

Доклад
заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям А.М. Шитикова на публичном обсуждении
правоприменительной практики за 2017 г.

15 февраля 2018 г.

Заместитель Руководителя Управления
Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям



Алексей Михайлович Шитиков

1

Работа по организации и проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по видам контроля (надзора), осуществляется Управлением, в соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 327, а также паспортом реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

В частности, работа по организации и проведению государственного земельного надзора в Управлении осуществляется в соответствии с планом мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р, а также исполнения ведомственных приказов Россельхознадзора, касающихся реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», направленная на снижение административного давления на хозяйствующие субъекты, увеличению количества проводимых

профилактических мероприятий и повышение результативности проводимых мероприятий в сфере государственного земельного надзора.

Приоритетные направления деятельности в Смоленской области

- **вовлечение неиспользуемых земель в сельхозоборот**
- **инициирование процедуры изъятия**
- **предотвращение самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, загрязнения ее опасными веществами**
- **контроль за выполнением мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия почв и рациональное землепользование**

2

При этом нами были выделены несколько основных приоритетных направлений:

- - вовлечение неиспользуемых земель в сельхозоборот;
- - инициирование процедуры изъятия;
- - предотвращение самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, загрязнения ее опасными веществами;
- - контроль за выполнением мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия почв и рациональное землепользование.

Достижение поставленных целей осуществлялось одновременно с реализацией профилактических мероприятий.

В 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017г. №1084 были утверждены критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска: средний, умеренный, низкий.

В соответствии с категориями риска установлена периодичность проведения плановых проверок для правообладателей земельных участков:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска – не чаще, чем 1 раз в три года,
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска – не чаще, чем 1 раз в пять лет,

- для земельных участков, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В соответствии с установленными требованиями Управление перешло к применению дифференцированного подхода к проведению проверок с учетом степени возможного риска причинения вреда землям сельхозназначения. Данный подход позволил сосредоточить усилия инспекторского состава на наиболее значимых направлениях.

В настоящее время Управлением продолжается работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволяет улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

В декабре 2017г. Минюстом была зарегистрирована форма проверочного листа (список контрольных вопросов), используемого в рамках госземнадзора должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Предмет плановой проверки теперь ограничен перечнем вопросов, указанных в чек-листе. Ответы на поставленные в проверочном листе вопросы однозначно будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальном предпринимателем обязательных требований.

Учитывая нововведения в земельном законодательстве, в 2017г. работа в Управлении в сфере госземнадзора была организована следующим образом:

- снижение количества плановых и внеплановых проверок в отношении правообладателей земельных участков;

- увеличение количества контрольных мероприятий, проводимых без взаимодействия с субъектами (плановые (рейдовые) осмотры);

- увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Так, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ новым собственникам земель выдаются **предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований. За отчетный период **выдано 27** предостережений.

Кроме того, в 2017 году регулярно осуществлялось участие представителей Службы в форумах, совещаниях; проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Таким образом, Управлением большое значение в рамках контрольно-надзорных мероприятий уделяется и профилактическим мероприятиям в сфере государственного земельного надзора

Структура контрольно-надзорных мероприятий

	2016 год	2017 год
плановых проверок	180	111
внеплановых проверок	563	283
плановых рейдовых осмотров	3	4
Итого:	746	398

3

Руководствуясь положениями Федерального закона № 294-ФЗ, на 2017 год было запланировано всего 111 плановых проверок, что меньше по сравнению с 2016 годом на 68 проверок, а по сравнению с 2015 на 89 проверок. Данная тенденция также сохранилась при подготовке плана на 2018 год. В 2018 году будет проведено 75 плановых проверок по соблюдению земельного законодательства. Основную часть структуры плана - 65% составляют проверки физических лиц. Остальные, почти 35%, приходятся на органы муниципальной власти и, совсем немного, на хозяйствующие субъекты, являющиеся юридическими лицами.

Планируется проконтролировать порядка 40 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения.

За 2017 год всего проведено 398 контрольно - надзорных мероприятий. При этом обследовано более 200 тысяч гектаров сельскохозяйственных земель.

Вместе с тем, существенное снижение - на 10% количества проведенных плановых и на 67% внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, существенно не снизило уровень выявляемости правонарушений.

Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что применение риск-ориентированного подхода в вопросах планирования дает свои позитивные результаты.

Сокращение количества плановых и внеплановых проверок происходит одновременно с расширением использования новых форм контроля, не требующих обязательного взаимодействия инспекторов с представителями поднадзорного объекта. Проведение рейдовых осмотров дают возможность надзорному органу получить объективную картину состояния сельскохозяйственных земель.

Полученная информация становится поводом для включения данного земельного участка в план проверок на предстоящий период или основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление.

Одновременно с введением ограничений по количеству проводимых проверок малого бизнеса, другими законодательными мерами, направленными на существенное снижение административного давления на бизнес, законодателем предусмотрены серьезные меры ответственности за нарушения требований по охране и защите земель. Штрафные санкции за подобные нарушения для физических лиц колеблются в диапазоне от 20 до 50 тысяч рублей, а для юридических от 400 до 700 тысяч рублей.



В 2017 году нарушения земельного законодательства выявлены на площади более **4** тысяч гектаров. Возбуждено **519** дел об административном правонарушении по различным статьям Кодекса об административных правонарушениях.

Наиболее массовые нарушения обязательных требований в области государственного земельного надзора - по части 2 статьи 8.7, по части 25 статьи 19.5 КоАП РФ

В результате рассмотрения административных дел на виновных лиц наложено административных штрафов на общую сумму **5,3** млн. рублей, из них около **3,5** млн. рублей взысканы (66%), в том числе в бюджет субъекта **2,6** млн. рублей (74% от взысканной суммы штрафов).

Административная практика показывает, что в структуре выявленных правонарушений преобладают следующие факты:

- невыполнения обязательных мероприятий по защите земель и охране почв - **60%**,

- неисполнение ранее выданных предписаний **30%**,
- порча земель в структуре правонарушений занимает **4%**

Наибольшее количество правонарушений связано именно с несоблюдением гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, в том числе зарастание земельных участков древесно-кустарниковой, сорной растительностью.

Сумма наложенных штрафов в 2017 году на 20% меньше, чем в 2016 году.

Это объясняется:

- уменьшением числа контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан - поскольку их стало меньше в плане работы;
- применением положений статьи 4.1.1 КоАП РФ, о замене административного штрафа на предупреждение;
- а так же сложившаяся судебная практика объединения нескольких административных дел в отношении одного лица в одно производство.

Вместе с тем, в результате применения к нарушителям административных мер воздействия, возвращено в оборот более **3** тыс. гектаров земель.

Инициирование процедуры изъятия неиспользуемых земель



- в уполномоченные региональные органы власти направлено **177 материалов** об инициировании изъятия земельных участков на общей площади **7,2 тыс.га**
2014 год – 43 материала
2015 год – 110 материалов
2016 год – 21 материал
2017 год – 3 материала



- региональными органами власти подготовлено и направлено в суды **94 исковых заявления** в отношении собственников земельных участков

В качестве информации:

В Смоленской области за период с 2014 – 2018 годы изъят 21 участок общей площадью 805,7 га

Кроме того, земли недобросовестных владельцев, которые не используются по назначению, или используются способами, влекущими за собой существенное снижение плодородия, при определенных законом условиях, в судебном порядке изымаются и реализуются с торгов добросовестным землевладельцам.

Уже более года данная работа ведется в соответствии с законодательно установленными нормами и правилами.

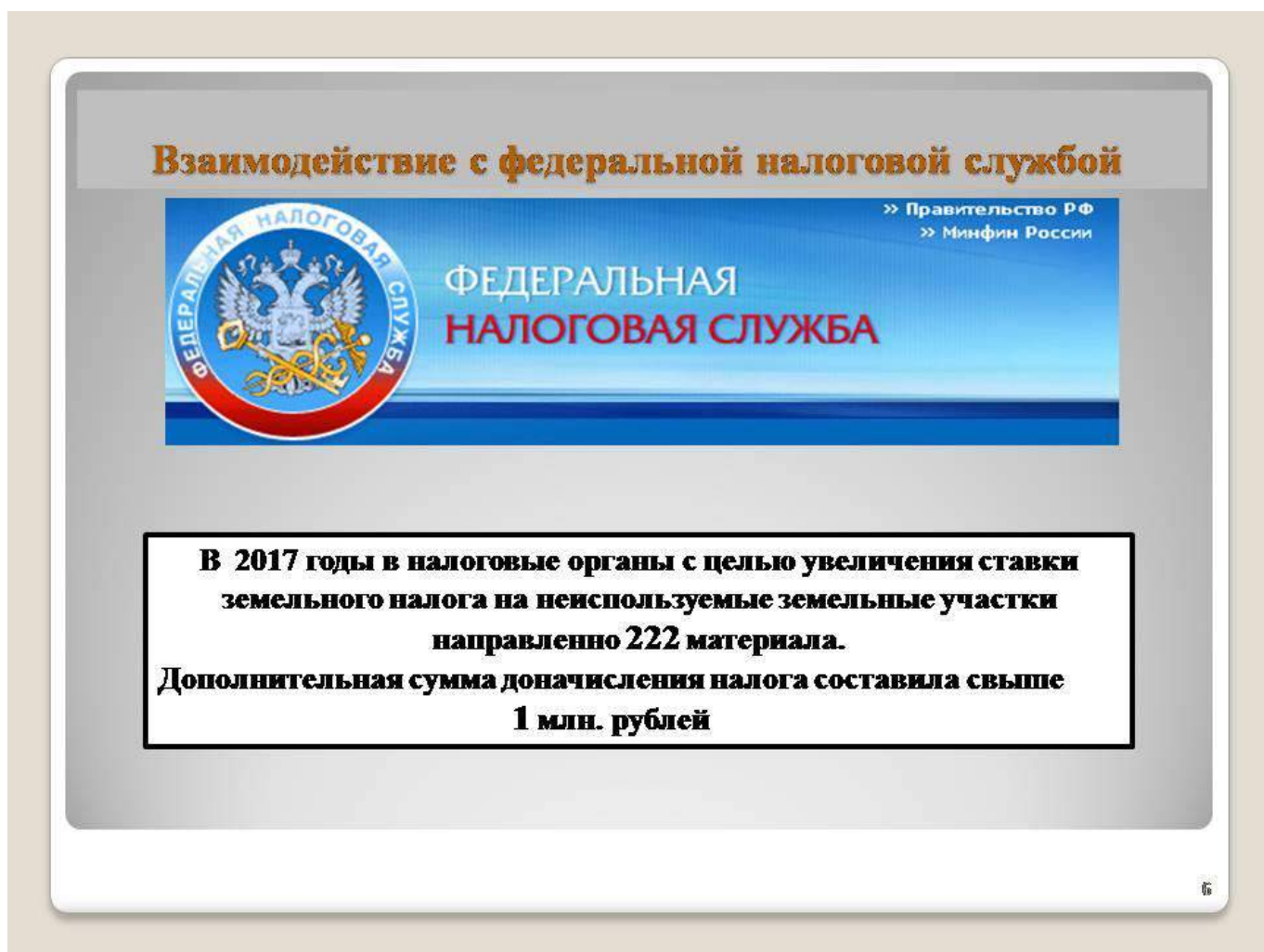
С момента вступления в силу 3 июля прошлого года изменений в законодательство, регулирующие данные вопросы, работа по изъятию неиспользуемых земель несколько приостановилась.

Это объясняется тем, что данная процедура стала более сложной. Предусмотренные новым законом условия для инициирования изъятия земель не способствуют широкому развитию процесса. Кроме того, новые правовые нормы не устранили старых законных возможностей уклонения нарушителей от наказания в форме изъятия земель.

Тем не менее, мы продолжаем вести эту работу в сложившихся правовых условиях.

В целях инициирования процедуры изъятия неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения, Управлением в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области в 2017 году было направлено 3 материала на общую площадь около 65 гектаров.

В январе 2018 года 2 исковых заявления об изъятии земельных участков у нерадивых пользователей судами были удовлетворены. Площадь изъятых по судебным решениям земель составила 58 гектаров.



Действенным экономическим рычагом на недобросовестных землевладельцев, которые длительное время не используют свои земли для производства сельхозпродукции, является применение повышенной ставки земельного налога. При этом она увеличивается в 5 раз – с 0,3% до 1,5% от кадастровой стоимости. В 2017 году в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии

между Россельхознадзором, Росреестром и Федеральной налоговой службой по Смоленской области Управлением в органы федеральной налоговой службы было направлено **222** материала, дополнительно начислено около **1** млн. рублей земельного налога, который поступил в бюджет Смоленской области.

В настоящее время с целью доначисления налога направлено в налоговую службу информация по **341** земельному участку общей площадью более **9** тысяч гектаров.

Применение административных мер воздействия во многих случаях способствует принципиальному пересмотру правообладателями своих подходов к земле. При этом в большинстве случаев собственники находят возможность ввести ее в оборот.

Также имели место случаи добровольного отказа граждан от необрабатываемых участков в пользу муниципалитетов, других граждан или юридических лиц.

Кроме того, помимо административного наказания за нарушения, связанные с порчей земель, Управлением применялись дополнительные меры воздействия на лиц, допустивших нарушения земельного законодательства, такие, как направление информации в Росреестр с целью внесения в Единый государственный реестр недвижимости результатов государственного земельного надзора. За 2017 год подобная информация была направлена по **338** земельным участкам.



Системная работа по изучению состояния плодородного слоя почвы, организованная во взаимодействии с ФГБУ «Брянская МВЛ», позволила провести анализ **379** почвенных образцов, как на агрохимические, так и на химико - токсикологические показатели. В результате лабораторных исследований в **75**

пробах выявлено снижение отдельных показателей почвенного плодородия. В 118 пробах обнаружено остаточное содержание токсичных элементов. Таким образом, более чем в половине исследованных почвенных образцов выявлены те или иные нарушения. Но при этом следует отметить, что пробы на химико - токсикологические показатели были отобраны в местах захламления отходами производства и потребления.

Недостаточная организация работ по сбору и вывозу отходов производства и потребления на уровне сельских муниципальных образований, а также зачастую, низкий уровень культуры населения, приводят к многочисленным случаям захламления земель сельскохозяйственного назначения отходами производства и потребления.

За 2017 год Управлением выявлено 66 свалок, размещенных на землях сельхозназначения площадью 1,5 гектара. Причиненный свалками ущерб почве составил более 1,8 млн. рублей. По всем фактам выявленных нарушений виновные лица привлечены к административной ответственности. Им выданы предписания об устранении выявленных нарушений, а также вынесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

В целях непрерывного мониторинга ситуации и ликвидации несанкционированных свалок на землях сельскохозяйственного назначения специалистами Управления ведется реестр с точным указанием координат их местонахождения.

В результате предпринятых Управлением понудительных мер, нарушители и виновные лица провели необходимые мероприятия по уборке и рекультивации мест захламления.

В июле 2017 года был выявлен факт самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы на площади около 1 гектара на земельном участке сельскохозяйственного назначения находящегося в аренде АО «Стройиндустрия». Арендатор привлечен к административной ответственности предусмотренной частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ; выдано предписание, в соответствии с которым необходимо разработать проект рекультивации и соответственно провести ее. Проект рекультивации разработан; проводятся мероприятия направленные на восстановление продуктивности и хозяйственной ценности нарушенных земель.

**Взаимодействие органов осуществляющих государственный
земельный надзор с органами осуществляющими муниципальный
земельный контроль**

**В 2017 году поступило 298
материалов муниципального земельного контроля, на общей площади 12 тыс.
га.**

Возбуждено 179 административных дел.

**Вынесено постановлений о назначении административного наказания на
общую сумму более 2 млн. рублей.**

Следует отметить, что земельный надзор включает проведение государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля. Работу в сфере земельных отношений, мы стремимся вести во взаимодействии с муниципальным земельным контролем.

Более подробно по вопросу взаимодействия Управления с органами осуществляющими муниципальный земельный контроль Вам доложит заместитель начальника отдела земельного надзора В.А.Понкратенков

Приоритетным направлением работы внутреннего карантина растений в 2017 году являлся контроль за состоянием фитосанитарной обстановки на территории Брянской и Смоленской областей.



планирование по группам риска

1 группа

хозяйствующие субъекты, на территории которых ранее устанавливались карантинные фитосанитарные зоны

2 группа

перерабатывающие предприятия, использующие в производстве сырье, ввозимое из других регионов и из-за рубежа

3 группа

хозяйствующие субъекты, где в ходе прошлых проверок неоднократно выявлялись нарушения не связанные с распространением карантинных организмов



- усилия сосредоточены на важнейших участках, которые создают реальную угрозу фитосанитарному состоянию территорий
- высокая эффективность проводимых контрольно-надзорных мероприятий

В соответствии с рискориентированным подходом, в план 2017 года по 1 группе риска включены хозяйствующие субъекты, на территории которых в предыдущие годы были установлены карантинные фитосанитарные зоны.

По 2 группе риска – перерабатывающие предприятия, использующие в производстве сырье, ввозимое из других регионов и из-за рубежа.

По 3 группе риска – хозяйствующие субъекты, где в ходе прошлых проверок неоднократно выявлялись нарушения.

Это позволило сосредоточить усилия на важнейших участках, которые создают реальную угрозу фитосанитарному состоянию территорий, а также добиться более высокой результативности проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Так, за отчетный период проведено 13 плановых и 10 внеплановых проверок хозяйствующих субъектов. Результативность плановых и внеплановых проверок составила 77 %

система уведомления надзорного органа о завозе подкарантинной продукции



полученная информация позволяет

проконтролировано более 1,4 тысяч тонн семян различных сельскохозяйственных растений



**качественно осуществить
фитосанитарный контроль**



**своевременно предпринять необходимые
меры**

важную роль в деле борьбы с распространением карантинных организмов сыграло отслеживание перемещения подкарантинной продукции посредством программы «Аргус – Фито», а также вступление в силу Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 10.08.2017 № 390 « Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»

Одним из достигнутых положительных моментов является внедрение системы уведомления надзорного органа о доставке подкарантинной продукции в любой хозяйствующий субъект, в том числе и через программу «Аргус-Фито». В 2017 году количество таких уведомлений возросло в 1,5 раза по сравнению с прошлым годом.

Этому способствовал Приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 N 390

"Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме"

Своевременно полученная информация, позволяет быстро и качественно осуществить фитосанитарный контроль и предпринять необходимые меры реагирования.

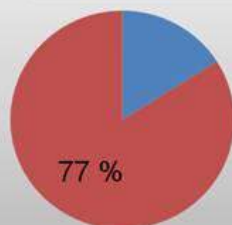
Так, за отчетный период карантинному фитосанитарному контролю подвергнуто более 1,4 тысяч тонн семян различных сельскохозяйственных растений. Карантинных организмов при этом не выявлено, что положительно влияет на стабилизацию фитосанитарной обстановки в регионе.

административная практика



проведено **23 проверки** хозяйствующих субъектов

результативность контроля



■ без нарушений

■ выявлены нарушения



Всего в 2017 году проведено **55 мероприятий** по контролю
возбуждено **58 административных дел**



наложено штрафов на общую сумму **31,75 тыс. рублей**

взыскиваемость **95 %**

Всего же Управлением в течение 2017 года проведено 55 мероприятий по контролю. При этом выявлено 58 нарушения законодательства в области карантина растений.

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.2 КоАП РФ - нарушение порядка ввоза подкарантинной продукции на территорию РФ.

В отношении виновных лиц возбуждено 58 административных дела, по которым наложено штрафов на общую сумму 31,75 тыс. рублей. К настоящему моменту взыскано 95 процентов.

Новый подход был применен и при назначении административных наказаний в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Если административное правонарушение совершено впервые и не несло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам растительного мира, то применялась такая мера административного наказания как предупреждение. Всего в 2017 году вынесено 19 предупреждений о недопустимости нарушений законодательства РФ в области карантина растений.



контрольные обследования лесных массивов, садов и плодпитомников, посевов сельскохозяйственных культур, необрабатываемых земель и земель населенных пунктов общей площадью **92,6 тысяч гектаров**



Подтверждено наличие карантинных вредителей леса в ранее установленных карантинных зонах на площади **82,1 тысяч гектаров**



сохраняется карантинный фитосанитарный режим по:

- усачам **рода Monochamus** на площади **82,1 тыс. га** лесных насаждений;

- **золотистой картофельной нематоды** на площади **10,3 тыс. га** личных подсобных хозяйств;

- **раку картофеля** на площади **0,34 га** личных подсобных хозяйств;

- **повиликам рода Cuscuta** на площади **5,7 тыс. га** сельхозугодий;
- **западному цветочному трипсу** на площади **7,6 га** закрытого грунта;

- **бактериальному ожогу плодовых культур** на площади **12,4 га** сельхозугодий

Кроме контрольно-надзорной деятельности, для обеспечения фитосанитарной безопасности региона, в 2017 году проводился карантинный фитосанитарный мониторинг территории Смоленской области.

При его проведении применялись различные формы и методы. В частности была проделана большая работа по организации феромонного мониторинга и обследований закрытого грунта с помощью цветных клеевых ловушек. В результате в закрытом грунте на площади 6 гектаров одного из хозяйств Смоленской области был выявлен западный (калифорнийский) цветочный трипс.

В целом же контрольные карантинные фитосанитарные обследования в отчетном периоде проведены на общей площади 92 607 га (в том числе лесных массивов на площади 82 125 га)

На 1 января 2018 года в Смоленской области сохраняется карантинный фитосанитарный режим по:

- усачам рода *Monochamus* на площади 82,1 тыс. гектаров лесных насаждений;
- золотистой картофельной нематоды на площади 10,3 тыс. гектаров личных подсобных хозяйств;

- раку картофеля на площади 0,34 гектара личных подсобных хозяйств;

- повиликам рода *Cuscuta* на площади 5,7 тыс. гектаров сельхозугодий;

- западному цветочному трипсу на площади 7,6 гектара закрытого грунта;

- бактериальному ожогу плодовых культур на площади 12,4 гектара сельхозугодий.

В 5-ти районах Смоленской области в ранее установленных карантинных фитосанитарных зонах по карантинному сорному растению -повилике на общей площади 600,31 га (в СПК «Михейковский» Ярцевского района, СПК «Некрасовский» Вяземского района, Волоедовском сельском поселении

Краснинского района, Никольском сельском поселении Сычевского района и Липовском сельском поселении Рославльского района), выполнено исполнение карантинного фитосанитарного режима, карантинных сорняков не обнаружено. В этих хозяйствах упразднены карантинные фитосанитарные зоны, снят карантин.

При этом нужно признать положительную тенденцию к улучшению карантинного фитосанитарного состояния территории региона.

Проведенная в 2016 году работа по ликвидации очагов в карантинных фитосанитарных зонах позволила упразднить в 2017 году 6 карантинных фитосанитарных зон, из них – 4 по повилике на площади 73 гектара, золотистой картофельной нематодой на площади 40 гектар и по горчаку ползучему на площади 2,3 гектара.

Уже в конце февраля начинается завоз семенного материала для предстоящей посевной. Именно ввоз зараженного семенного материала является одним из самых распространенных способов проникновения карантинных объектов.

При этом в семенном материале могут быть выявлены как семена карантинных сорных растений, так и вирусные, грибные, нематодные и бактериальные болезни, при визуальном осмотре которые выявить не возможно. Для выявления этих карантинных объектов Россельхознадзор использует современные оснащенные лаборатории, способные выявить эти заболевания.

Карантинный фитосанитарный контроль импортного семенного материала проводится в пунктах пропуска через государственную границу РФ и в местах таможенного оформления. При этом проверяются фитосанитарные сертификаты, а так же документы подтверждающие посевные и сортовые качества. Проводятся исследования на весь комплекс карантинных вредных организмов, в зависимости от вида ввозимой продукции. Таким образом, в отношении импортного семенного материала, ввезенного на территорию РФ и выпущенного в свободное обращение, можно сказать, что он свободен от карантинных объектов. При этом ежегодные обследования посевов импортными семенами должны проводиться фитосанитарной службой не менее 3-х лет с целью выявления скрытой зараженности и засоренности карантинными объектами.

Однако, большое количество растениеводческой продукции, в том числе и семенной материал, проходит таможенное оформление в Республике Беларусь, и дальше следует в Российскую Федерацию в сопровождении фитосанитарных документов Республики Беларусь.

Исходя из более чем трехлетнего контроля за семенным материалом, ввозимым с территории Республики Беларусь в ППУ «Красная Горка» выявлены наиболее характерные нарушения при ввозе семян:

- отсутствие сортов в реестре селекционных достижений, допущенных к использованию на территории РФ,
- просроченные, либо полностью отсутствующие документы, подтверждающие сортовые и посевные качества семенного и посадочного материала.

По всем выявленным нарушениям при ввозе семенного материала на территорию Российской Федерации, а так же его перевозках по территории Российской Федерации, Управление проводит проверочные мероприятия, и применяет меры административного воздействия к нарушителям, в том числе и в виде штрафных санкций.

Таким образом, при ввозе семян из Республики Беларусь, если в отношении них не проведен карантинный фитосанитарный контроль на территории РФ, очень высока возможность ввоза некачественного и зараженного карантинными объектами семенного материала.

Особую заботу в плане фитосанитарного контроля семян и посадочного материала вызывает их ввоз гражданами Р.Беларусь, для торговли на территории Смоленской области, на своих автомобилях по межрайонным дорогам Рославльского, Хиславичского, Монастырщенского, Краснинского и других направлений граничащих с Р.Беларусь.

В ходе рейдовых мероприятий, проводимых Управлением в местах такой торговли установлено, что семенной и посадочный материал, реализуемый с транспортных средств, не всегда является жизнеспособным, не соответствует заявленным посевным и сортовым качествам, а главное не безопасным в фитосанитарном отношении.

Такая же угроза возникает, если семенной материал ввозится из карантинной фитосанитарной зоны, но при этом грузоотправитель не оформил карантинный сертификат, т.е. в отношении семян не проведена карантинная фитосанитарная экспертиза.

Для того чтобы обезопасить себя при ввозе семенного и посадочного материала, особенно если он ввозится с территории других субъектов РФ, необходимо выяснить, установлена ли на этой территории карантинная фитосанитарная зона, и по каким карантинным объектам. Выяснить это можно на сайте Россельхознадзора в разделе «Полезная информация».

Особую опасность представляет собой ввоз семян кукурузы, особенно импортного происхождения, так как с семенами кукурузы можно завести карантинные объекты, не распространенные на территории Российской Федерации, а именно западный кукурузный жук диабротика и бактериальное увядание (вилт) кукурузы. Последний выявлялся при проведении карантинного фитосанитарного контроля в семенах кукурузы, поступивших на территорию Российской Федерации из Венгрии и Румынии.

Таким образом, выполнение гражданами и организациями требований Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 10.08.2017 № 390 о немедленном извещении Россельхознадзора о доставке подкарантинной продукции является эффективной мерой обеспечения охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, а также предотвращения ущерба от их проникновения.

Важным направлением работы Управления в 2017 году являлся и контроль в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений на территории Брянской и Смоленской областей.

Семеноводство считается важнейшей отраслью растениеводства. Качественные семена являются гарантом получения устойчивых урожаев и стратегически важными для продовольственной безопасности страны.

исследования импортных семян в 2017 году

	Проб шт.	тыс. тонн
всего исследовано	110	1,5
в том числе некондиционные	70 (64%)	0,89 (59%)

исследования семян собственного производства в 2017 году

	Проб шт.	тыс. тонн
всего исследовано	261	7,1
в том числе некондиционные	167 (64%)	4,3 (60%)

13

При ввозе семян основную массу занимают семенной картофель и многолетние травы.

В 2017 году из **1,5 тыс. тонн** ввозимого семенного картофеля по результатам лабораторных исследований выявлено **59 %** некондиционных семян по наличию клубней, не отвечающих требованиям по размеру, поражённых болезнями.

По данным фактам для принятия мер в рамках действующего законодательства проинформированы территориальные Управления Россельхознадзора по месту поступления семенного материала.

Важным направлением в работе является контроль качества семян, используемых для посева сельхозпроизводителями области. Необходимо отметить, что абсолютное большинство семенных запасов – это собственные семена производителей. Доля семян, приобретенных за пределами своего региона, остаётся незначительной.

Из **7,1 тыс. тонн** проконтролированных семян по результатам исследований, проведенных референтным центром Россельхознадзора ФГБУ «Брянская МВЛ» – почти **60% (4,3 тыс. тон)** некондиционные в основном по наличию семян сорных растений.

Отдельного внимания заслуживает работа по выявлению нарушений при реализации семян в местах массовой торговли. В реализации - пакетированные семена овощных и посадочный материал плодовых культур не установленного происхождения и качества. Особенностью нашего законодательства является то, что кроме наказания в виде незначительного административного штрафа (300-500 руб.), стоимость примерно одного саженца, применить другие меры достаточно сложно, чем обычно пользуются недобросовестные продавцы. Однако, на сегодняшний день, мы с уверенностью можем сказать, что на территории области, практически

полностью искоренен оборот контрафактных пакетированных семян гражданами Беларуси. За последние два года такие случаи стали единичными.

результаты контроля в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений

Показатели	2016 год	2017 год
проведено контрольно-надзорных мероприятий всего,	87	24
в том числе:		
плановых проверок	21	10
внеплановых проверок,		
- по исполнению выданных предписаний	60	9
мероприятия в местах торговли	6	5
возбуждено административных дел, всего шт.	159	168
наложено административных штрафов, тыс. руб.	55,7	98,7
взыскано штрафов, тыс. руб.	49,6(89%)	88,6 (90%)
выдано предписаний об устранении правонарушений (шт.)	13	9
выдано предостережений (шт.)	-	25

14

Руководствуясь в своей работе Федеральным законом № 294-ФЗ, количество контрольно-надзорных мероприятий, т.е. нагрузка на бизнес по сравнению с 2016 годом сокращена в **4** раза.

Однако, несмотря на то, что с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями совместно с Департаментом Смоленской области по с/х и продовольствию проводятся открытые совещания с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений, значительная часть постановлений о привлечении к административной ответственности приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ

Наиболее характерные нарушения в области семеноводства представлены на слайде:

Основные нарушения в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений

- **использование на посев семян без проверки их на сортовые и посевные качества**
- **высев семян, качество которых не соответствует требованиям ГОСТ (некондиционных семян)**
- **оборот партий семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества**
- **реализация семян, сорта которых не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, с истекшим сроком действия документов о посевных качествах**
- **нарушение требований ГОСТ при хранении семенного материала**
- **нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию РФ**

15

Это:

- когда хозяйствующие субъекты осуществляют высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения;

- когда хозяйствующие субъекты осуществляют высев семян на семенные цели некондиционными семенами;

- нарушение правил хранения семян;

- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации;

- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истекшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести, нарушение правил ведения документации на семена;

- реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества

Применяя положения статьи 4.1.1 КоАП РФ административный штраф в ряде случаев был заменен на предупреждение.

Как уже было отмечено ранее, большое значение в рамках контрольно-надзорной деятельности в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений уделялось и профилактическим мероприятиям, направленным на предупреждение нарушения обязательных требований.

С целью повышения информированности хозяйствующих субъектов, на официальном сайте Управления размещен перечень обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

В результате проведенной работы за год было выдано 25 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области семеноводства.

Кроме того, Управлением в рамках приема граждан (физических лиц), на совещаниях с сельхозтоваропроизводителями и другими заинтересованными лицами даны разъяснения по вопросам семенного контроля, проводилась и методическая работа с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

Подводя итог всему вышеизложенному, хочется еще раз отметить, что с учетом заявлений, жалоб и предложений граждан и организаций, принимая во внимание необходимость разъяснения норм действующего законодательства, на постоянной основе в режиме настоящего времени проводится работа по размещению на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.