

Доклад: «Правоприменительная практика Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской за 9 месяцев 2017 года»

16 ноября 2017 г.

г. Брянск



Реформа
контрольно-надзорной
деятельности



Управление Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям

Публичные обсуждения результатов
правоприменительной практики
Управления Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям
за 9 месяцев 2017 года

Руководитель Управления
Алексей Михайлович Щеглов

Уважаемые коллеги!

Сегодня Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям проводит очередное публичное обсуждение результатов правоприменительной практики, сложившейся в результате работы за девять месяцев текущего года.

Для участия в мероприятии приглашены представители бизнес сообщества, руководители региональных органов власти, общественных организаций и объединений, деятельность которых связана с вопросами развития агропромышленного комплекса и защитой законных прав предпринимателей.

Всех присутствующих приглашаю к открытому конструктивному диалогу.

Мероприятие проходит в соответствии с Приоритетным проектом «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Реформа контрольно-надзорной деятельности

Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям

Реформа контрольно-надзорной деятельности

Принципиальное изменение подхода к планированию контрольно-надзорных мероприятий, направленное на снижение излишнего административного давления на бизнес

Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику нарушений

Реформа контрольно-надзорной деятельности контроль-надзор.рф

В России запущена полномасштабная реформа системы государственного контроля и надзора

Узнайте больше

Напомню, что реформа предусматривает:

- Первое.

Принципиальное изменение подхода к планированию контрольно-надзорных мероприятий, направленное на снижение излишнего административного давления на бизнес;

- Второе.

Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику нарушений.

О том, каким образом Управление исполняет задачи, поставленные Президентом и Правительством Российской Федерации, какие результаты мы имеем и над чем во взаимодействии с вами нам предстоит работать - вот главный посыл публичных открытых обсуждений.

Тема улучшения бизнес-климата за счет снижения планового контроля неоднократно поднималась в формате публичных обсуждений Управления.

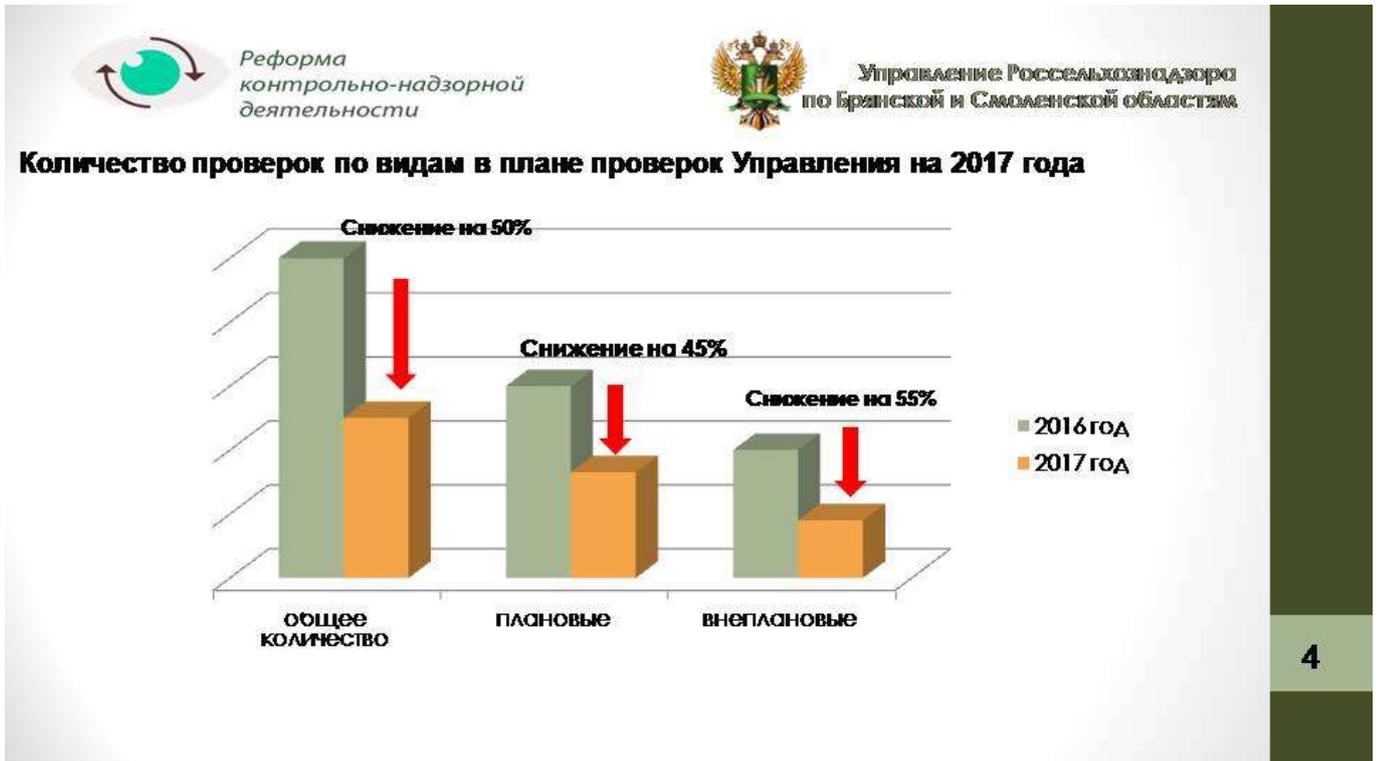


По истечении 9 месяцев мы можем утверждать о системных изменениях, которые выражаются в переходе к риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности.

Плотность контроля теперь зависит от степени возможного риска причинения вреда жизни и здоровью наших граждан, окружающей среде, и безопасности в результате деятельности хозяйствующих субъектов.

В настоящее время Управлением ведется работа по разделению поднадзорных объектов на категории риска.

Внедрение этой новой «умной» модели явилось отправной точкой формирования плана плановых проверок Управления Россельхознадзора на 2018 год.



Основанием для контроля 2018 года будут являться категории риска.

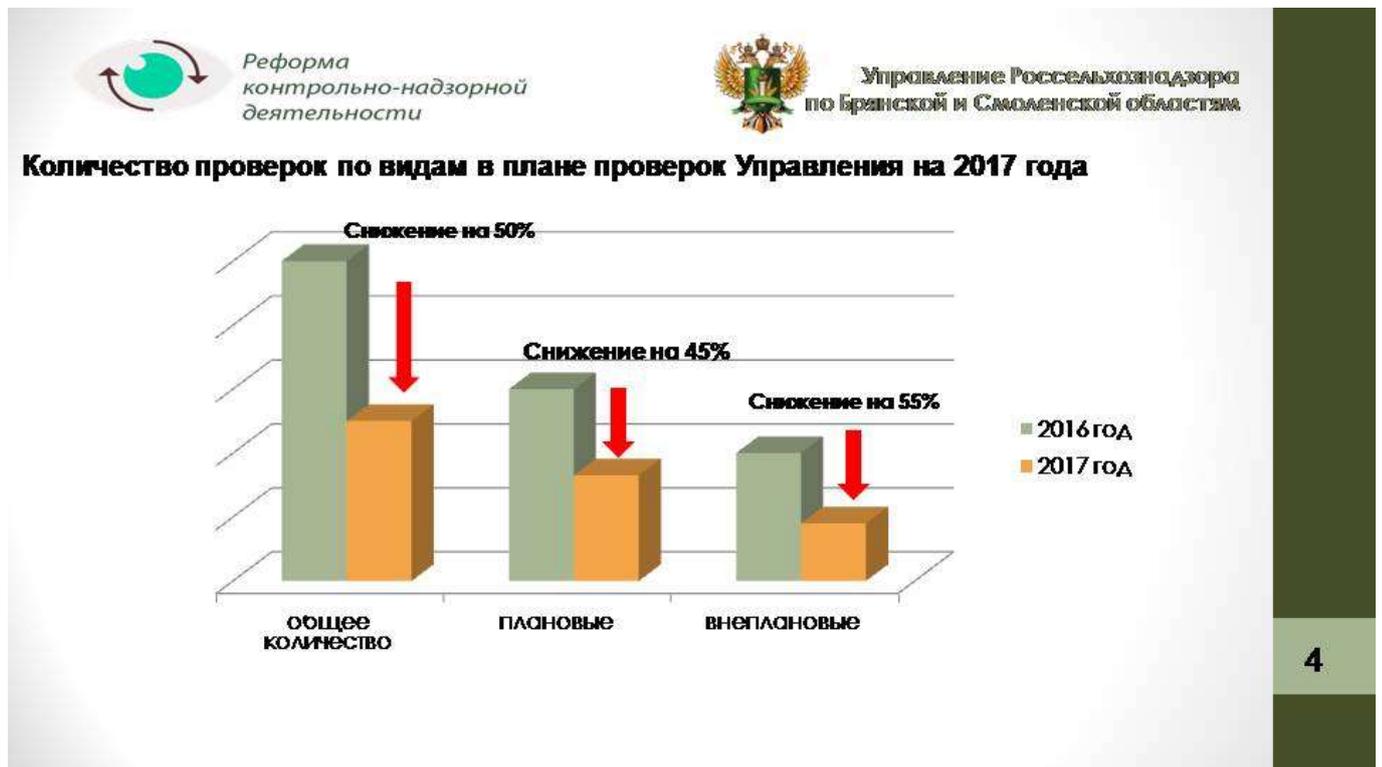
Например, в сфере земельного контроля, если категория риска средняя проверки будут 1 раз в 3 года, при умеренном риске – 1 раз в 5 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

Данная модель не статична. Система распределения поднадзорных объектов по категориям риска не утверждается жёстко раз и навсегда.

Предполагается внедрение динамической модели, при которой критерии по категориям риска могут и будут меняться при возникновении новых угроз.

Это то, что касается планов на 2018 год.



Анализ количества контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением за 9 месяцев 2017 года, по отношению к аналогичному периоду 2016 года свидетельствует о снижении количества проверок на 50 процентов.

В том числе количество планового контроля снизилось на 45 процентов.

Немаловажным показателем является снижение количества внеплановых проверок на 55 процентов.

Представленная статистика свидетельствует о позитивной динамике в части снижения нагрузки на бизнес.

Вместе с тем мы осознаем, что в настоящее время контроль и надзор являются одной из чувствительных точек соприкосновения с бизнесом.

Так, в текущем году, действия должностных лиц Управления обжаловались как в судебном, так и в административном порядке.

В суды Брянской области было подано **17** заявлений. Позиция управления была поддержана судами в 15 случаях.

В административном порядке рассмотрено **5** жалоб на действия должных лиц Управления.

На основании заключений, полученных со стороны прокурорского надзора, нарушений со стороны инспекторов не установлено.

Реформа контрольно-надзорной деятельности

Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям

В целях повышения открытости и профилактики нарушений в разделе «судебная практика» сайта представлен обзор судебных решений

241510, Брянская область, Брянский район, п.Лутовино, ул.Рыбачья, 5. Телефон: (4832) 62-61-52 факс: (4832) 72-26-81. Email: info@forman.fedveterin.ru

АРХИВ РУБРИКИ: В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРИИ

23.10.2017 | Суд наказал директора предприятия по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату в срок административного штрафа
 Постановлением мирового судьи директор предприятия признан виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату в срок административного штрафа. Постановление суда.

20.10.2017 | Суд оставил в силе постановление заместителя Руководителя Управления
 Решением районного суда постановление заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 8 статьи 19.5 КоАП РФ оставлено без изменения, а жалоба без рассмотрения. Решение суда.

20.10.2017 | Деятельность индивидуального предпринимателя приостановлена на 20 суток
 Постановлением суда индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность по разведению птиц, признан виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 10.6 и частью 3 статьи 10.8 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного приостановления деятельности. Постановление суда.

20.10.2017 | За препятствия в проведении проверки предприятие привлечено к административной ответственности
 Постановлением мирового судьи юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 19.4.1 за действия (бездействие) повлекшие невозможность проведения или завершения проверки. Постановление суда.

10.10.2017 | Суд вышестоящей инстанции отклонил жалобу на решение суда
 Судом апелляционной инстанции оставлено в силе решение суда о привлечении молочнопродуктового предприятия к административной ответственности за нарушение предписания. Постановление суда.

10.10.2017 | Административное приостановление деятельности
 Судом приостановлена деятельность птицеводческого хозяйства за нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов. Постановление суда.

ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ
 для физических и юридических лиц
 для граждан и хозяйствующих субъектов
 при выявлении нарушений, связанных с:

5

В целях повышения открытости и профилактики нарушений в разделе «судебная практика» сайта представлен обзор судебных решений Управления.

Переходя ко второму, не менее важному посылу реформы контрольно-надзорной деятельности – профилактике - доложу, что в этом направлении уже сделано, а что еще предстоит доработать в рамках стандарта комплексной профилактики нарушений.

На смену репрессивному контролю должен прийти контроль партнёрский. Основная задача инспектора разъяснить.

На сайте Управления размещены планы проверок, статистические данные и нормативные акты, необходимые бизнесу для просчета рисков.



Реформа
контрольно-надзорной
деятельности



Управление Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям

Профилактическая работа по стимулированию хозяйствующих субъектов соответствию обязательным требованиям

Наименование мероприятия	Количество
Опубликовано статей, заметок в печатных СМИ	98
Размещено информационных материалов в электронных СМИ	3128
Озвучена информация по радио	143
Вышло телевизионных сюжетов	81
Выпущено информационных тематических листовки и брошюр	Более 10 000
Проведено встреч с гражданами и представителями бизнеса	59
Поступило обращений от граждан и организаций	170

6

Управлением ведется информационная работа, направленная на предупреждение нарушений.

Проводятся обучения новым формам и методам работы, а также ознакомление бизнеса с изменениями законодательства, что позволяет оперативно внедрять разработки административной реформы в жизнь.



Реформа
контрольно-надзорной
деятельности



Управление Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям

На официальном сайте Управления размещен раздел «Риски бизнеса. Проверь себя», где подробным образом изложены требования к каждому типу объектов

ОТКРЫТАЯ СЛУЖБА
ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ

РИСКИ БИЗНЕСА: ПРОВЕРЬ СЕБЯ
Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации

КОММЕНТАРИИ, МНЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ

Комментарий специалиста: О внесении изменения в ст. 5.39 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации

Комментарий специалиста: Некоторые особенности выбора совладельцев изобразительных культур основой

Комментарий специалиста: Внимание АИС

Комментирует начальник отдела правовой работы Управления Россельхознадзора И.С.Коновалов ... читать далее

Комментирует начальник отдела семенного контроля Управления Россельхознадзора В.В. Старинский ... читать далее

Комментирует заместитель начальника отдела внутреннего ветеринарного надзора А.Н. Воробьев ... читать далее

ПРЕЗИДЕНТ РФ ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ МИНСЕЛХОЗ РФ РОССЕЛХОЗНАДЗОР АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

7

В вопросе о нормативно-правовых актах, закрепляющих использование проверочных листов, на первоначальном, переходном этапе Управлением принято решение разместить на сайте раздел «Риски бизнеса. Проверь себя», где подробным образом изложены требования проверяющего к каждому типу объектов.

Иными словами, до момента официального утверждения проверочных чек-листов, раздел сайта риски бизнеса поможет хозяйствующему субъекту подготовиться к проверке.

Оценка эффективности работы надзорного органа это зеркальное отражение благополучия региона. *Регион благополучен-значит эффект от работы есть.*



Показателями эффективности работы Россельхознадзора являются эпизоотическое и фитосанитарное благополучие, степень развития экспорта, сведение к минимуму оборота небезопасной пищевой продукции, исключение оборота фальсифицированной продукции и, как следствие, нивелирование рисков причинения вреда здоровью граждан, а также таких индикативов как рост сельскохозяйственного производства.

Какие из перечисленных показателей имеются в наших активах?

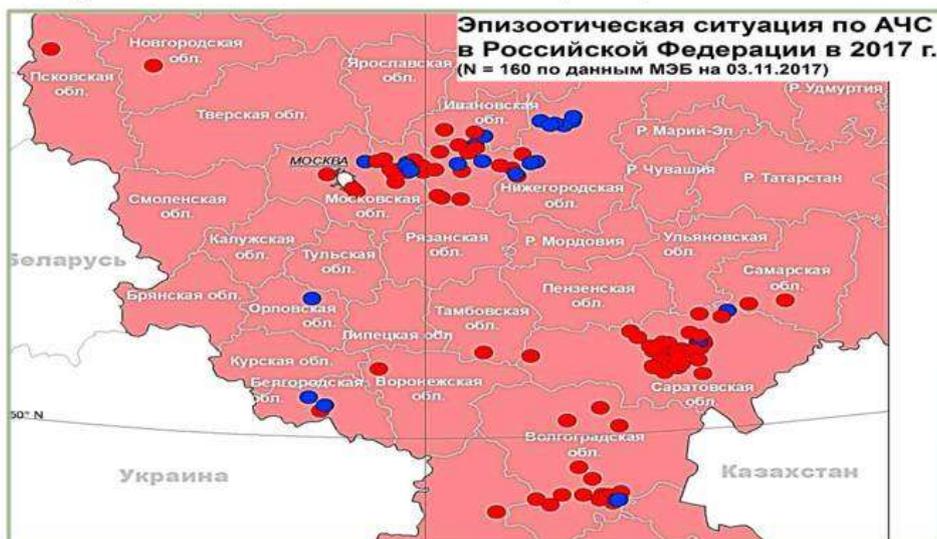


Реформа
контрольно-надзорной
деятельности



Управление Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям

Сохранение эпизоотического благополучия Брянской области



9

Во взаимодействии с региональным управлением ветеринарии в этом году удастся сохранять эпизоотическое благополучие Брянской области по особо опасным заболеваниям.

Эпизоотическое благополучие - это вопрос стратегической важности, поскольку экспортный потенциал региона значителен.



Реформа
контрольно-надзорной
деятельности



Управление Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям

С целью проверки соблюдения требований и допуска российской продукции на рынки регионы деятельности Управления посетили 8 иностранных инспекций, в том числе: Турция, Бразилия, Саудовская Аравия, Сингапур, Япония, Сербия, Ирак, Марокко



10

В текущем году с целью проверки соблюдения требований и допуска российской продукции на экспорт Брянскую область посетили 8 иностранных инспекций, в том числе: Турция, Бразилия, Саудовская Аравия, Сингапур, Япония, Сербия, Ирак, Марокко.

Безусловно, это огромная ответственность.

Считаю, что нам удалось убедить иностранных коллег в том, что выстроенная вертикаль ветеринарного надзора сможет гарантировать безопасность экспортных поставок.

Реформа контрольно-надзорной деятельности

Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям

В текущем году предприятиями Брянской области экспортировано в страны дальнего и ближнего зарубежья более 5,3 тысяч тонн различной продукции животного происхождения. По сравнению с прошлым годом объём экспорта животноводческой продукции вырос в 2,5 раза

13

В текущем году предприятиями Брянской области экспортировано в страны дальнего и ближнего зарубежья более 5,3 тысяч тонн различной продукции животного происхождения.

По сравнению с прошлым годом объём экспорта животноводческой продукции вырос в 2,5 раза.

Ни одной рекламации со стороны иностранных коллег в Управление Россельхознадзора не поступало.



В части фитосанитарного состояния территории региона хотелось бы отметить позитивные моменты.

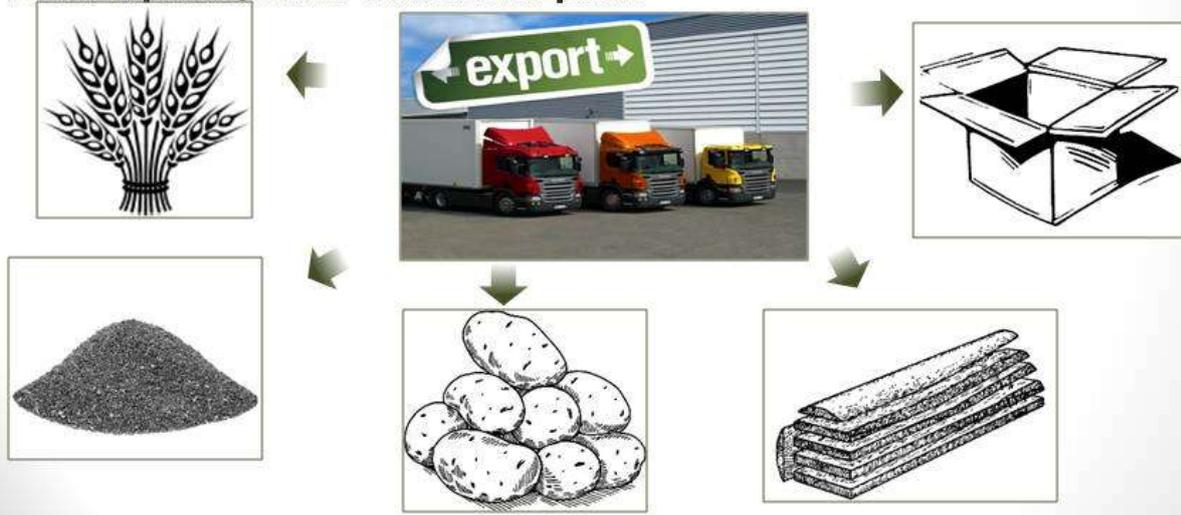
Выстроенная Управлением система профилактических мер защиты от рисков, возникающих в связи с ввозом продукции высокого фитосанитарного риска, методичные контрольные обследования территории с применением научно-обоснованных практик, нацеленных на оздоровление окружающей среды, показали свой положительный эффект.

В целом контрольные карантинные фитосанитарные обследования проведены на общей площади свыше 318 тысяч гектаров. При этом в ранее установленных карантинных зонах на площади около восьми ста гектаров было зафиксировано отсутствие повилики, тогда как в прошлом году это цифра составляла лишь 115 гектаров, что, конечно, является позитивным показателем работы Управления и региона.


Реформа
контрольно-надзорной
деятельности


 Управление Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям

В текущем году из Брянской области экспортировано более 30 тысяч тонн зерна и 14 тысяч тонн продуктов его переработки, около 5 тысяч тонн картофеля и продуктов его переработки, 5 тысяч тонн кормовых смесей, 63 тысяч кубометров пиломатериалов, более 7 тысяч тонн картона



Необходимо отметить, что гарантии Управления при экспорте растениеводческой продукции не подвергались сомнению.

В текущем году экспортировано более 30 тысяч тонн зерна и 14 тысяч тонн продуктов его переработки.

Около 5 тысяч тонн картофеля и продуктов его переработки, 5 тысяч тонн кормовых смесей, 63 тысяч кубометров пиломатериалов, более 7 тысяч тонн картона.

Безусловно достичь таких серьезных результатов можно только в тесном взаимодействии с бизнесом и при активной реальной поддержке региональных органов власти.

Сегодня региональные органы власти активно включены в механизмы открытости, что подтверждается официальными рейтингами аналитиков.

Пример сегодняшнее мероприятие.