,698/7,0%
трикале	40,8	1,99/5%	Соответствует зерну на кормовые цели
овёс	136,8	3,5/2,5%	
горох	23,9	6,2/26%	
гречка	12,2	0	
люпин	27,4	0	
вика	1,1	0	
просо	0,89	0	
рапс	34,9	8,2/23,5%	Соответствует рапсу поставляемому на пищевые цели

В течение 2-х последних месяцев Управлением совместно со специалистами Департамента сельского хозяйства осуществлялся мониторинг качества зерна урожая этого года. По основным видам зерновых и зернобобовых культур проведен исследовательский срез от 30 до 40 процентов намолоченного объема.

Из приведенных данных видно, что озимая и яровая пшеница в основном соответствует 3-му и 4-му классу, озимый и яровой ячмень в основном соответствует 1-му классу, озимая рожь - 1-му и 2-му классам.

Качественные характеристики зерна



Качественные характеристики зерна пшеницы

3 класс

Натура от 740 г/л до 810 г/л
(норма – не менее 730 г/л)
Клейковина (сырая) от 23%-30%
(норма не менее 23%)
Качество клейковины от 80 ед. до 100 ед.
(норма не выше 20 -100 ед.)
Число падения от 190 сек. до 400 сек.
(норма не менее 150 сек.)
Стекловидность от 42% до 48%
(норма не менее 40%)

4 класс

Натура от 710 г/л до 770 г/л
(норма – не менее 710 г/л)
Клейковина (сырая) от 19%-22%
(норма не менее 18%)
Качество клейковины от 80 ед. до 100 ед.
(норма не выше 20 -100 ед.)
Число падения от 190 сек. до 300 сек.
(норма не менее 80 сек.)
Стекловидность от 42% до 48%
(норма – не ограничивается)

Качественные характеристики зерна ржи

1 класс

Натура от 717 г/л до 769 г/л
(норма – не менее 700 г/л)
Число падения от 208 сек. до 304 сек.
(норма не менее 200 сек.)

2 класс

Натура от 696 г/л до 731 г/л
(норма – не менее 680 г/л)
Число падения от 143 сек. до 196 сек.
(норма от 141 сек. до 200 сек.)

3 класс

Натура от 684 г/л до 717 г/л
(норма – не менее 640 г/л)
Число падения от 100 сек. до 135 сек.
(норма от 80 сек. до 140 сек.)

Качественные характеристики зерна ячменя

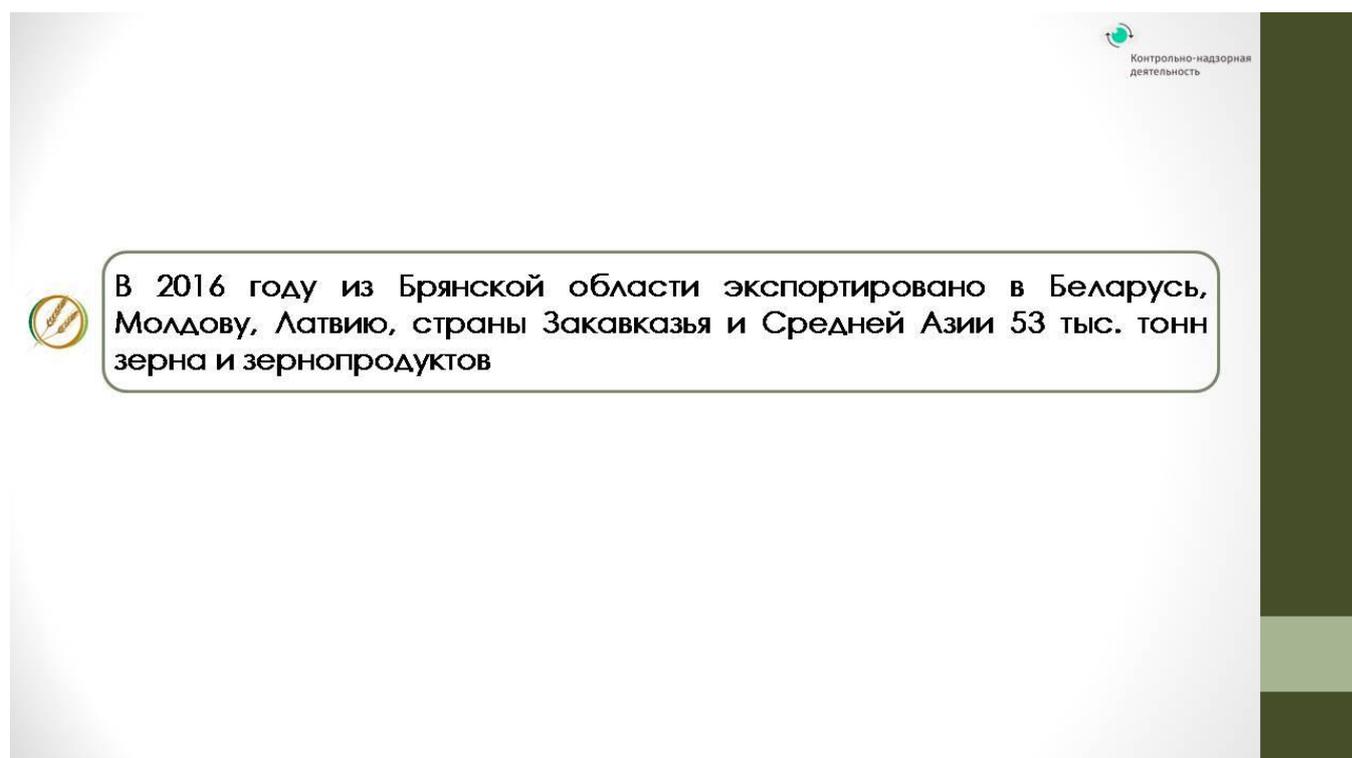
1 класс

Натура от 650 г/л до 691 г/л
(норма – не менее 630 г/л)

К достижениям зернового производства следует также отнести факт выращивания рапса, поставляемого на пищевые цели для выработки рапсового масла.

Приведенные качественные характеристики исследованного зерна свидетельствуют о том, что оно может быть использовано для выпечки высококачественных хлебобулочных изделий, без применения хлебопекарных добавок и улучшителей, а также для выработки крупы и пивоваренного солода.

Зерновой рынок Брянской области постепенно переходит на экспортные ориентиры, которые дополнительно сулят рост товарного оборота и улучшение экономических показателей региона.



В 2016 году предприятиями по производству зерна и его переработки реализовано в Белоруссию, Молдову, Латвию, страны Закавказья и Средней Азии более 53 тысяч тонн зерна и различных видов зернопродуктов.

Экспорт зерна 2017 года



Пшеница продовольственная	Латвия Беларусь	21,8 (тыс. тонн)
Рожь продовольственная	Беларусь	2,1 (тыс. тонн)
Ячмень продовольственный		0,6 (тыс. тонн)
Тритикале		1,0 (тыс. тонн)
Кукуруза		7,0 (тыс. тонн)
Солод ржаной, крупа в ассортименте	Турция Армения Грузия Индия Молдавия Латвия Беларусь	13,9 (тыс. тонн)
Белково-витаминные добавки	Хорватия Сербия Молдавия	6,8 (тыс. тонн)
		53,2 (тыс. тонн)

За 9 месяцев этого года экспортный объем уже достиг прошлогоднего показателя и составляет 53,2 тыс. тонн. Из приведенного анализа также видно, что значительно расширилась география экспортных поставок.

По имеющимся у нас прогнозам, с учетом перспектив реализации фуражного зерна, этот объем до конца года может быть увеличен кратно.

Рост производства и развивающиеся тенденции закрепления брянского зерна на международном рынке являются серьезным аргументом в пользу того, что агропромышленный комплекс региона находится на подъеме, и главной задачей всех нас и каждого на своем месте является всесторонняя поддержка этого процесса.

Со своей стороны, как надзорный орган в сфере оборота зерна и зернопродуктов, мы видим определенные проблемы, которые необходимо устранять совместными усилиями бизнеса и органов власти различных уровней.

Контрольно – надзорная деятельность

Показатель	2016 год	2017 год
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	113	60
Плановых проверок	68	26
Внеплановых проверок	45	34
Возбуждено административных дел	62	49
Наложено административных штрафов, тыс. рублей	552,8	237,0

В сфере контроля качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 9 месяцев проведено 60 плановых и внеплановых мероприятий контроля. Их количество, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось в 2 раза. Но, тем не менее, выявляемость нарушений сохранилась на достаточно высоком уровне. Так, если в прошлом году нарушения выявлялись только в каждой второй проведенной проверке, то в текущем году, нарушения выявлены во всех 100% проведенных проверок. Это лишний раз подтверждает целесообразность применения подхода к организации контроля с учетом имеющихся рисков.

Основные виды нарушений



Недостовверное декларирование.



Отсутствие или недостоверная информация о зерне, крупах в товарно-транспортных накладных.



Реализация зерна без деклараций.

Основными видами нарушений в сфере контроля зерна и продуктов его переработки явились:

- недостоверное декларирование;
- отсутствие или недостоверная информация о зерне, крупах в товарно-транспортных накладных;
- реализация зерна без декларации соответствия.

Зерновой контроль ставит своей целью проверку требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Техническое регулирование, как известно, построено на принципах декларирования производимой и выпускаемой в оборот продукции. То есть на подтверждении ее соответствия установленным требованиям безопасности. Но, как видно из приведенного спектра нарушений, именно данные требования часто не соблюдаются хозяйствующими субъектами.



Отмена деклараций

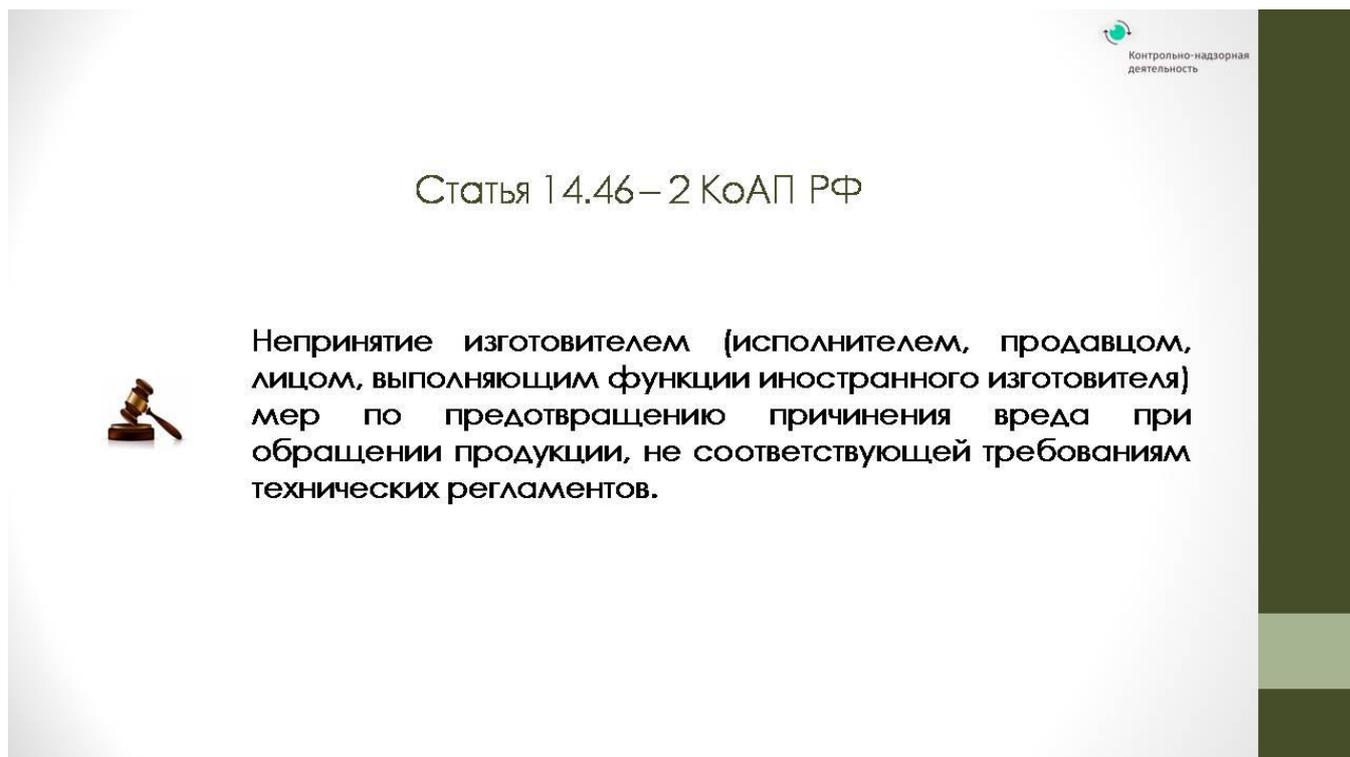
Период	Отменено деклараций о соответствии		Итого
	Зерно	Крупа	
И полугодие 2016 года	1	13	14
И полугодие 2017 года	2	6	8
за 9 месяцев 2017 года	8	31	39

Кроме административных мер, применяемых к нарушителям, надзорный орган вынужден предпринимать меры по пресечению выпуска в оборот недоброкачественной продукции. Такими мерами являются отмена или приостановка декларации соответствия на серийный выпуск продукции данного вида, впредь до устранения причин, способствующих нарушениям. В течение обсуждаемого периода они применялись в 39-ти случаях. В основном это декларации производителей бакалейной продукции (круп различных видов), закупаемых регионом для учреждений образования, здравоохранения и социальной сферы. Они предназначены для организации питания слабо защищенных, в социальном плане, слоев населения.

Данный контроль осуществляется на основании двустороннего соглашения, заключенного между Управлением и администрацией Брянской области. И он

будет продолжен до тех пор, пока нам совместными усилиями не удастся изменить ситуацию к лучшему.

В современной и более ранней практике работы Управления не редко отмечались случаи, когда хозяйствующие субъекты продолжали выпускать в оборот продукцию, не смотря на то, что в отношении нее были применены ограничительные или запретительные меры. Ранее не существовало реального механизма пресечения подобных неправомерных действий. Однако, теперь для злостных нарушителей закона в сфере безопасного обращения пищевой продукции, предусмотрены дополнительные меры воздействия.



Контрольно-надзорная деятельность

Статья 14.46 – 2 КоАП РФ

 Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов.

В июле текущего года вступила в силу статья 14.46-2 КоАП РФ, которая называется «Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, ...) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов».

Ответственность, предусмотренная этой статьей весьма существенна. Для индивидуальных предпринимателей административный штраф колеблется в вилке от 30 до 40 тыс. рублей, а для юридических лиц от 100 до 500 тыс. рублей. В случае установления повторного нарушения, размеры штрафов увеличиваются вдвое. Кроме того, статьей предусмотрена конфискация предметов административного нарушения и приостановка деятельности самого производства. Я привел содержание данной статьи с единственной целью для того, чтобы участники сегодняшних слушаний правильно понимали подлинную суть концепции реформирования контрольной деятельности. С одной стороны, государство всячески послабляет административное давление на бизнес путем резкого сокращения количества проверок, истребования дополнительных документов и информации. Но, с другой стороны, если предприятие находится в группе высокого риска, и создает реальную опасность для защищаемых законом ценностей,

проверки в отношении него будут проводиться. И, в случае подтверждения грубых нарушений, неминуемо наступит ответственность. Надо хорошо понимать, что такие случаи не будут носить массовый характер, они будут единичными, но принятые меры будут весьма жесткими. Такая постановка концепции реформирования способствует становлению бизнеса более прозрачным как для потребителя, так и контрольного органа, а также повышает планку уровня понимания бизнесом своей социальной ответственности.

Рассуждая о проблемах роста производства зерна, мы понимаем, что без обеспечения производителей качественным семенным материалом, достигнуть сколько-нибудь значимых результатов будет весьма затруднительно. Тем более, если регион берет курс на экспорт его в другие страны.

Управление осуществляет семенной контроль в соответствии с действующей нормативно-правовой базой.

Как и в других направлениях здесь существуют свои особенности. Главной из них, на наш взгляд, является то, что либерализация законодательства, устанавливающего обязательные требования, в сфере семеноводства началась намного раньше, чем стартовали современные процессы по ограничению проверок предприятий малого бизнеса. Еще в 2007 году в Российской Федерации были отменены положения о лицензировании видов деятельности, связанных с производством и последующим оборотом семян. С этого момента практически каждый, будь то физическое или юридическое лицо, индивидуальный ли предприниматель, кто пожелал заниматься производством, хранением или реализацией семян, может это делать без каких либо предварительных условий, позволяющих его официально признавать семеноводом.

Надзорный орган осуществляет свой контроль по двум основным направлениям.



Первое-это контроль ввозимых семян из-за рубежа. Через пункты пропуска, расположенные в зоне ответственности нашего Управления ежегодно ввозится от 50 до 60 тысяч тонн семян различных видов. К примеру, на сегодняшний день, уже ввезено более 50 тыс. тонн. Примерно треть из них составляют семена кукурузы, остальной объем приходится на картофель, подсолнечник и многолетние травы. Контролю подвергаются практически 100% ввозимых семян.

Не вдаваясь в подробный анализ результатов данного контроля, можно сделать главный вывод о том, что импортные семена, поступающие на российский рынок, соответствуют заявленным требованиям. Разве что в отрицательном смысле следует отметить семенной картофель. В общем объеме ввоза, доля некондиционных клубней составляет 10-15%.

Полученный опыт в ходе контроля семян, распространяемых российскими поставщиками, говорит нам о том, что к ним требуется более серьезный подход.

Семена – достаточно дорогостоящий и постоянно востребованный товар, привлекли на этот рынок предприимчивых дельцов. Они быстро наполнили его не совсем доброкачественной продукцией, как отечественного, так и импортного происхождения. Тяжелее стало выживать и пробиваться в условиях ценовой конкуренции добросовестным семеноводам. Продвижение низкопробных семян различных сельскохозяйственных культур по демпфинговым ценам, негативно сказывается на финансовом состоянии честных производителей.

На прошлых слушаниях, которые проходили три месяца назад, мы приводили несколько ярких примеров, характеризующих данную ситуацию.

Отмечены случаи, когда недобросовестными предпринимателями по стране скупается различная «некондиция», а затем, с использованием поддельных документов, удостоверяющих качество и чистоту материала, распространяется среди сельхозпроизводителей под видом элиты. Так, в предыдущие годы

неоднократно выявлялись семена люцерны, суданской травы, зараженные карантинными сорняками – горчаком ползучим и повиликой.

Обращаюсь к присутствующим коллегам и тем, кого сегодня в этом зале нет - не позволяйте себя обманывать. Помните, у нас с вами имеется достаточно возможностей, чтобы не допустить распространение на наших полях некачественного или зараженного семенного материала. При оформлении сделок предусматривайте в договорах со своими контрагентами положения о предварительном контроле поставляемых семян до того, как произойдет окончательный расчет. Как по времени проведения, так и по цене вопроса это не такой уж сложный процесс. В наиболее важных и срочных ситуациях семенной и фитосанитарный контроль может быть осуществлен за счет имеющихся у Управления на эти цели федеральных возможностей.

Поэтому советуем вам смелее и более плотно сотрудничать с отделами семенного контроля и внутреннего карантина растений.



Второе направление работы в данной сфере – это контроль семян произведенных на данной территории. Ежегодно нами контролируется от 15 до 20% семенных запасов зерновых культур, предназначенных к посеву. В текущем году в двух регионах проконтролировано около 11 тыс. тонн семян, предназначенных для весеннего и озимого сева. К сожалению, из них 5 тыс. тонн (48%) оказались некондиционными по чистоте, всхожести и заселенности вредителями. В частности Брянской области доля некондиционных семян составила 36% от общего объема исследованных семян.

Характерные нарушения в сфере семеноводства

- Реализация семян и посадочного материала без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян.
- Реализация семян и посадочного материала с истекшим сроком действия документов о посевных качествах, а также с нарушением правил маркировки на пакетиках с семенами.
- Использование семян сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.
- Высев семян без документов, подтверждающих их сортовые и посевные качества.
- Высев некондиционных семян.
- Хранение семян в складах, не прошедших обеззараживание от амбарных вредителей.
- Нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации.

В ходе правоприменительной практики за 9 месяцев текущего года в отношении 266 виновных в нарушении требований законодательства о семеноводстве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан возбуждены административные дела. По ним наложено штрафов на общую сумму 120 тыс. рублей.

Кроме примененных к нарушителям мер административного воздействия, хозяйствующим субъектам направлены 36 предостережений о недопущении использования на посев некондиционных семян, без соответствующей подработки.

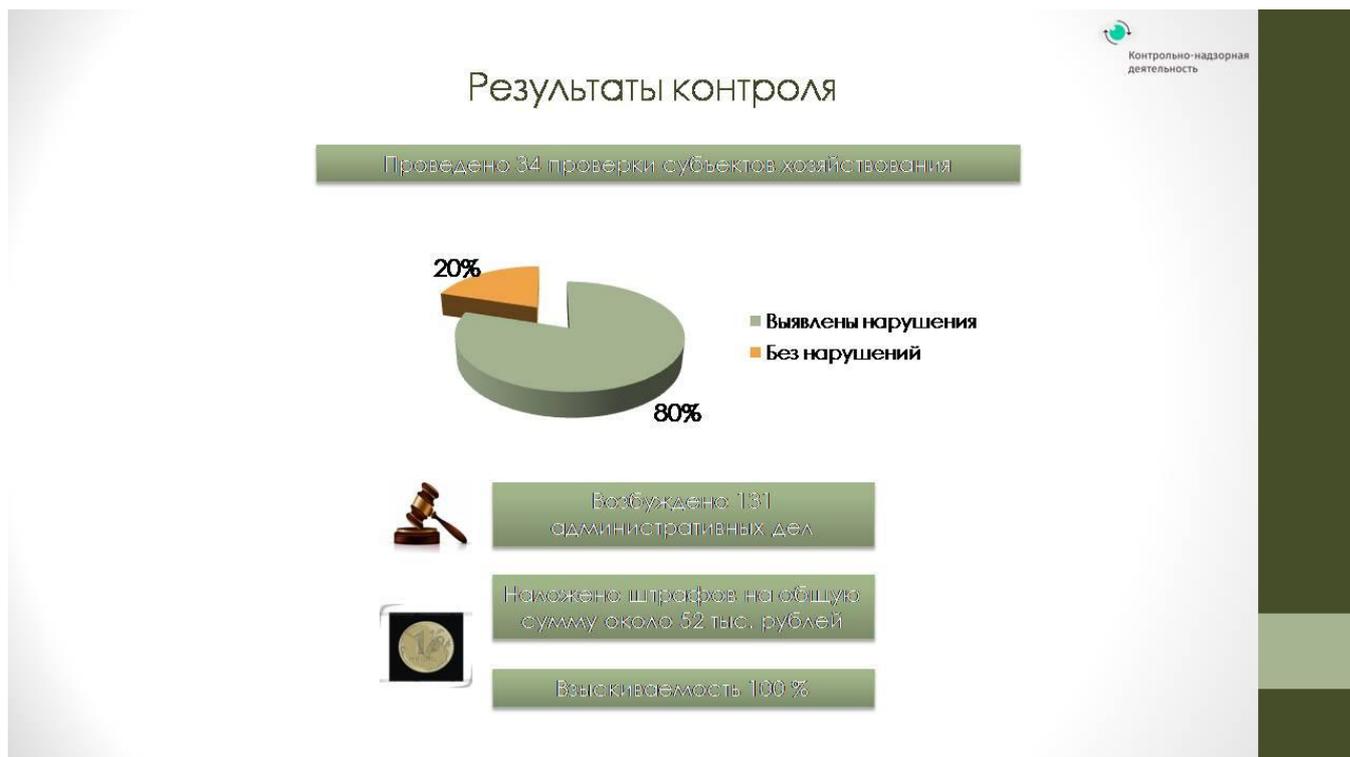
В целях поддержания дальнейших перспектив развития в сфере производства и оборота семян, Управление уже сегодня вместе с ФГБУ «Брянская МВЛ» реализует необходимые мероприятия, направленные на совершенствование сортового контроля семян льна, многолетних трав, кукурузы и подсолнечника.

Экспортно-ориентированный агропромышленный комплекс также должен обладать привлекательной фитосанитарной обстановкой.

В области внутреннего карантина растений главным направлением работы как раз и является ее контроль, отслеживание развивающихся тенденций и реализация адекватных мер по локализации возможных очагов распространения карантинных объектов.

При этом Управлением применяются различные методы контроля, результаты которых в совокупности дают объективную картину.

Планирование работы с применением метода оценки степени риска позволило нам сосредоточить усилия на важнейших участках, которые могут оказывать реальное влияние на фитосанитарное состояние региона, и добиться более высокой результативности проводимых контрольно-надзорных мероприятий. Данный подход в организации контрольной работы способствовал снижению количества проводимых плановых проверок по данному направлению почти в десять раз. С 300 в прошлые периоды до 39 в 2017 году.



Необходимо отметить, что результативность проводимых проверок достаточно высока, и составляет 80%. Из осуществленных за 9 месяцев текущего года 34-х плановых проверок, в 27 из них выявлены нарушения. Кроме того, за этот же период по различным основаниям проведено 80 неплановых проверок. В общей сложности инспекторами выявлены 131 нарушение, по которым в отношении виновных лиц возбуждено такое же количество административных дел. По ним наложено штрафов на сумму около 52 тыс. рублей.

Важным результатом профилактической, разъяснительной и контрольной деятельности явилось то, что нам на деле удалось внедрить порядок уведомления службы карантина растений о фактах ввоза подкарантинной продукции для реализации, переработки или потребления.

Своевременно полученная информация позволяет своевременно и качественно осуществить фитосанитарный контроль и предпринять, в случае необходимости, эффективные меры реагирования, направленные на нераспространение вредных карантинных организмов.

Фитосанитарная обстановка



- Золотистая картофельная нематода на площади 3,8 тыс. гектаров в АПК всех районов, кроме Злынковского.
- Повилика рода *Cuscuta* на площади 480,5 гектаров в Брянском, Гордеевском, Погарском, Рогнединском, Севском, Стародубском и Трубчевском районах.
- Амброзия полыннолистная и трехраздельная на площади 104 гектара в Климовском и Злынковском районах, в городе Брянске и в Карачеве.
- Бактериальный ожог плодовых культур на площади около 27 тыс. гектаров в Трубчевском районе.
- Западный цветочный трипс на площади 25,5 гектаров закрытого грунта в Брянском районе и в городе Брянске.
- Рак картофеля на площади около 3-х гектаров в личных подсобных хозяйствах Жирятинского района.
- Усани рода *Monochamus* на площади 1,2 млн. гектаров в Брянской области.

В Брянской области к настоящему моменту сложилась определенная карантинная фитосанитарная обстановка, и она требует к себе внимания как со стороны службы карантина растений, так и органов региональной и муниципальной власти, а также хозяйствующих субъектов.

В форме подробного анализа она приведена на представленном слайде.

Карантинный фитосанитарный режим сохраняется по:

- *золотистой картофельной нематоды на площади 3,8 тыс. гектаров в личных подсобных хозяйствах всех районов, кроме Злынковского;*
- *повиликам рода *Cuscuta* на площади 480,5 гектаров в Брянском, Гордеевском, Погарском, Рогнединском, Севском, Стародубском и Трубчевском районах;*
- *амброзии полыннолистной и трехраздельной на площади 104 гектара в Климовском и Злынковском районах, городах Брянске и Карачеве;*
- *бактериальному ожогу плодовых культур на площади около 27 тыс. гектаров в Трубчевском районе;*
- *западному цветочному трипсу на площади 25,5 гектаров закрытого грунта в Брянском районе и городе Брянске;*
- *раку картофеля на площади около 3-х гектаров в личных подсобных хозяйствах Жирятинского района.*

На словах добавлю лишь то, что в прошлом году в Брянской области упразднены две карантинные зоны по повиликам в Красногорском и Дубровском районах, общей площадью 25 гектаров. В текущем году упразднены 4 карантинные зоны по этому же карантинному сорняку в Красногорском, Гордеевском, Погарском и Дубровском районах, общей площадью 181 гектар.

Стволовые вредители леса

Карантинный объект	Площадь распространения (млн га)
Усач чёрный еловый большой	1,2
Усач чёрный еловый малый	
Усач чёрный сосновый	

Отдельного внимания требует проблема карантина по стволовым вредителям леса. Усачи рода *Monochamus*, вредители хвойных пород, распространены в Брянской области на всей площади лесного массива. Не смотря на достаточно продолжительный период действия карантинного режима, он пока не дал каких-либо заметных результатов в локализации обширных очагов этих карантинных объектов. Если на практике удалось навести относительный порядок по пресечению распространения вредителей при вывозе круглого леса и лесопроизводства за пределы региона, то реализация мероприятий по снижению популяции и сокращению ареала их обитания в наших лесах, организована слабо. Мы уверены, что в этом вопросе найдем живые точки соприкосновения с новым руководством управления лесами Брянской области, и совместными усилиями сподвигнем лесопользователей к тому, чтобы они в своей работе уделяли вопросам фитосанитарного благополучия лесов достойное внимание, как того требует закон «О карантине растений».

Экспорт лесопродукции

Виды	Количество
Пиломатериалы	60-70 тыс. м. куб.
Гранулированное топливо	1 тыс. тонн
Деревянная тара	70 тыс. шт.

Учитывая, что Брянская область ежегодно экспортирует в страны ближнего и дальнего зарубежья от 60 до 70 тыс. кубометров пиломатериалов, свыше 1 тысячи тонн гранулированного древесного топлива, другую продукцию лесопереработки, эта задача выходит на первый план не только для службы карантина растений, но также для региональных органов власти и бизнеса, осуществляющего деятельность в сфере лесопромышленного комплекса. Думаю, никому не следует объяснять, что любое обнаружение получателем в экспортной партии древесины жука-усача, или даже следов его жизнедеятельности, поставит под угрозу срыва все экспортные планы региона.

А чтобы этого не произошло, мы должны добросовестно делать все зависящее от каждого из нас.

Давайте пожелаем успехов нашему региону в дальнейшем экономическом развитии.