

Постановление
по делу об административном правонарушении

1 ноября 2018 года

Московская область, Щелковский район
пос. Краснознаменский, д. 6

Мировой судья судебного участка № 278 Щелковского судебного района Московской области Павлова С.А., рассмотрев административный материал за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч. 25 КоАП РФ в отношении <ФИО>, <данные изъяты> года рождения, уроженки <данные изъяты> и, зарегистрированной по адресу: <данные изъяты>,

Установил:

7 августа 2018 года <ФИО> не выполнила в установленный срок предписание федерального органа, осуществляющего государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, чем своими действиями совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ при следующих обстоятельствах.

Согласно предписанию <данные изъяты> выданного государственным инспектором отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям, <ФИО> необходимо было в срок до 06.08.2018 совершить следующие действия: 1) провести на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером <номер> площадью 6,3 га мероприятия по ликвидации зарастания участка сорной травянистой и древесно-кустарниковой растительностью; 2) использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером <номер> площадью 6,3 га для сельскохозяйственного производства или целей, связанных с сельскохозяйственным производством, способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия почв.

В судебное заседание <ФИО> не явилась, уведомлен по месту своей регистрации, о рассмотрении дела в свое отсутствие не просила, ходатайств об отложении дела слушанием не заявляла, доказательств, подтверждающих уважительность причин неявки в судебное заседание не представила, в связи с чем, суд рассматривает дело в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Факт совершения административного правонарушения и виновность <ФИО> подтверждены совокупностью доказательств, исследованных в судебном заседании, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывает, а именно, протоколом об

административном правонарушении <данные изъяты> в котором указано существо правонарушения; предписанием <данные изъяты>, выданного государственным инспектором отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям; приказом органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки <данные изъяты>; актом осмотра земельного участка <данные изъяты>; фототаблицей к акту осмотра <данные изъяты>; актом проверки <данные изъяты>.

На основании вышеуказанных обстоятельств, суд находит в действиях <ФИО> признаки состава административно правонарушения предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Административная ответственность по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

В силу п. 1 ст. 13 Земельного Кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Согласно ст. 42 Земельного Кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны, в числе прочего, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли находящиеся за границами населенного пункта и представленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей (п. 1 ст. 77 Земельного кодекса РФ).

На основании п. 2 ст. 77 Земельного кодекса РФ в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Согласно п. 1 ст. 78 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыболовства) крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество.

Исходя из положений ст. 12 Земельного кодекса РФ целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Согласно ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны, в том числе, осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения; информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании.

Исходя из диспозиции ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ одним из обстоятельств, подлежащих

выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ, является законность предписания, выданного органом государственного надзора. Предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке; не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Исполнимость предписания является требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность, предусмотренная статьей 19.5 КоАП РФ.

При решении вопроса о виновности <ФИО> в совершении административного правонарушения именно на неё возлагается обязанность по доказыванию принятия всех зависящих от неё мер по соблюдению правил и норм, тогда как в представленных материалах отсутствуют доказательства, подтверждающие тот факт, что она приняла все достаточные меры по выполнению в установленный срок предписания, а также не имеется доказательств, свидетельствующих об отсутствии у <ФИО> реальной возможности соблюдения требований действующего земельного законодательства, принятия всех направленных на предупреждение совершения административного правонарушения мер.

В данном случае бездействие <ФИО>, владеющей на праве собственности земельным участком сельскохозяйственного назначения, содержание его в ненадлежащем состоянии, ведет к утрате плодородия почвы, ее деградации и загрязнению, а также не обеспечению рационального использования земли.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются в объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для

правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, а также исключающих производство по делу об административном правонарушении судом не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4.1, 19.5 ч.25, 29.9 ч.1 п.1 КоАП РФ, суд

Постановил:

Признать <ФИО> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Разъяснить сторонам право обжаловать постановление по делу об административном правонарушении в Щелковский городской суд Московской области в течение 10 (десяти) дней с момента получения, через суд вынесший постановление.

Разъяснить <ФИО>, что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. В случае неуплаты штрафа в сроки, установленные ст. 32. 2 КоАП РФ, суд принимает решение о привлечении лица, не уплатившего штраф, к административной ответственности в соответствии со ст. 20. 25 КоАП РФ.

Реквизиты для оплаты штрафа: <данные изъяты>.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, необходимо представить должностному лицу, вынесшему постановление.

Мировой судья судебного участка № 278

Щелковского судебного района

С.А. Павлова