

ДОКЛАД

о проведении комплекса профилактических мероприятий, направленных на соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и требований лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском

В Управлении Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям исполнение полномочий по профилактике коррупционных и иных нарушений возложено на отдел государственной службы и кадров. Также утвержден список ответственных должностных лиц за работу по профилактике коррупционных и иных нарушений, который состоит из специалистов отдела государственной службы и кадров, отдела правовой работы и организационно-аналитического отдела.

В Управлении оформлен стенд, отражающий актуальную информацию по вопросам противодействия коррупции. На официальном сайте Управления создан раздел «Противодействие коррупции», состоящих из подразделов, отражающих актуальную информацию по вопросам противодействия коррупции.

С принятыми на службу проводится стажировка продолжительностью от 2 недель до 1 месяца в соответствии с утвержденным планом стажировки, в рамках которой, в том числе, до их сведения доводятся нормативные документы по прохождению государственной службы, включая документы по противодействию коррупции. Проводится ознакомление с сайтом Управления, разделом «Противодействие коррупции», в части нормативных документов, материалов, бланков, необходимых для заполнения. В 2018 году принято на службу 4 человека.

При увольнении с государственными служащими, чьи должности включены в перечень, были проведены разъяснительные мероприятия по вопросам ограничений на последующее трудоустройство (в том числе под роспись). В 2018 году уволено 9 человек.

Гражданские служащие ознакомлены с порядком уведомления о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений, утвержденного приказом Управления от 11.03.2012 № 68, форма уведомления размещена на сайте Управления. О фактах коррупции можно также проинформировать в подразделе «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» и по телефонам «горячей линии» раздела «Противодействие коррупции». В 2018 году таких сообщений в Управление не поступало.

Приказом Управления от 26.09.2014 № 547 утверждено Положение о сообщении государственными гражданскими служащими Управления о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных обязанностей), сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, в котором, а также форма уведомления о получении подарка. Гражданские служащие Управления ознакомлены с указанным приказом и процедурой получения и сдачи подарка на семинарах, проведенных отделом государственной службы и кадров в отделах. В 2018 году уведомлений о получении подарков не поступало.

Удельный вес должностей государственных служащих Управления с высоким риском коррупционных проявлений по отношению к штатной численности составляет примерно 85%. Постоянно проводится мониторинг исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Управления с целью уменьшения коррупционных рисков, возникающих при реализации возложенных на Управление функций.

Важным механизмом в минимизации коррупционных рисков является ротация. В Управлении периодически проводится перемещение специалистов с одного рабочего места на другое с целью повышения эффективности исполнения должностных обязанностей и противодействия коррупции. Так, в 2018 году перемещалось 20 человек. Кроме того, в Управлении осуществляют функции контроля и надзора специалисты других территориальных Управлений Россельхознадзора, с которыми проводится разъяснительная работа по недопущению ситуаций, связанных с коррупционными рисками.

В служебные контракты и должностные регламенты гражданских служащих, замещающих должности ведущей группы должностей категории «руководители» внесены пункты в части организации, осуществления и контроля за антикоррупционной работой в возглавляемом отделе, а также персональной ответственности за состояние указанной работы.

Отдел госслужбы и кадров обеспечивает деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Положение, состав и Порядок поступления обращений и заявлений утверждены приказами Руководителя Управления. В состав комиссии входят 2 независимых эксперта. В 2018 году поступило 1 обращение гражданина, ранее замещавшего должность государственной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, и 2 уведомления от организаций о трудоустройстве бывших гражданских служащих. Обращение и уведомления были проанализированы, подготовлены мотивированные заключения, но на заседании комиссии рассмотрены не были, поскольку функции государственного управления указанных организаций в должностные обязанности вышеуказанных лиц не входили. Вся информация о работе комиссии Управления, а также бланки для заполнения размещены в разделе «Противодействие коррупции».

В Управлении соблюдается и такая норма законодательства, как уведомление о намерении гражданскими служащими выполнять иную оплачиваемую работу. Уведомление подается по установленной форме, размещенной на сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции». В настоящее время осуществляют иную оплачиваемую работу (преподавательскую) 2 человека. Гражданские служащие уведомили своевременно, в сведениях о доходах указывают доход от иной оплачиваемой работы.

В срок до 30 апреля 2018 года гражданскими служащими были представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи. Всего в Управлении представляли сведения за 2017 год 289 гражданских служащих. Накануне подачи сведений специалистами

отдела государственной службы и кадров было подготовлено информационное письмо об основных нюансах заполнения справок. Кроме того, гражданским служащим индивидуально давались консультации и рекомендации по заполняемым сведениям. При подаче сведений гражданскими служащими специалисты отдела госслужбы и кадров проводили мониторинг подаваемых сведений. Все сведения были представлены своевременно, и в установленные сроки, в соответствии с приказом Россельхознадзора от 30.06.2014 № 342, размещены на официальном сайте Управления. Продолжается работа по анализу поданных сведений.

Также проводится анализ сведений, подаваемых претендентами на замещение вакантных должностей в Управлении.

Для выявления коррупционных действий, причин и условий, порождающих коррупционные действия и устранения таких причин, в Управлении проводится мониторинг исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, подверженных риску коррупционных проявлений.

В целях формирования условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими должностных обязанностей, исключения злоупотреблений на федеральной государственной службе все государственные гражданские служащие ознакомлены с Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих», Кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Россельхознадзора. На стажировках при назначении на должность и в процессе прохождения государственной гражданской службы все гражданские служащие знакомятся с нормативными правовыми актами по противодействию коррупции, в том числе об установлении наказания за получение и дачу взятки.

В перечень вопросов к аттестации и квалификационному экзамену также включены вопросы по противодействию коррупции.

До государственных служащих Управления доведена информация об ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнение ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, постоянно доводится до сведения гражданских служащих изменения в законодательстве о государственной гражданской службе и противодействии коррупции. Антикоррупционное просвещение государственных служащих заключается и в проведении стажировок, индивидуальных консультаций, участии отдела госслужбы и кадров в совещаниях контрольно-надзорных отделов с целью охватить большее количество специалистов для просвещения по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов, ответственности в случае злоупотребления служебным положением и др..

В рамках повышения квалификации в 2017 году прошли обучение по теме: «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Федерации 2 специалиста отдела государственной службы и кадров. В 2018 году также планируется обучение специалистов по вопросам противодействия коррупции.

В Управлении проводится анализ публикаций в СМИ, а также жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки таких фактов. В 2018 году обращений от граждан и организаций по фактам коррупции не поступало.

Для обеспечения информационной открытости Управления на официальном Интернет-сайте идет автоматическое раскрытие информации о деятельности Управления. В рамках информационного обеспечения деятельности Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям осуществляется:

- ежедневная подготовка пресс-релизов о результатах контрольно-надзорной деятельности;
- ежемесячная и ежеквартальная подготовка пресс-релизов, проблемных публикаций о деятельности Управления;
- тематическая подготовка видеосовещаний, пресс-конференций по актуальным вопросам;
- ежеквартальные публичные обсуждения правоприменительной практики Управления;
- годовое подведение итогов контрольно-надзорной деятельности Управления.

На сегодняшний день Управление сотрудничает:

- с муниципальными печатными изданиями Брянской и Смоленской областей;
- с региональными телеканалами, радиостанциями, печатными и Интернет-изданиями;
- с общероссийскими информационными агентствами и информационными порталами.

В Управлении на постоянной основе действует «горячая линия» для сообщений о фактах коррупции. «Горячая линия» функционирует на базе уполномоченного структурного подразделения (отдела государственной службы и кадров).

Государственным служащим Управления оказывается консультативная помощь, проводится разъяснительная работа по вопросам, связанным с применением на практике требований законодательства РФ по противодействию коррупции.

В целях снижения коррупционных рисков, реализация контрольно-надзорных полномочий и функций по предоставлению государственных услуг (в области карантина растений и лицензирования фармацевтической деятельности) осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В целях недопущения совершения должностными лицами при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий коррупционных правонарушений, организован внутренний контроль за исполнением ими своих обязанностей.

Проводятся семинары с сотрудниками Управления, в ходе которых в том числе разъясняют положения законодательства о мерах ответственности за

совершение коррупционных правонарушений, знакомят с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно опасных функций.

Управлением на постоянной основе проводится работа, направленная на повышение эффективности работы подразделений, а также качества предоставления государственных услуг. На сайте Управления в разделе «Государственные услуги» реализована возможность по размещению анкеты для интервьюирования (опроса) заявителей, субъектов-получателей государственных услуг, а также заинтересованных лиц и организаций о качестве предоставления Россельхознадзором государственных услуг.

Государственные услуги в области карантина растений предоставляются на территории Брянской области в 9 обособленных подразделениях, на территории Смоленской области в 3 обособленных подразделениях.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» внедрена система межведомственного электронного взаимодействия с гражданами и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

При осуществлении возложенных на Управление полномочий организован комплексный контроль на государственной границе, при этом используются интегрированные автоматизированные системы «Аргус», «Меркурий», «Цербер», «Гермес» и др., в местах оказания государственных услуг используется система межведомственного электронного взаимодействия «ИВИС», которые позволяют значительно оптимизировать процесс контрольно-надзорной деятельности и повысить объективность и прозрачность нормотворческих и управленческих процессов. В Управлении внедрены стандарты ведения электронного документооборота.

Для обеспечения информационной открытости и контроля за предоставлением государственных услуг и исполнением государственных функций, исполняемых в связи с запросом заявителя, осуществляется систематическое размещение информационных материалов о деятельности Управления в средствах массовой информации.

В Управлении налажена система информационного взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, занимающимися вопросами противодействия коррупции, в части направления запрашиваемой информации, а также в случае установления комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Управления и урегулирования конфликта интересов, факта совершения государственным служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления. Оснований для обращения Управления в правоохранительные органы по вопросам нарушения законодательства по противодействию коррупции в 2018 году не возникало.

С целью профилактики коррупционных правонарушений и уменьшения коррупционных рисков в Управлении проводится антикоррупционная экспертиза локальных правовых актов и их проектов. Антикоррупционная экспертиза

осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Россельхознадзора от 25.10.2010 № 413 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору». Антикоррупционная экспертиза проводится на стадии разработки и/или согласования указанных актов. Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех документов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия государственных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий. В 2018 году подвергнуто антикоррупционной экспертизе 973 документа, из них: приказов и распоряжений по контрольно-надзорной деятельности - 687, приказов Управления - 286, приказов по личному составу – 103.

В Управлении ведется необходимая документация, своевременно предоставляется требуемая отчетность. Все заявления и обращения регистрируются в соответствующих журналах, которые оформлены в соответствии с правилами делопроизводства.

Основной целью профилактических мероприятий является снижение рисков возникновения коррупционных ситуаций при исполнении Управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям государственных функций и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции в Управлении.

Работа по противодействию коррупции, проводимая в Управлении, направлена на устранение коррупционных рисков в деятельности Управления; укрепление доверия граждан к деятельности Управления, формирование условий для добросовестного исполнения государственными служащими должностных обязанностей, исключение злоупотреблений на федеральной государственной службе, формирование нетерпимого отношения к коррупционным действиям, профилактику, выявление и пресечение коррупционных правонарушений.