**Некоторые итоги работы в сфере государственного земельного надзора за 2017 год**

Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям осуществляло свои полномочия в сфере государственного земельного надзора в форме проведения контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Всего было проведено 1028 мероприятий по проверке соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации на площади более 602 тыс. гектаров, в том числе, 48 плановых рейдовых осмотров, обследований земель сельскохозяйственного назначения.

При этом выявлено 931 нарушение требований земельного законодательства на общей площади более 12 тыс. гектаров. Наибольшее количество нарушений зафиксировано по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв) — 471, по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ (неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения) – 144 и по ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания) — 310.

По фактам выявленных нарушений выдано 965 предписаний об их устранении, вынесено 585 постановлений о назначении административного наказания. В суды общей юрисдикции на рассмотрение передан 371 материал административных дел. В отношении виновных лиц возбуждены административные дела, сумма штрафов по ним превысила 8,1 млн. рублей.

В соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ юридическим и должностным лицам, а также индивидуальным предпринимателям административные штрафы заменены предупреждениями. За нарушения земельного законодательства Управлением выдано 17 предупреждений.

Особое внимание уделялось работе по вовлечению неиспользуемых земельных участков в сельскохозяйственное производство. На территории двух регионов установлено 443 факта зарастания земель сорной и древесно-кустарниковой растительностью на площади более 10 тыс. гектаров. В результате понуждающих действий надзорного органа хозяйствующими субъектами введено в сельскохозяйственный оборот более 9 тыс. гектаров земель.

В уполномоченные региональные органы власти направлено 7 материалов для инициирования изъятия земельных участков из собственности у недобросовестных землепользователей общей площадью около 90 гектаров. По решению суда в Брянской области у собственника изъято три земельных участка общей площадью 13,85 гектара.

Эффективным экономическим рычагом, побуждающим нерадивых собственников к использованию своих земель, является увеличение ставки земельного налога.

В текущем году за неиспользование земельного участка для сельхозпроизводства Управлением в налоговые органы регионов направлено 289 материалов с целью начисления повышенной ставки земельного налога. При этом ставка увеличивается в 5 раз – с 0,03 % до 1,5 %.

Сумма дополнительно начисленного налога по материалам прошлых лет составила более   
1 млн. рублей.

С целью выполнения программы профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора проведено 444 консультации с землепользователями, выдано 52 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. На сайте Управления размещено 103 материала по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и 14 публикаций в средствах массовой информации. Внесено 51 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Актуальные вопросы в сфере земельных отношений обсуждались на ежеквартально проводимых Управлением публичных мероприятиях (слушаниях) с приглашением представителей бизнеса и производителей сельскохозяйственной продукции Брянской и Смоленской областей.

**О результатах контроля за сохранением и воспроизводством почвенного плодородия**

Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям продолжает работу по анализу качественного состояния сельхозугодий регионов.

С этой целью в ходе контрольно-надзорных мероприятий на территории Брянской и Смоленской областей отбирались почвенные образцы.

За 2017 год в ФГБУ "Брянской МВЛ" проведены лабораторные исследования 923 почвенных проб, из них: 575 — на агрохимические и 348 – на химико-токсикологические показатели.

Снижение отдельных показателей почвенного плодородия установлено в 256 образцах по сравнению с показателями контрольных проб.

При выращивании сельскохозяйственной продукции землепользователи применяют химические средства защиты растений, но при этом не всегда проводят исследование почвы с целью определения накопления в ней опасных веществ.

Невыполнение обязательных требований по охране почв от загрязнения опасными токсичными элементами выявлено на площади около 0,7 тыс. гектаров.

Вместе с тем, загрязнение почв засеваемых полей пестицидами или продуктами их метаболизма по результатам лабораторного контроля не выявлено.

Анализ почвенных проб, отобранных в местах несанкционированного размещения отходов производства и потребления, выявил 260 образцов с превышением допустимых количеств содержания пестицидов, токсичных элементов, нефтепродуктов и бенз(а)пирена.

**О результатах работы по возмещению вреда,**

**причиненного землям сельскохозяйственного назначения**

В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности Управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям особое внимание уделяется выявлению нарушений, связанных с самовольным снятием, перемещением и уничтожением плодородного слоя почвы, а также незаконной добычей общераспространенных полезных ископаемых.

На землях сельскохозяйственного назначения в двух регионах было выявлено 8 таких фактов на площади около 6 гектаров, в том числе: в Брянской области 6 случаев, в Смоленской – 2. При этом рассчитанная сумма ущерба превысила 16,69 млн. рублей.

В суды Брянской области Управлением направлено 5 исковых заявлений о возмещении вреда, причиненного в результате нарушения земель, на общую сумму 30,67 млн. рублей. Удовлетворено судами 5 исковых заявлений с учётом ранее направленных на общую сумму   
3,92 млн. руб.

Путём проведения рекультивации нарушенных земель на площади более 2-х гектаров АО «Брянскавтодор» и ООО «Погарагродорстрой» возместили причиненный почве вред в размере 6 млн. руб.

В досудебном порядке по претензии Управления физическим лицом возмещён причинённый почве вред в бюджет Выгоничского района в размере 200 тыс. руб.

Одним из приоритетных направлений работы Управления в сфере государственного земельного надзора является выявление несанкционированных мест складирования отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.

На территории двух регионов в ходе надзорных мероприятий выявлено 114 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов 4 и 5 классов опасности общей площадью 27,8 гектара. В Брянской области установлено 48 свалок на площади 26,3 гектара, в Смоленской области -66 общей площадью 1,48 гектара.

При этом вред, причиненный почве в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения, превысил   
141 млн. рублей.

По данным фактам виновные лица были привлечены к административной ответственности. Также  им выданы предписания об устранении выявленных нарушений и представления об устранении причин и условий, способствовавших их совершению.

В местах несанкционированного размещения отходов производства и потребления отбирались почвенные пробы для исследования на химико-токсикологические показатели. Проведенные экспертизы показали превышение допустимых количеств содержания пестицидов, токсичных элементов и нефтепродуктов.

В результате выполнения требований надзорного органа ликвидирована 101 незаконная свалка на площади около 11,6 гектара.

Путем проведения рекультивации нарушенных земель возмещен причиненный почве ущерб в размере более 43 млн. рублей.

**Взаимодействие Управления с органами местного самоуправления по осуществлению земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.**

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, законом Брянской области от 08.11.2010 № 94 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области», законом Смоленской области от 08.07.2015 № 102-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области» установлена обязанность органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля.

В Смоленской области полномочия земельного контроля закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов, в Брянской области они были отнесены к вопросам местного значения сельских поселений.

В соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515, уполномоченные органы муниципальной власти обязаны в установленный срок представлять в органы госземнадзора, в частности, в Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям проекты планов по муниципальному контролю на предстоящий период.

Органы муниципального контроля в должной мере не исполняют обязанности, возложенные на них законодательством, по планированию контрольной деятельности, выявлению и закреплению нарушений, подготовке качественных документов по результатам контроля.

Так, в 2017 году на согласование в Управление поступило 28 таких проектов планов из 20 районов: в том числе 17 - в Брянской области (из 9 районов) и 11 - в Смоленской области.

По результатам рассмотрения Управлением согласовано 5 проектов планов по муниципальному земельному контролю на 2018 год, в том числе 2 - в Брянской и 3 - в Смоленской области.

В течение 2017 года в рамках муниципального земельного контроля в Управление от органов местного самоуправления на рассмотрение поступило 324 материала внеплановых проверок, в том числе 26 – в Брянской и 298 – в Смоленской области. По результатам их рассмотрения Управлением возбуждено 180 дел об административных правонарушениях: в Брянской области – 1, в Смоленской – 179. Вынесено 144 определения об отказе в возбуждении административных дел.

Основными причинами отказа являлись нарушения, допускаемые органами муниципального земельного контроля при проведении проверок в части отсутствия основания для проведения внеплановых проверок, нарушения порядка уведомления лиц о проведении проверки, наложения в сроках проведения осмотра земельных участков, нарушения в оформлении результатов проверки и другие.

В 2017 году Управлением в отношении органов местного самоуправления проведено 76 контрольно-надзорных мероприятий.

Проверками установлено, что муниципалитеты исполняют обязанности, возложенные на них законодательством, не в должной мере.

Одним из самых распространенных нарушений является неисполнение органами местного самоуправления требований по организации сбора и вывоза отходов производства и потребления. Это приводит к образованию многочисленных стихийных свалок.

Имели место факты предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения для недопустимых видов использования, таких как добыча полезных ископаемых, размещение отходов производства и потребления, строительство автостоянок, АЗС.

По фактам присвоения незаконных для сельскохозяйственных земель видов разрешенного использования информация была направлена в прокуратуру Краснинского района Смоленской области. По вынесенному прокуратурой протесту вид разрешенного использования земельных участков приведён в соответствие с утверждённым классификатором.

По результатам проведенных проверок органов местного самоуправления выявлено 53 нарушения земельного законодательства. Виновные лица привлечены к административной ответственности. Главам администраций районов и сельских поселений внесено 51 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

***Для сведения:***

*Законом Брянской области от 25.12.2017 № 109-З внесены изменения в пункт 1 статьи 3 Закона Брянской области от 08.11.2010 № 94-З «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области», согласно которым с 1 января 2018 года полномочия по МЗК в Брянской области закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов.*