

Выступление
заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора по
Брянской и Смоленской областям А.С. Гапеенко на публичном
обсуждении правоприменительной практики в первом полугодии 2017
года.

16 ноября 2017 года
ФГБУ «Брянская МВЛ»

Добрый день!

В целях сохранения эпизоотического благополучия регионов и безопасности пищевой продукции надзорные мероприятия в текущем году проводились с учетом риск - ориентированного принципа, заложенного при их организации и планировании.

Как и ранее отмечалось, в результате такого подхода в план 2017 года было включено объектов на 45% меньше, чем в прошлом году.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
в сфере внутреннего ветеринарного надзора за 9 месяцев 2017 года

планирование работы , выбор поднадзорных объектов для включения в план с применением риск ориентированного подхода

- **учет индивидуальной оценки предприятия при планировании**
- **хозяйствующие субъекты, у которых неоднократно выявлялись грубые нарушения ветеринарного законодательства, оказывающие негативное влияние на эпизоотическую обстановку или продовольственную безопасность;**
- **хозяйствующие субъекты, осуществляющие ввоз животных, сырья и продукции животного происхождения из-за пределов региона;**
- **хозяйствующие субъекты, длительное время не подвергавшиеся контролю**

информация об объектах контроля черпалась из материалов ранее проводимых проверок, результатов государственного мониторинга, обращений граждан, органов государственной и муниципальной власти.

Это снизило административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности и позволило более основательно анализировать деятельность проверяемых объектов.

Внеплановые проверки проводились во исполнение поручений Правительства Российской Федерации, обращений и заявлений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов власти и общественных организаций.

При этом большое внимание уделялось профилактической работе, направленной на недопущение и устранение причин, способствующих нарушениям, проведению различных консультаций и разъяснений об

обязательных требованиях законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

Особое место в данной работе было отведено вопросам внедрения электронной ветеринарной сертификации.

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ
в сфере внутреннего ветеринарного надзора за 9 месяцев 2017 года

эффективность системы планирования на основе ветеринарных рисков

- в отчетном периоде проведено **34 плановых** проверки и, при этом, в каждой из них выявлены различные нарушения **результативность – 100%**
проведено проверок **всех видов 287** **результативность – 70 %**
- всеми формами проверочных мероприятий охвачено **148 хозяйствующих субъектов**
- всего в реестре **1040 предприятий**, охват проверочными мероприятиями соответствует рекомендациям в соответствии с риск-ориентированным подходом **– 14%**
- по всем выявленным нарушениям на виновных лиц **наложено штрафов на общую сумму более 2 миллионов рублей**
с учетом поступлений штрафов прошлого периода, **взыскиваемость составила 80 %**
- судами Брянской и Смоленской областей **вынесено 9 решений о приостановке** отдельных видов деятельности

Таким образом, в указанный период в сфере внутреннего ветеринарного надзора всего проведено 287 контрольно - надзорных мероприятий, что на 20% меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

При этом выявлено 197 нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии и безопасности продукции.

Эффективность плановых проверок с учетом рационального подхода при планировании составила 100%.

По всем видам контрольно-надзорных мероприятий около 70.

Наложено штрафов на сумму около 2 млн рублей или на 70 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Данное обстоятельство обусловлено тем, что при рассмотрении дел в соответствии с установленными положениями Кодекса об административных правонарушениях наказание в виде штрафа заменялось на предупреждение.

По всем фактам выявленных нарушений были возбуждены административные дела и выданы предписания по устранению нарушений, проведен контроль за их исполнением.

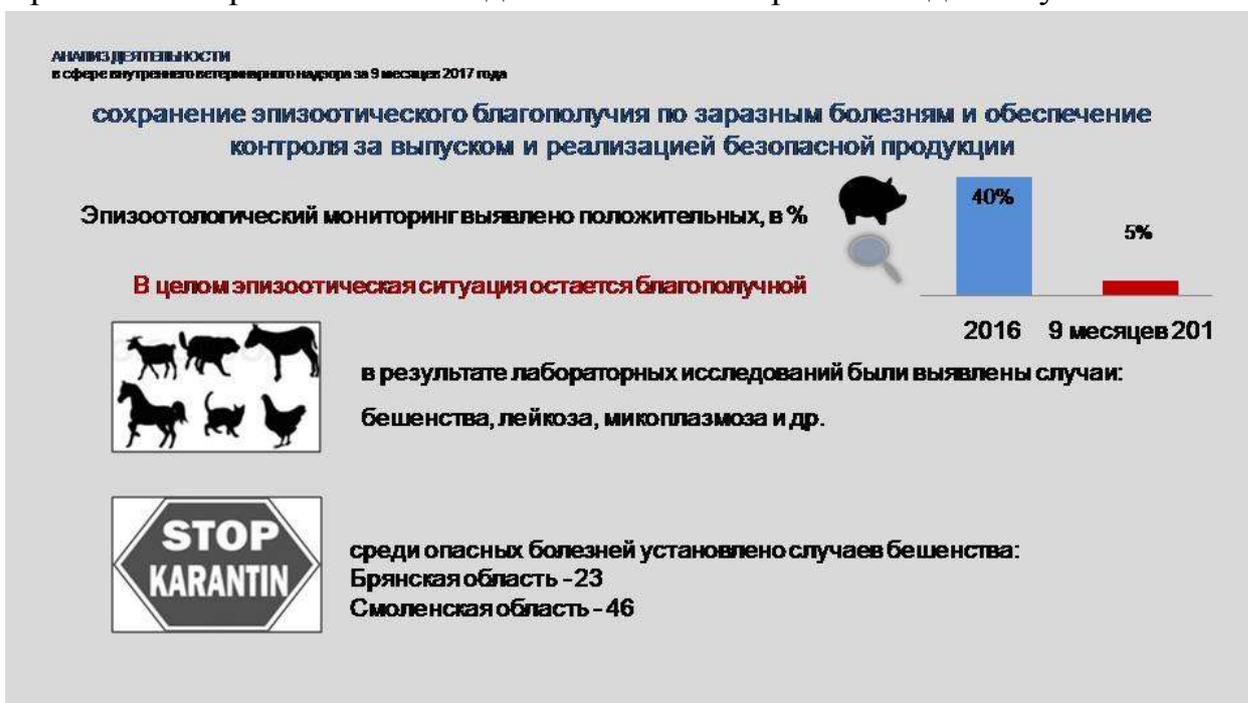
Необходимо отметить, что из числа проверенных предписаний (132), исполнены в отчетном периоде всего 40 % (52).

По 31 возбуждены административные дела по статье 19.5 КоАП РФ с выдачей новых предписаний.

В 49 случаях по обращению хозяйствующих субъектов Управлением принималось решение о продлении сроков исполнения предписаний по устранению выявленных нарушений.

В отношении хозяйствующих субъектов, представляющих явную угрозу экономике региона материалы направлялись в судебные инстанции для принятия решения о временной приостановке их деятельности.

Таким образом, по материалам Управления судами Брянской и Смоленской областей (7 и 2) в отношении птицеводческих и животноводческих предприятий, принадлежащих малому бизнесу, вынесены 9 решений о приостановке их деятельности на срок от 15 до 30 суток.



Одним из приоритетных направлений в этот период явилась работа по контролю за недопущением заноса и распространения возбудителей заразных болезней, в том числе путем проведения государственного эпизоотического мониторинга.

Отмечу, что в целом эпизоотическая обстановка по особо опасным болезням животных в обоих субъектах остается благополучной, за исключением бешенства.

Это подтверждается данными лабораторных исследований, проведенными в рамках эпизоотического мониторинга.

В целях подтверждения статуса благополучия совместно с органами ветеринарии субъектов отобрано и направлено в различные исследовательские учреждения более 20 тысяч образцов различных

биологических материалов от всех основных видов животных, включая дикую фауну.

В результате не выявлено таких опасных болезней как классическая чума свиней, африканская чума свиней, грипп птиц, ящур, губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота и других.

От того какой статус сегодня мы будем иметь зависит и экономическая жизнь региона в части производства и перемещения продукции животного происхождения, в том числе на экспорт.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
в сфере ветеринарного надзора за 9 месяцев 2017 года

меры по недопущению распространения африканской чумы свиней



В 2017 году случаев АЧС не зарегистрировано



регулирование численности

По данным ЗМУ 2017 года плотность популяции составила:

- в Брянской области - 0,13
- в Смоленской области - 0,24

Проведено исследований на АЧС - 8604
в т.ч.

- домашние свиньи - 8278
- дикая фауна - 326

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
в сфере ветеринарного надзора за 9 месяцев 2017 года

меры по недопущению распространения гриппа птиц

Случаев заболевания не зарегистрировано

Проведено проверок птицеводческих предприятий всего - 11

- выявлено нарушений - 15
- наложено штрафов на сумму - 80 тысяч рублей
- приостановлена деятельность - 3 птицеводческих предприятий малого бизнеса

Проведено исследований на грипп птиц - 900



в т.ч.



- домашняя птица - 775



- дикая фауна - 125

Деятельность предприятий по обеспечению выпуска качественной и безопасной пищевой продукции регламентированы законодательством

Российской Федерации и техническими регламентами Евразийского экономического союза.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
в сфере внутреннего ветеринарного надзора за 9 месяцев 2017 года

меры по обеспечению качества и безопасности продовольственного сырья и готовой продукции



Проведено **45** проверок предприятий переработки

Типовые нарушения:

- Система ХАССП не охватывает все производственные процессы и виды производимой продукции;
- Не выполняется программа производственного контроля;
- Нарушение условий и сроков хранения сырья и продукции;
- Поступление сырья без ветеринарных сопроводительных документов;
- Неудовлетворительное санитарное состояние производственных помещений и оборудования



23 виновных лица привлечены к административной ответственности
Наложено штрафов на сумму **779 тыс. руб.**

В целях проверки соблюдения указанных требований Управлением проведено 45 мероприятий, из них 19 в отношении предприятий по производству мясной продукции и 26 молочной.

При этом выявлено 23 нарушения. Наложено штрафов на сумму 779 тысяч рублей.

Кроме того, в целях контроля качества и безопасности пищевой продукции Управлением ежегодно проводится государственный мониторинг.



мониторинг безопасности продукции животного происхождения



10940 проб



694

положительных проб



6%

**процент
выявляемости**

в т.ч. продукции:

Импортной - 512

Отечественной - 2779

Таможенного союза - 7649

15

360

319

3%

13%

4%



Анализ полученных результатов мониторинга свидетельствует о недостаточном контроле со стороны производителей продовольственного сырья и пищевой продукции за их безопасностью.

В отношении несоответствующей продукции вводился режим усиленного контроля, для производителей продукции стран-членов Таможенного союза и временные ограничения на поставку продукции в Российскую Федерацию.

В отношении производителей, допустивших выпуск небезопасной продукции, применялись меры административного воздействия и выдавались предписания по прекращению действия Деклараций о соответствии.

За истекший период текущего года по материалам Управления прекращено действие 93 Деклараций о соответствии, из которых 35 приходится на продукцию отечественных производителей и 56 белорусских, 2 Молдова.

Наибольшее количество отмененных деклараций приходится на молочную отрасль.

По отношению к аналогичному уровню прошлого года уровень обнаружения фальсифицированной российской молочной продукции составил 17 %.



Электронная ветеринарная сертификация как инструмент обеспечения эпизоотического благополучия, прослеживаемости и безопасности пищевой продукции

Для того что бы навести на российском продовольственном рынке порядок и исключить случаи фальсификации пищевой продукции Правительством РФ принято решение о внедрении электронной ветеринарной сертификации, которая не позволит не добросовестному производителю вести нелегальное производство.

Электронная ветеринарная сертификация, как инструмент обеспечения эпизоотического благополучия, прослеживаемости и безопасности пищевой продукции.

Некоторые нормы ФЗ «О ветеринарии»

- ✓ С 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится только в электронной форме.
- ✓ До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.
- ✓ До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, кроме подконтрольных товаров, указанных в предыдущем пункте, производится на бумажном носителе или в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.
- ✓ Выбор между электронной и бумажной сертификацией делают владельцы грузов.
- ✓ Сертификация в электронном виде осуществляется с помощью ФГИС «Меркурий».



МЕРКУРИЙ

Автоматизированная система Россельхознадзора

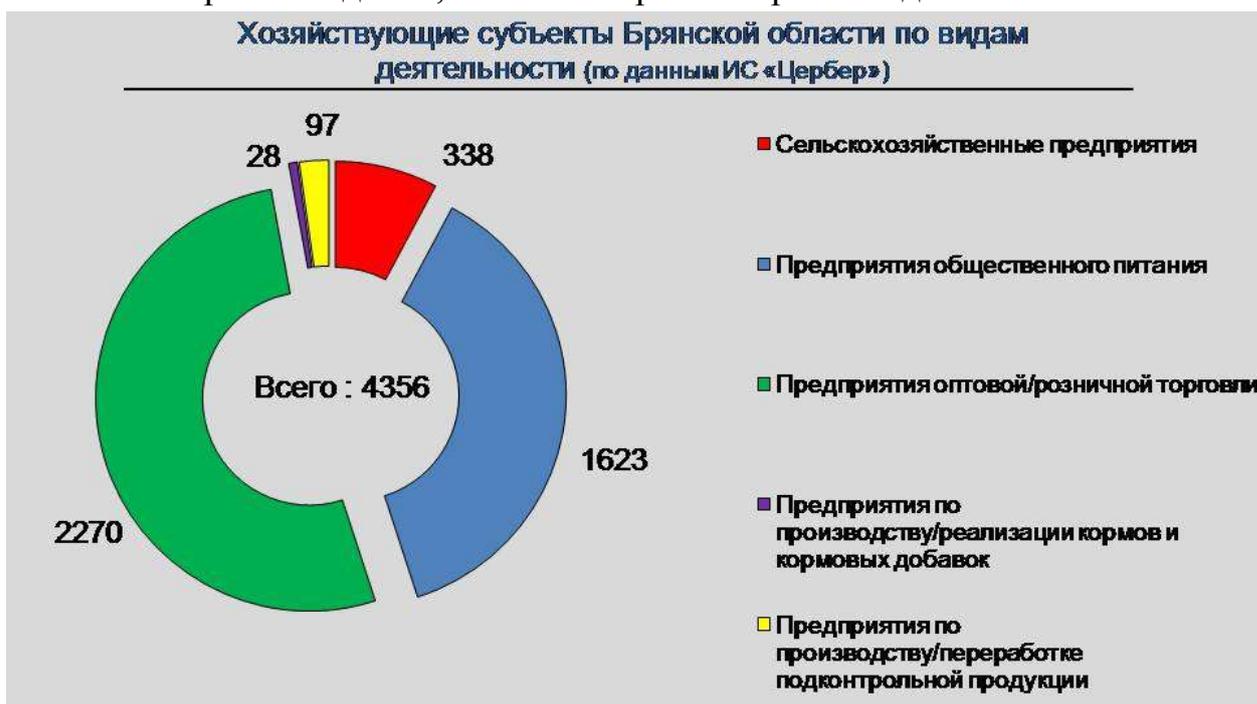
С 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится только в электронной форме.

До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров. До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, кроме подконтрольных товаров, указанных в предыдущем пункте, производится на бумажном носителе или в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.

Выбор между электронной и бумажной сертификацией делают владельцы грузов.

Сертификация в электронном виде осуществляется с помощью ФГИС «Меркурий».

В электронную ветеринарную сертификацию вовлечены все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по содержанию и разведению животных, их убою, производству и реализации продукции животного происхождения, включая корма и кормовые добавки.



По данным ИС Цербер в реестр поднадзорных объектов Брянской области включено более 4 тысяч хозяйствующих субъектов. Но это пока не окончательная цифра. Работа по актуализации реестра совместно с управлением ветеринарии продолжается.

Обновленная система ветеринарной сертификации

- ✓ Обеспечит прослеживаемость, как от готовой продукции до животного, так и от животного до готовой продукции;
- ✓ Радикально уменьшит себестоимость сертификации;
- ✓ Обеспечит возможность контроля легального производства и оборота сырья и продукции;
- ✓ Обеспечит возможность отзыва партий не соответствующей установленным требованиям;
- ✓ Создаст возможность работать в системе не только специалистам государственной ветеринарной службы



Обновленная система ветеринарной сертификации обеспечит прослеживаемость как от готовой продукции до животного, так и от животного до готовой продукции;

- радикально уменьшит себестоимость сертификации
- обеспечит возможность контроля легального производства и оборота сырья и продукции
- обеспечит возможность отзыва партий несоответствующих установленным требованиям
- создаст возможность работы в системе не только специалистам государственной ветеринарной службы.

Что сегодня необходимо предпринять хозяйствующему субъекту для безболезненного перехода от бумажного к электронному сертификату.

Получение доступа

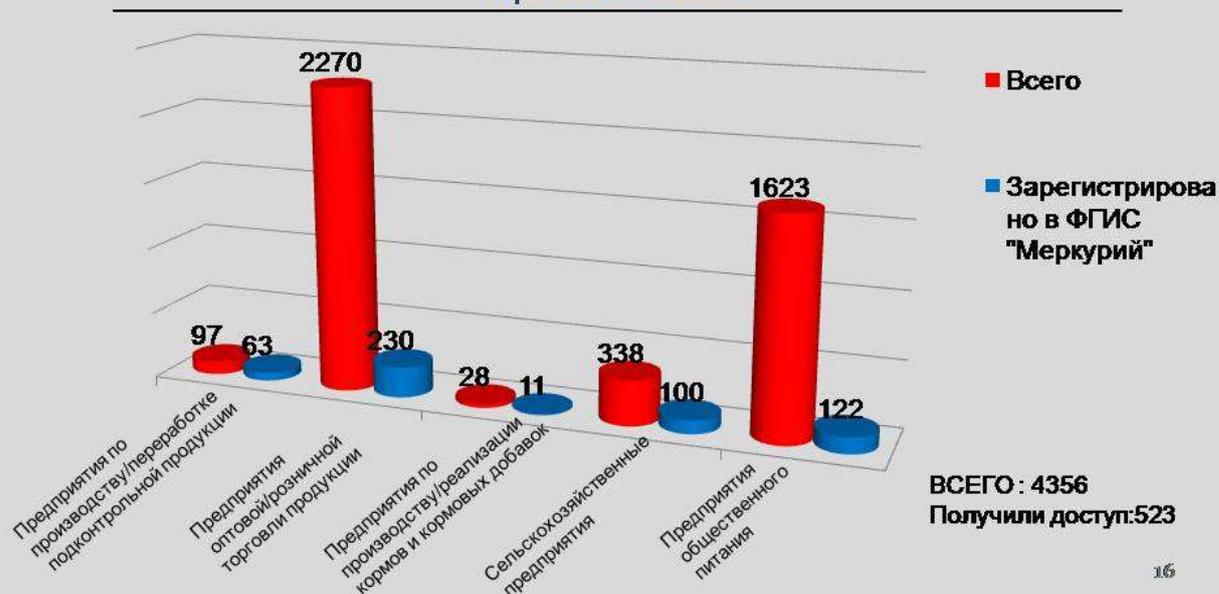
- ✓ Доступ к системе должны получить все участники оборота.
- ✓ Регистрация хозяйствующих субъектов осуществляется следующим образом:
 - ✓ Индивидуальный предприниматель направляет заявление в адрес Территориального управления Россельхознадзора или в государственную ветеринарную службу субъекта;
 - ✓ Организация - заявление предоставляется лицом, уполномоченным на эти цели данной организацией в адрес Территориального управления Россельхознадзора или в государственную ветеринарную службу субъекта;
- ✓ В заявке необходимо указать: сведения об организации и поднадзорных объектах; сведения о каждом регистрируемом сотруднике (см. Приказ МСХ №589).
- ✓ После получения реквизитов доступа в подсистему Меркурий.ХС необходимо сменить временный пароль на постоянный.
 - ✓ Шаблон заявления можно найти на официальном сайте Россельхознадзора

- Оборудовать рабочее место компьютером с доступом в Интернет. Отдельного компьютера для этого нет необходимости приобретать, если оборот продукции незначителен, например социальные учреждения, учреждения здравоохранения и образования.

- Определить пользователей для работы в системе. Это может быть любое ваше должностное лицо, на которое Вы возложите эти обязанности.

- Получить реквизиты доступа в систему, а именно логин и пароль. Для этого хозяйствующий субъект направляет заявление установленного образца в Россельхознадзор. его территориальное управление. в управление ветеринарии Брянской области и подведомственные ему учреждения, т.е райветстанции.

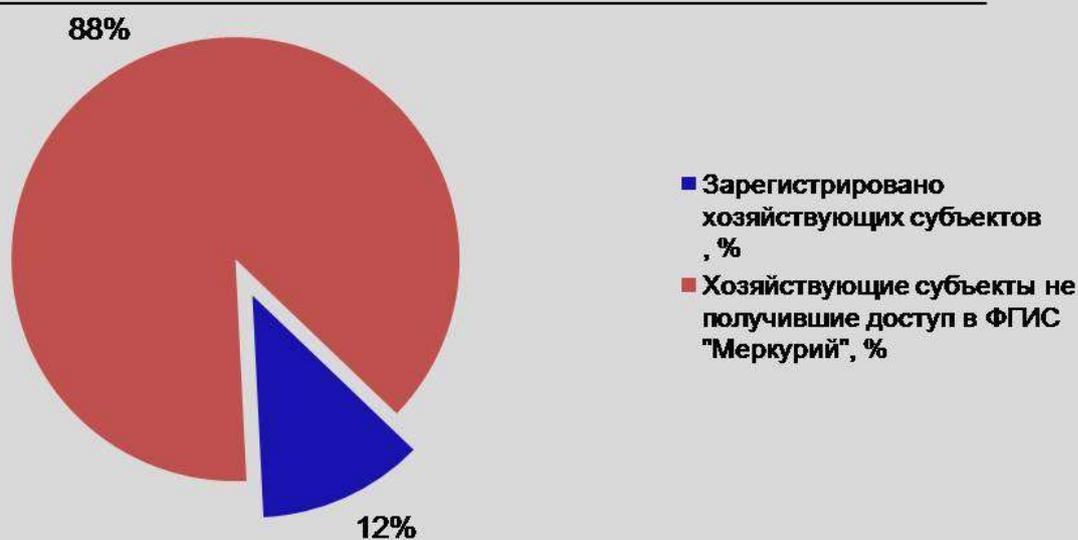
Хозяйствующие субъекты получившие реквизиты доступа в ФГИС «Меркурий» Брянская область



16

Как мы видим из более чем 4 тысяч зарегистрированных хозяйствующих субъектов всего реквизиты доступа для работы в системе получили 523 или 12 %.

Регистрация хозяйствующих субъектов в ФГИС «Меркурий». Брянская область



17

Необходимо отметить, что несмотря на проводимую нами систематическую работу, в том числе с главами муниципальных образований, районными управлениями сельского хозяйства в регионе остаются районы, от хозяйствующих субъектов которых не поступило ни одного заявления или по одному.

Гордеевский, Суражский, Рогнеденский, как ни странно Жирятинский, Красногорский.

Особую озабоченность вызывает отсутствие заявлений от социальных, образовательных учреждений и учреждением здравоохранения города Брянска.

На сегодня получили логины и пароли всего два школьных образовательных учреждения и одно дошкольное.

Обращаюсь к представителям Департаментов, присутствующих на наших слушаниях с просьбой незамедлительно активизировать эту работу.

Управление готово со своей стороны оказать любую помощь и поддержку.

Почему мы настаиваем на получении доступа непосредственно хозяйствующими субъектами?

Перечень продукции подлежащей обязательной ветеринарной сертификации

С 1 января 2018 года расширен перечень продукции подлежащей обязательной ветеринарной сертификации

- ✓ **Готовая молочная продукция;**
- ✓ **Консервы мясные и рыбные;**
- ✓ **Макаронные изделия с мясной и рыбной начинкой**

и другие композитные товары в состав которых входит продукты животного происхождения.

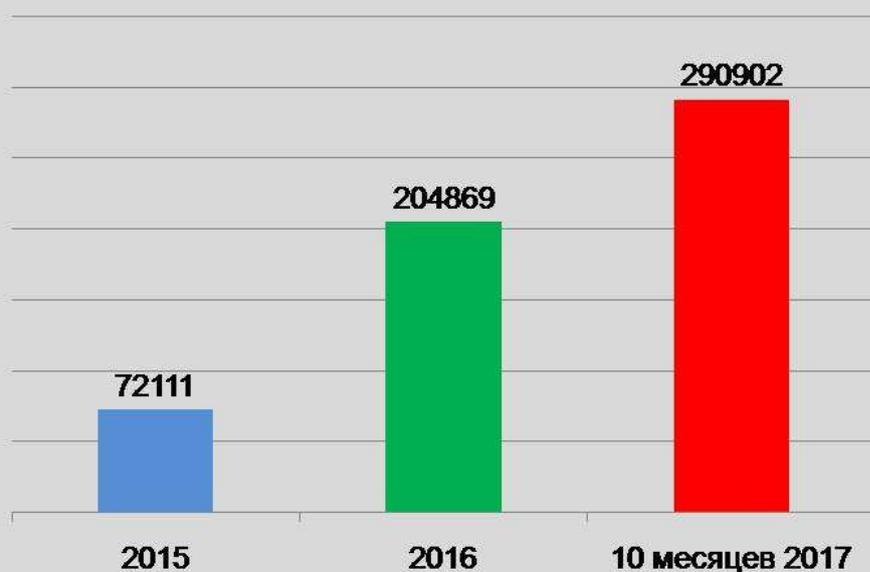


- расширен перечень продукции, на которую с 1 января 2018 года будет необходимо оформлять ветеринарные сопроводительные документы, и в первую очередь это готовая молочная продукция;

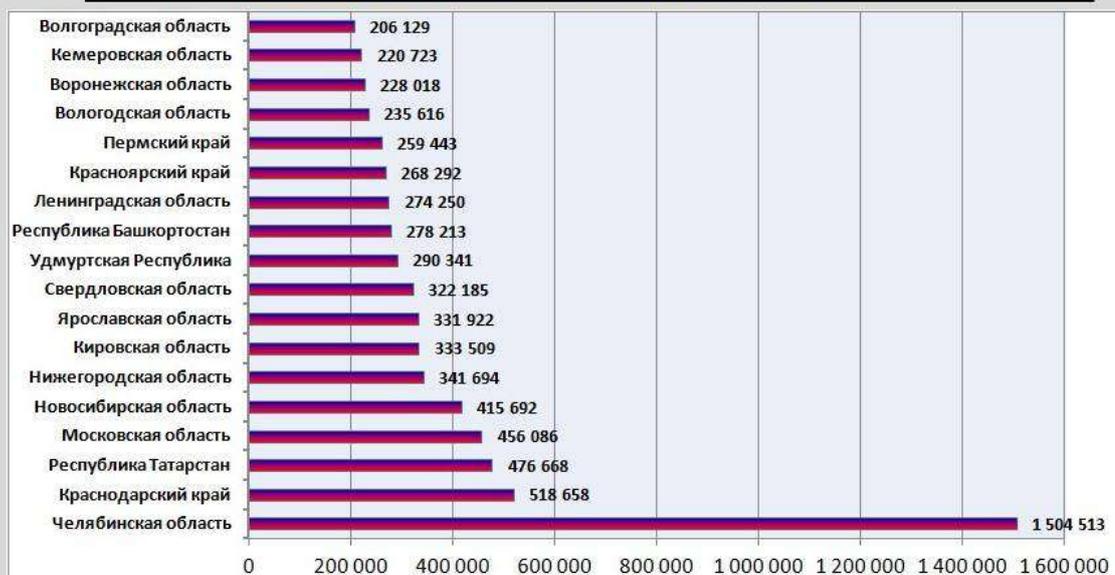
- оформление электронных ВСД будет оформляться на каждый вид производимой и реализуемой продукции.

Поэтому количество ЭВС ожидаемо увеличится в сотни раз. Приведу пример

Динамика оформления электронных ВСД в Брянской области



Субъекты Российской Федерации, где наиболее активно велась работа по оформлению электронных ВСД в октябре 2017

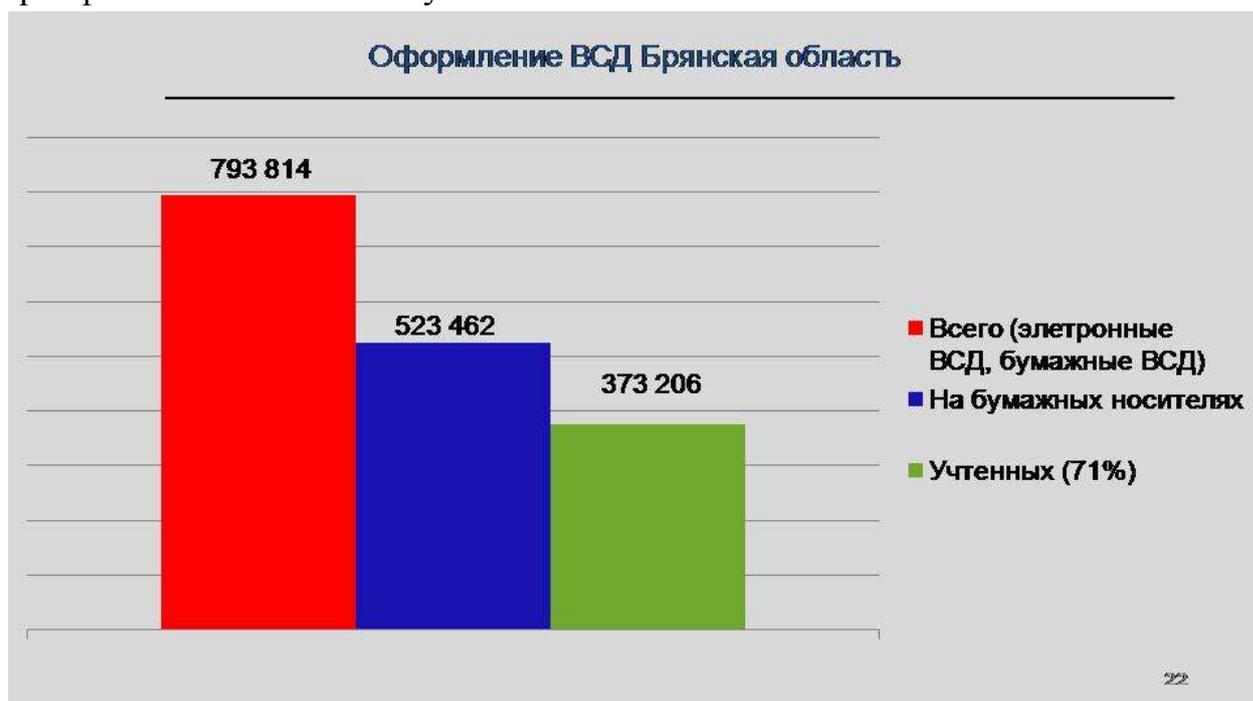


Как показывает приведенная статистика, такое количество ВСД оформляется субъектами за месяц.



К сожалению статистика Брянской области остается достаточно низкой.

Кроме того, системой предусмотрено обязательное гашение входящих сертификатов в течение 1 суток.



Поэтому государственная ветеринарная служба области однозначно самостоятельно, просто не сможет справиться с такими объемами, что повлечет за собой невозможность своевременной доставки продукции от поставщика получателю.

Хочу отметить, что Управлением сегодня принимаются все необходимые меры по внедрению ЭВС в субъекте.

От Вас уважаемые коллеги мы ждем повышения активности внедрения ЭВС на ваших объектах и готовы к любому взаимодействию.



ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ!

- аттестованным специалистам в области ветеринарии, не входящим в систему Государственной ветеринарной службы
- уполномоченным лицам организаций и индивидуальным предпринимателям, являющимся производителями и участниками оборота подконтрольных товаров



ЦЕЛЬ ЭЛЕКТРОННОЙ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

- ✓ Создание единой информационной среды для ветеринарии и повышение биологической и пищевой безопасности.

ПОЛУЧИТЕ ДОСТУП К СИСТЕМЕ «МЕРКУРИЙ.XS»

- ✓ Направьте заявление установленной формы на бумажном носителе в Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям
 - для хозяйствующих субъектов Брянской области - Брянская область, Брянский район, п. Путевка, ул. Рославльская д. 3
 - для хозяйствующих субъектов Смоленской области – г. Смоленск, ул. Кловская д. 11
- либо в электронной форме на адрес электронной почты:
 - для ИП – veter@online.debryansk.ru или info@svfk.mcx.ru, подписанное индивидуальным предпринимателем простой электронно-цифровой подписью;
 - для ЮЛ: veter@online.debryansk.ru или admin@fsvps.ru, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью организации или ее руководителя.
- ✓ Получите на электронную почту логин и временный пароль для доступа к системе.
- ✓ Для защиты учетной записи замените временный пароль на Ваш персональный.
- ✓ Образцы заявлений размещены на официальном сайте Россельхознадзора http://help.vetrf.ru/wiki/Автоматизированная_система_Меркурий

ОФОРМИТЕ ВЕТЕРИНАРНЫЙ СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ (ВСД)

- ✓ Войдите в систему «Меркурий.XS» с помощью логина и пароля.
- ✓ Оформите ветеринарный сопроводительный документ.

СОФОРМИРУЙТЕ ПАКЕТ СОПРОВОДИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

- Оформление ВСД завершается присвоением ему системой «Меркурий» 32-значного идентификационного номера и штрихового QR-кода.**
- ✓ Укажите 32-значный идентификационный номер в товарно-транспортной накладной или приложите распечатанный на бумажном носителе штриховой QR-код.
 - ✓ Формирование пакета также возможно путем приложения к товарно-транспортной накладной распечатанного ВСД.

ПОГАСИТЕ ВЕТЕРИНАРНЫЙ СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ

- Данная функция выполняется получателем подконтрольной госветнадзору продукции**
- ✓ Войдите в систему «Меркурий.XS» с помощью логина и пароля.
 - ✓ Найдите в разделе «Ветеринарные документы», вкладка «Входящие» поступивший на предприятие ВСД.
 - ✓ Погасите входящий ветеринарный сопроводительный документ с помощью окошка «Погасить».

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Подробная информация о порядке работы в системе «Меркурий.XS» размещена на официальном сайте Россельхознадзора http://help.vetrf.ru/wiki/Автоматизированная_система_Меркурий
 Электронный адрес технической поддержки: mercury@fsvps.ru

По вопросам электронной ветеринарной сертификации обращаться по телефонам: Брянск – 8 (4832) 41-09-63, 41-09-50, 41-05-63; Смоленск – 8 (4812) 35-39-33, 65-36-74, или по адресу электронной почты: veter@online.debryansk.ru
 Вся доступная информация также размещена на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям: <http://rshn32.ru/>