



Правоприменительная практика Управления
Россельхознадзора по Брянской и Смоленской
областям в сферах земельного контроля и контроля
за качеством и безопасностью зерна и продуктов его
переработки в 2017 году

Заместитель Руководителя Управления Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям М.И. Божин



Приоритетные направления работы



Вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.



Контроль за соблюдением правил рационального использования земель.



Предотвращение и пресечение фактов порчи и уничтожения плодородного слоя.



"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

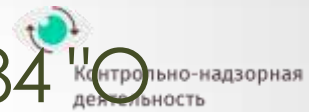
- "7(1). Должностные лица Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, **Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору** и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования **при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов)**.
- (в ред. Постановления Правительства РФ от 07.08.2017 N 943)
- 7(2). Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
- 7(3). Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении плановой проверки, содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
- 7(4). Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).".



Плановые проверки

2015 ГОД	454
2016 ГОД	448
2017 ГОД	304
2018 ГОД	216

Постановление Правительства РФ от 08.09.2017 N 1084 "О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре"



- **1. К категории среднего риска относятся:**
 - а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);
 - б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;
 - в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);
 - г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).
- **2. К категории умеренного риска относятся:**
 - а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;
 - б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;
 - в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);
 - г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).
- **3. К категории низкого риска** относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.



Структура контрольных мероприятий

Проведено 571 контрольное мероприятие:

- 187 плановых проверок;
- 384 внеплановых проверок;
- обследовано 400 тысяч гектаров сельскохозяйственных земель.

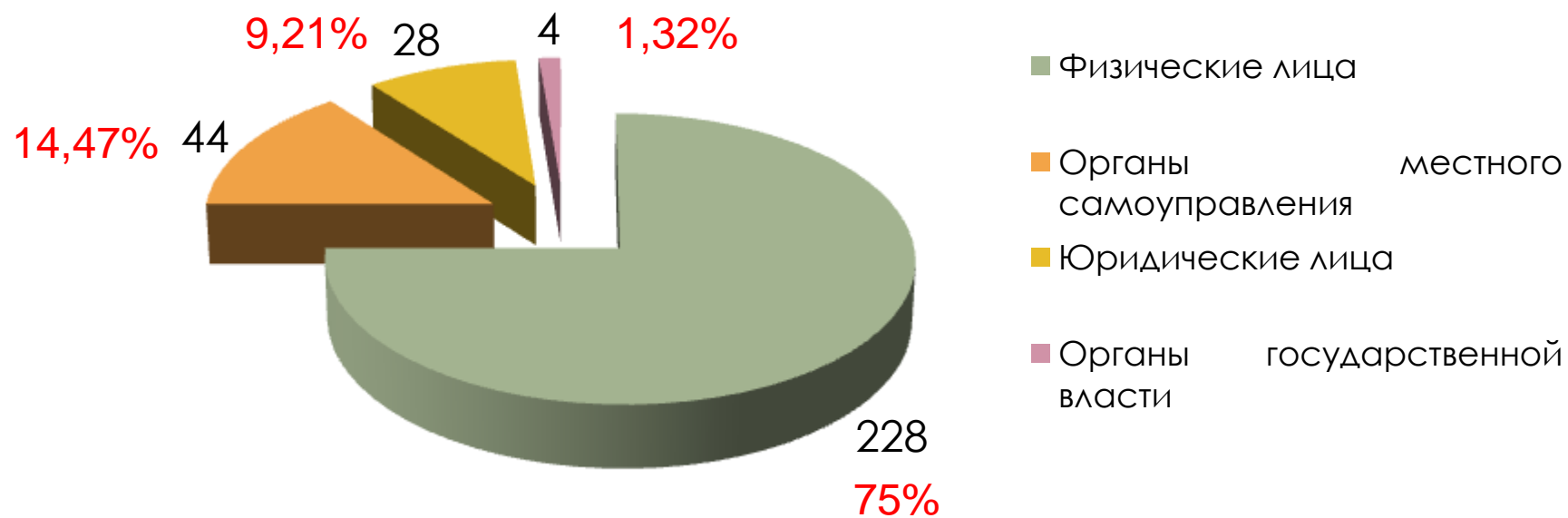
Составлено 412 протокола об административных правонарушениях.

Наложено штрафов на сумму 2,8 млн. рублей.



Структура плановых проверок

На 2017 год запланировано 304 плановые проверки:





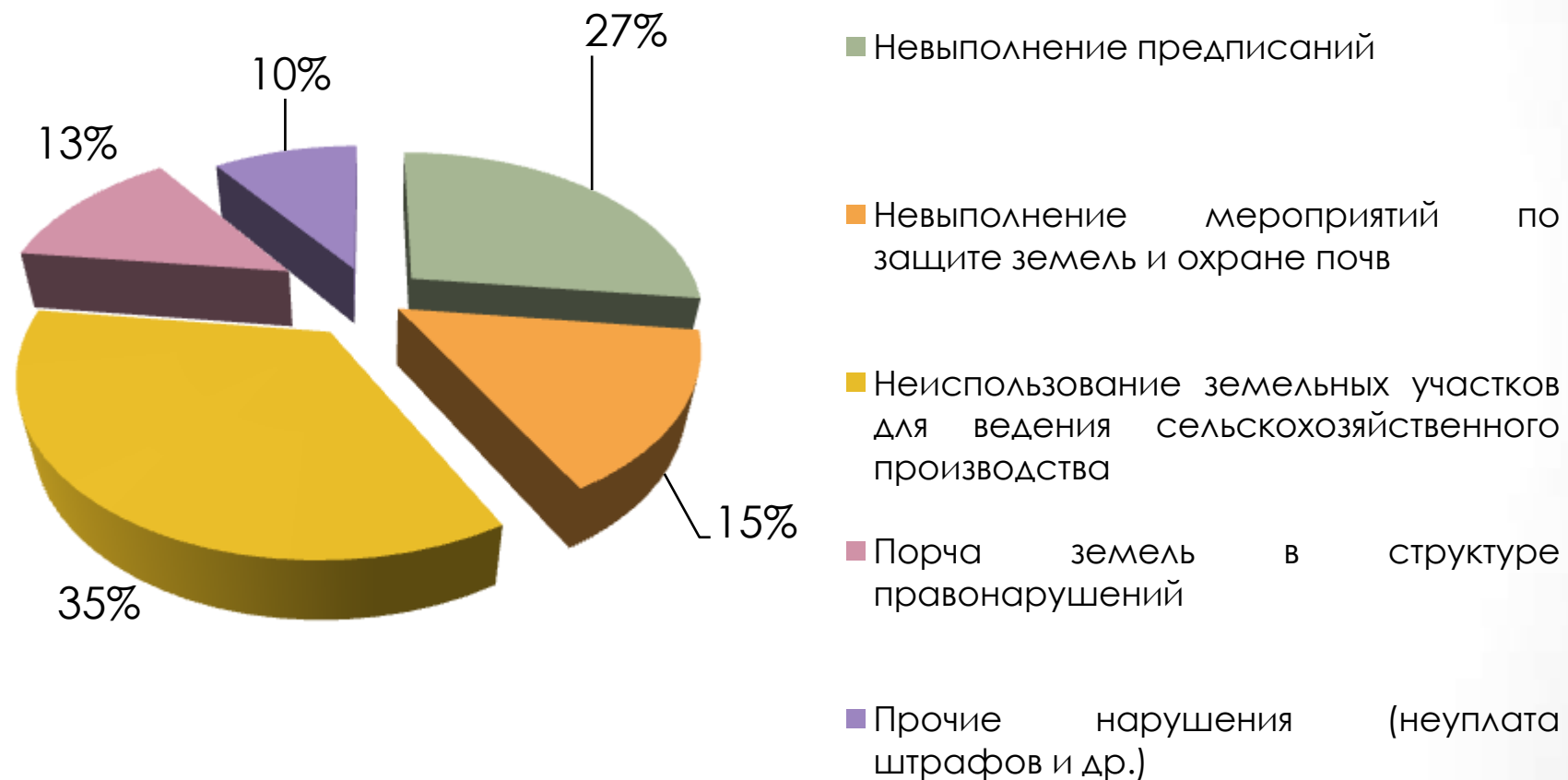
Статья 4.1.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

- Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением





Основные виды нарушений





часть 2 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

2. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи, - (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 354-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.



По статье **19.5 КоАП РФ** Невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор...

привлечены к ответственности 112 виновных лиц,
сумма наложенных штрафов составляет 945 тыс.
руб.



За 2017 год проверено исполнение 273 предписаний.

Из них оказались неисполненными – 112:

- ликвидация сорной и древесно-кустарниковой растительности;
- ликвидация несанкционированных мусорных свалок;
- рекультивация нарушенных земель.



Инициирование процедуры изъятия земель

С 2014 по 2017 год в судебном порядке изъято :

- в Брянской области – 5 земельных участков общей площадью 22,95 гектаров;
- в Смоленской области – 21 земельных участков общей площадью 805,74 гектара.
- Всего изъято земельных участков общей площадью 828,69 гектаров

Возвращено земель в сельскохозяйственный оборот



Контрольно-надзорная
деятельность

Суземский район	85,5
Навлинский район	307,2
Погарский район	991,3
Почепский район	398,3
Брянский район	595,8
Выгоничский район	255,1
Карачевский район	216,9
Дубровский район	55,5
Жирятинский район	588,4
Трубчевский район	32,0
Севский район	24,2
Клинцовский район	16,1
Мглинский район	7,0
Унечский район	72,7
Жуковский район	127,8
Брасовский район	9,8
Климовский район	54,0
Комарический район	286,7

4,1 тыс. га



Взаимодействие с ФНС

Действенным экономическим рычагом является применение повышенной ставки земельного налога.



Повышенная ставка увеличивается в 5 раз – с 0,3% до 1,5% от кадастровой стоимости.

Всего сумма дополнительно начисленного земельного налога составила 9 млн. рублей. За прошлый 2016 год эта сумма превысила 1,1 млн. рублей.



Нарушение плодородного слоя

В 2017 году



Выявлено 6 случаев нарушения плодородного слоя.
Площадь нарушенных земель составила около 5 гектаров.
Сумма ущерба 16,7 млн. руб.



Судами приняты решения по удовлетворению исков
Управления на общую сумму 3,9 млн. рублей.
Виновные лица обязаны разработать проекты и провести
рекультивацию нарушенных участков.

В 2016 году



Суды поддержали 5 исков по возмещению вреда на
общую сумму 28,7 млн. рублей.



Бюджеты Почепского и Выгоничского районов получили
соответственно 1,5 млн. и 200 тыс. рублей в счет возмещения
причиненного ущерба.



Постановление Правительства Брянской области от 27 марта 2017 года № 124-п

Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения Брянской области, использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков **для собственных нужд** общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, имеющих в границах земельного участка, выдачи разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова на территории Брянской области
(с изменениями на 17 июля 2017 года)



Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 30.09.2017) «О недрах»

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации относительно участков недр, находящихся на их территориях:

1) обеспечивают функционирование государственной системы лицензирования пользования участками недр местного назначения;

(в ред. Федерального закона от 30.11.2011 № 364-ФЗ)

2) осуществляют подготовку условий пользования участками недр местного назначения;



Загрязнение почвы отходами производства и потребления

Показатель	Брянская область	Смоленская область	Всего
Выявлено несанкционированных свалок, шт.	48	66	114
Площадь загрязнения, га	26,3	1,5	27,8
Причиненный почве вред, млн. рублей	139,3	1,8	141,05
Ликвидировано свалок, шт.	36	65	101
Возмещенный почве вред, млн. рублей	41,27	1,75	43,02

Российская Федерация
АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОГО РАЙОНА



Контрольно-надзорная
деятельность

241525, Брянская область, Брянский район,
с. Глинищево, ул. П.М. Яшенина д.9
Р/сч 40204810700000100392 в Отделении по Брянской области
ГУ ЦБ РФ по Центральному Федеральному округу
ИНН 3207004800 КПП 324501001

тел.: 8-(4832) 94-10-90
факс 8-(4832) 94-21-77
E-mail: admbr@admbr.ru

№ 5-131 от 09.11.2017
На № БР-ЮЛ-ЗН-0700-157-014/17 от 22.11.2017г.

Начальнику отдела земельного
надзора Управления Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской областям
К.С. Киселеву

- установление физических или юридических лиц, кто организывает свалки мусора на землях, находящихся в федеральной собственности, не относится к полномочиям Брянского муниципального района.

Заместитель главы администрации
по строительству и ЖКХ

Е.Г. Ромашина



Муниципальный земельный контроль

Поступило планов на согласование	17
Согласовано	2
Поступило материалов земельного контроля	26
По ним возбуждено административных дел	1



Валовой сбор зерна



2016 г.

1,5 млн тонн



2017 г.

1,85 млн тонн



Перспектива 2020 г.

3 млн тонн



Качество зерна урожая 2017 года

Виды культур	Валовой сбор (тыс. тонн)	Обследовано зерна (тыс. тонн)/ % от валового сбора	Класс зерна (тыс. тонн)/ % от обследованного
Зерновые и зернобобовые культуры (кроме кукурузы), всего	1108,7	339,75/30,6%	
в т.ч. пшеница яровая и озимая	638,3	253,576/40%	3 класс – 107,66/42,5%
			4 класс – 93,416/36,8%
			Фураж – 52,5/20,7%
ячмень яровой и озимый	80,2	27,683/34,5%	1 класс – 21,76/78,6%
			Фураж – 5,923/21,4%
рожь озимая	129,2	38,601/30%	1 класс – 18,073/46,8%
			2 класс – 15,44/40,0%
			3 класс – 2,39/6,2%
			Фураж – 2,698/7,0%
тритикале	40,8	1,99/5%	Соответствует зерну на кормовые цели
овёс	136,8	3,5/2,5%	
горох	23,9	6,2/26%	
гречиха	12,2	0	
люпин	27,4	0	
вика	1,1	0	
просо	0,89	0	
рапс	34,9	8,2/23,5%	Соответствует рапсу поставляемому на пищевые цели



Качественные характеристики зерна

Качественные характеристики зерна пшеницы

3 класс

Натура от 740 г/л до 810 г/л

(норма – не менее 730 г/л)

Клейковина (сырая) от 23%-30%

(норма не менее 23%)

Качество клейковины от 80 ед. до 100 ед.

(норма не ниже 20 -100 ед.)

Число падения от 190 сек. до 400 сек.

(норма не менее 150 сек.)

Стекловидность от 42% до 48%

(норма не менее 40%)

4 класс

Натура от 710 г/л до 770 г/л

(норма – не менее 710 г/л)

Клейковина (сырая) от 19%-22%

(норма не менее 18%)

Качество клейковины от 80 ед. до 100 ед.

(норма не ниже 20 -100 ед.)

Число падения от 190 сек. до 300 сек.

(норма не менее 80 сек.)

Стекловидность от 42% до 48%

(норма - не ограничивается)

Качественные характеристики зерна ржи

1 класс

Натура от 717 г/л до 769 г/л

(норма – не менее 700 г/л)

Число падения от 208 сек. до 304 сек.

(норма не менее 200 сек.)

2 класс

Натура от 696 г/л до 731 г/л

(норма – не менее 680 г/л)

Число падения от 143 сек. до 196 сек.

(норма от 141 сек. до 200 сек.)

3 класс

Натура от 684 г/л до 717 г/л

(норма – не менее 640 г/л)

Число падения от 100 сек. до 135 сек.

(норма от 80 сек. до 140 сек.)

Качественные характеристики зерна ячменя

1 класс

Натура от 650 г/л до 691 г/л

(норма – не менее 630 г/л)



Экспорт зерна 2017 года

	2016 год	2017 год
Зерно и продукты его переработки (тыс. тонн)	53,198	144,32
В том числе пшеница	5,25	84,41



Контрольно – надзорная деятельность

Показатель	2016 год	2017 год
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	143	78
Плановых проверок	83	29
Внеплановых проверок	60	49
Возбуждено административных дел	65	60
Наложено административных штрафов, тыс. рублей	683,8	292,0
Вынесено предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ	7	33



Основные виды нарушений



Недостоверное декларирование.



Отсутствие или недостоверная информация о зерне, крупах в товарно-транспортных накладных.



Реализация зерна без декларации соответствия.



Отмена деклараций

Период	Отменено деклараций о соответствии		Итого
	Зерно	Крупа	
2015 год	2	4	6
2016 год	5	19	24
2017 год	13	33	46



Статья 14.46 – 2 КоАП РФ



Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов.



Спасибо за внимание!