**Выступление заместителя начальника отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям В.А. Понкратенкова на публичном обсуждении правоприменительной практики за девять месяцев 2018 года.**

***Добрый день уважаемые коллеги!***

Работа по организации и проведению государственного земельного надзора в Управлении осуществляется в соответствии с планом мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г. №559-р, а также исполнения ведомственных приказов Россельхознадзора, касающихся реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», направленная на снижение административного давления на хозяйствующие субъекты, увеличению количества проводимых профилактических мероприятий и повышение результативности проводимых мероприятий в сфере государственного земельного надзора.

При этом нами были выделены несколько основных приоритетных направлений:

• вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот; • контроль соблюдения правил рационального использования земель;

• предотвращение и пресечение фактов порчи и уничтожения плодородного слоя;

Достижение поставленных целей осуществлялось одновременно с реализацией профилактических мероприятий.

В 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017г. №1084 были утверждены критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска: средний, умеренный, низкий.

В соответствии с категориями риска установлена периодичность проведения плановых проверок для правообладателей земельных участков:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска – не чаще, чем 1 раз в три года,

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска – не чаще, чем 1 раз в пять лет,

- для земельных участков, отнесенных к категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

В соответствии с установленными требованиями Управление перешло к применению дифференцированного подхода к проведению проверок с учетом степени возможного риска причинения вреда землям сельхозназначения. Данный подход позволит сосредоточить усилия инспекторского состава на наиболее значимых направлениях.

В настоящее время в Управлении проводится работа по актуализации реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечня земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска, что позволит улучшить планирование и повысить эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

В декабре 2017г. Минюстом была зарегистрирована форма проверочного листа (список контрольных вопросов), используемого в рамках госземнадзора должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Предмет плановой проверки теперь ограничен перечнем вопросов, указанных в чек-листе. Ответы на поставленные в проверочном листе вопросы однозначно будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальном предпринимателем обязательных требований. Учитывая нововведения в земельном законодательстве, в 2018 г. работа в Управлении в сфере госземнадзора была организована следующим образом:

- снижение количества плановых и внеплановых проверок в отношении правообладателей земельных участков;

- увеличение количества контрольных мероприятий, проводимых без взаимодействия с субъектами (плановые (рейдовые) осмотры);

- увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на формирование у субъектов единого понимания обязательных требований земельного законодательства.

Таким образом, отделом большое значение в рамках контрольно-надзорных мероприятий уделяется профилактическим мероприятиям в сфере государственного земельного надзора.

Руководствуясь действующими положениями 294-го федерального закона, на 2018 год было запланировано всего 75 плановых проверок, что меньше по сравнению с 2017 годом на 36 проверок, а по сравнению с 2016 на 104 проверки.

Основную часть структуры плана - 65% составляют проверки физических лиц, 25%, приходятся на органы муниципальной власти и 10% на хозяйствующие субъекты, являющиеся юридическими лицами.

За 2018 год планируется проконтролировать порядка 98 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения.

За девять месяцев 2018 год всего проведено **312** контрольно - надзорных мероприятий. При этом обследовано около **86,5** тысяч гектаров сельскохозяйственных земель.

За девять месяцев 2018 году нарушения выявлены на площади около **2** тысяч гектаров. По ним возбуждено **278** дел об административном правонарушении по различным статьям Кодекса об административных правонарушениях. В результате их рассмотрения на виновных лиц наложено административных штрафов на общую сумму **4** млн. **800** тысяч рублей, взыскано с начала года более **3,8** млн. рублей, в том числе в бюджет субъекта **2,7 млн.** рублей, 70% от взысканной суммы штрафов.

Сумма наложенных штрафов за девять месяцев 2018 года на 30% выше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Сокращение количества плановых и внеплановых проверок происходит одновременно с расширением использования новых форм контроля, не требующих обязательного взаимодействия инспекторов с представителями поднадзорного объекта. Проведение рейдовых осмотров дают возможность надзорному органу получить объективную картину состояния сельскохозяйственных земель. Полученная информация становится поводом для включения данного земельного участка в план проверок на предстоящий период или основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление.

Административная практика показывает, что в структуре выявленных правонарушений преобладают следующие факты:

- невыполнения обязательных мероприятий по защите земель и охране почв - **44%,**

**-** неисполнение ранее выданных предписаний - **43%**,

- порча земель в структуре правонарушений занимает - **4%**

В результате применения к нарушителям административных мер воздействия, всего возвращены в оборот более **2,4** тыс. гектаров земель.

Одновременно с введением ограничений по количеству проводимых проверок малого бизнеса, другими законодательными мерами, направленными на существенное снижение административного давления на бизнес, законодателем предусмотрены серьезные меры ответственности за нарушения требований по охране и защите земель. Штрафные санкции за подобные нарушения для физических лиц колеблются в диапазоне от 20 до 50 тысяч рублей, а для юридических от 400 до 700 тысяч рублей.

Кроме того, земли недобросовестных владельцев, которые не используются по назначению, или используются способами, влекущими за собой существенное снижение плодородия, при определенных законом условиях, в судебном порядке изымаются и реализуются с торгов добросовестным землевладельцам.

Уже более двух лет, данная работа ведется в соответствии с новыми законодательно установленными нормами и правилами. С момента вступления в силу с июля 2016 года изменений в законодательство регулирующее данные вопросы, работа по изъятию неиспользуемых земель несколько приостановилась.

Это объясняется тем, что данная процедура стала более сложной. Предусмотренные новым законом условия для инициирования изъятия земель не способствуют широкому развитию процесса. Кроме того, новые правовые нормы не устранили старых законных возможностей уклонения нарушителей от наказания в форме изъятия земель. Тем не менее, мы продолжаем вести эту работу в сложившихся правовых условиях. В целях инициирования процедуры изъятия неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения Управлением в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области за девять месяцев 2018 года было направлено **14** материалов на общую площадь **385** гектаров **5** исковыхзаявления об изъятии на общей площади **60,8** гектаров судами удовлетворены.

Действенным экономическим рычагом на недобросовестных землевладельцев, которые длительное время не используют свои земли для производства сельхозпродукции, является применение повышенной ставки земельного налога. При этом она увеличивается в 5 раз – с 0,3% до 1,5% от кадастровой стоимости. За 2017 году в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии между Россельхознадзором, Росреестром и Федеральной налоговой службой по Смоленской области Управлением в органы федеральной налоговой службы было направлено **368** материала, на общей площади более **9** тыс. гектаров, дополнительно начислено земельного налога на сумму – 3,5 млн. рублей.

За девять месяцев 2018 года с целью доначисления налога направлена информация по **303** земельным участкам, на площади около **5** тыс. гектаров.

Применение административных мер во многих случаях способствует принципиальному пересмотру правообладателями своих подходов к земле. При этом они находят возможность ввести ее в оборот, также имели место случаи добровольного отказа граждан от необрабатываемых участков в пользу муниципалитетов, других граждан или юридических лиц.

В рамках законодательства Российской Федерации Управлением применялись дополнительные меры воздействия на лиц, допустивших административные правонарушения земельного законодательства, такие как, направление в Росреестра с целью внесения в Единый государственный реестр недвижимости результатов государственного земельного надзора. За девять месяцев 2018 года подобная информация направлена по **359** земельным участкам.

Кроме того, в соответствии поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина Управлением в МЧС по Смоленской области с целью выдачи предупреждений собственникам направлена информация о выявленных в 2018 году нарушениях законодательства Российской Федерации на **350** земельных участках сельскохозяйственного назначения, граничащих с землями лесного фонда.

Системная работа по изучению состояния плодородного слоя почвы, организованная во взаимодействии с ФГБУ «Брянская МВЛ», позволила провести анализ **521** почвенного образца, как на агрохимические, так и на химико - токсикологические показатели. В результате лабораторных исследований в **101** пробе выявлено снижение отдельных показателей почвенного плодородия. В **240** пробах обнаружено остаточные содержание токсичных элементов. Таким образом, более чем в половине исследованных почвенных образцов выявлены те или иные нарушения. Но при этом следует отметить, что пробы на химико - таксикологические показатели были отобраны в местах захламления отходами производства и потребления.

Недостаточная организация работ по сбору и вывозу отходов производства и потребления на уровне сельских муниципальных образований, а также зачастую, низкий уровень культуры населения, приводят к многочисленным случаям захламления земель сельскохозяйственного назначения отходами производства и потребления.

За девять месяцев 2018 года инспекторами земельного надзора выявлено **69** свалок, размещенных на землях сельхозназначения площадью **8,5** гектаров. Причиненный свалками ущерб почве составил **16,5** млн. рублей. По всем фактам выявленных нарушений виновные лица привлечены к административной ответственности. Им выданы предписания об устранении выявленных нарушений, а также вынесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

В целях непрерывного мониторинга ситуации и ликвидации несанкционированных свалок на землях сельскохозяйственного назначения специалистами Управления ведется реестр с точным указанием координат их местонахождения.

В результате предпринятых понудительных мер, нарушители и виновные лица провели необходимые мероприятия по уборке и рекультивации мест захламления.

В июне 2018 года выявлен факт уничтожения плодородного слоя почвы на земельном участке сельскохозяйственного назначения в Вяземском районе на площади 3,4 гектара. В настоящее время в отношении собственника земельного участка проводится внеплановая проверка.

Следует отметить, что земельный надзор включает проведение государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля. Работу в сфере земельных отношений, мы стремимся вести во взаимодействии с муниципальным земельным контролем.

Муниципальный земельный контроль может сосредоточить свое внимание на тех вопросах, которые на данной территории, в данное время и в данной ситуации могут иметь особую актуальность.

Взаимодействие органов государственного земельного надзора, с органами муниципального земельного контроля предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 *«Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».*

В соответствии, с которым муниципальные органы власти обязаны в срок до 1 июня представить в Управление проекты планов проверок.

В 2017 году из 25 муниципальных образований области, располагающих землями сельскохозяйственного назначения в Управление на согласование поступили 11 проектов планов.

В 2018 году на согласование поступило 23 проекта планов, Управлением согласовано 22 проекта планов.

За девять месяцев 2018 года в Управление поступило **203** материала муниципального земельного контроля из **19** муниципальных образований области.

Нарушения требований земельного законодательства муниципальными инспекторами выявлены на **219** земельных участках общей площадью **5,6** тыс.гектаров.

По материалам муниципального земельного контроляУправлением возбуждено **156** административных дел по части 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*- 36 дел по материалам из Рославльского района.*

*- 19 дел по материалам из Кардымовского района.*

*- 18 дел по материалам из Краснинского района.*

*- 16 дел по материалам Новодугинского района*

*- 13 дел по материалам из Темкинского района,*

*- 10 дел по материалам из Глинковского района,*

*- 10 дел по материалам из Вяземского района,*

**11** материалов были перенаправлены в Управление Росреестра по Смоленской области, по **36** материалам принято решение об отказе в возбуждении административных дел, так как проверки были проведены с грубыми нарушениями.

Вынесено **33** постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму **570** тыс. рублей. Остальные материалы муниципального земельного контроля находятся в административном производстве.

Хотелось бы отметить те муниципальные районы, из которых в основной своей массе поступали материалы МЗК соответствующие требованиям законодательства РФ это Смоленский, Рославльский, Кардымовский, Краснинский, Новодугинский, Темкинский, Монастырщинский, Глинковский, Сафоновский районы.

Тем не менее, около 10% постановлений вынесенных Управлением по материалам МЗК обжалуются собственниками в судах Смоленской области.

Таким образом, только проверки проведенные в соответствии с законодательством РФ и правильно оформленные материалы проверок муниципального земельного контроля могут эффективно использоваться в целях пресечения земельных правонарушений землепользователями. Такое взаимодействие позволит более эффективно использовать земельные ресурсы Смоленской области.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ новым собственникам земель выдаются **предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований, за отчётный период **выдано 11** предостережений.

Благодарю за внимание!