Результаты правоприменительной практики отдела семенного контроля за 2018 год.

Государственный надзор в области семеноводства направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Как и в других направлениях здесь существуют свои особенности. Главной из них, на наш взгляд, является то, что либерализация законодательства, устанавливающего обязательные требования, в сфере семеноводства. В данный момент практически каждый, кто пожелал заниматься производством, хранением или реализацией семян, может это делать без каких либо предварительных условий, позволяющих его официально признавать семеноводом. Семена - достаточно дорогостоящий и постоянно востребованный товар, привлекли на этот рынок всевозможных предприимчивых дельцов. Они быстро наполнили его, мягко выражаясь, не совсем доброкачественной продукцией, как отечественного, так и импортного происхождения. Тяжелее стало выживать и пробиваться в условиях ценовой конкуренции добросовестным семеноводам.

Надзорный орган осуществляет свой контроль по двум основным направлениям.

1. Ввоз семян.

Первое - это контроль ввозимых семян из-за рубежа через пункты пропуска, расположенные в зоне ответственности нашего Управления. В 2018 году было ввезено и проконтролировано около 35 тыс. тонн семян различных сельскохозяйственных культур. Из них 40% составляют семена кукурузы, остальной объем в основном приходится на картофель, подсолнечник и многолетние травы. Контролю подвергаются практически 100% ввозимых семян. Каковы же результаты данного контроля?

1. Контроль импортных семян картофеля

В текущем году выявлено только некондиционных клубней семенного картофеля более 1тыс. 500 тонн. Среди них выявлены уродливые и пораженные различными болезнями. Особенно актуальна тема обеспечения качественными семенами для Брянской области, как ведущего региона страны по производству картофеля.

На предыдущих публичных слушаниях мы неоднократно обсуждали тему использования сельхозтоваропроизводителями белорусских сортов сельскохозяйственных растений, которые не включены в наш реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

В ноябре 2017 года был представлен проект соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (ЕЭС), его основной целью является унификация требований в сфере обращения семян сельскохозяйственных растений, испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений в рамках (ЕЭС).

Решением Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 года № 26 утвержден Порядок формирования и введении единого реестра сортов сельскохозяйственных растений. Документ пока не вступил в силу, но мы видим, что подвижки в этом направлении наметились.

Серьезный подход требуется к недобросовестным поставщикам семян. Отмечены случаи, когда ими скупается различная «некондиция», а затем, с использованием поддельных документов, удостоверяющих качество и чистоту материала распространяется среди товаропроизводителей под видом элиты. Так, в текущем году неоднократно выявлялись попытки ввоза некачественных семян. В адрес одного из хозяйств прибыли семена райграса массой 20 тонн не соответствующие требованиям ГОСТа по всхожести, пресечена попытка контрабандного ввоза гражданином Беларуси около 4 тонн семян многолетних трав неустановленного происхождения. На этот раз нам удалось предотвратить распространение некачественных семян, но нет гарантии, что подобные семена не попали в землю где-то в другом месте. Также, в одно из предприятий вместо семян люцерны были поставлены семена донника, которые в несколько раз дешевле и в основном используются как медоносная культура. Хозяйствующим субъектам следует более тщательно подходить к выбору поставщиков семенного материала, контролю приобретаемых семян и плотнее сотрудничать в этих вопросах с семенным контролем.

1. Контроль семян собственного производства.

Второе направление работы Управления в данной сфере - это контроль семян произведенных на данной территории. Ежегодно нами контролируется от 15 до 20% семенных запасов региона, предназначенных к посеву. В прошлом году в двух регионах проконтролировано свыше 30 тыс. тонн семян, предназначенных для сева. К сожалению, из них около 14,5 тыс. тонн (48 %) оказались некондиционными по чистоте, всхожести и заселенности вредителями. В частности, в Брянской области доля некондиционных семян составила 37% от общего объема исследованных семян.

1. Исследование семян на ГМО

Также проверено 13,1 тыс. тонн семян сельскохозяйственных растений на наличие в них генно-модифицированных организмов (ГМО). Проведенные исследования дали отрицательный результат.

1. Результаты контроля в сфере семеноводства

В ходе правоприменительной практики в отношении 235 виновных в нарушении требований законодательства о семеноводстве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан возбуждены административные дела. По ним наложено штрафов на общую сумму 133,6 тыс. рублей.

В качестве положительного примера работы по обеспечению потребностей собственными качественными семенами можно привести открытие лаборатории по выращиванию безвирусного семенного картофеля в Погарском районе, которая уже сейчас способна получать более 1 млн.штук мини-клубней. Полученная здесь продукция позволит брянским картофелеводам в будущем сократить объёмы покупок семенного материала в том числе и за рубежом.

Оценивая данные перспективы, Управление уже сегодня вместе с ФГБУ «Брянская MBJI» реализует необходимые мероприятия, направленные на совершенствование сортового контроля семян многолетних трав, кукурузы и подсолнечника, овощных культур.

1. Семена, не допущенные в оборот в 2018 году.

Особняком в сфере семенного контроля стоит проблема обеспечения качественными семенами овощных и посадочным материалом плодовых культур, предназначенных для дачников и ведения личного подсобного хозяйства граждан. Управлением регулярно осуществляются мероприятия по недопущению и пресечению реализации контрафактных семян в местах массовой торговли и специализированных торговых точках. Еще несколько лет назад данный вид нарушений носил массовый характер. Рынки областного центра и районов области были заполнены семенным и посадочным материалом, низкого качества который реализовывался по поддельным документам, либо вообще без таковых. Только в прошедшем году в местах массовой торговли уничтожено и возвращено свыше 11 тысяч таких пакетиков. В Брянской и Смоленской областях пресечена деятельность двух, так называемых, «ярмарок-выставок» на которых покупателям предлагали «чудо-саженцы», якобы, выращенные в ведущих питомниках страны. При проверке оказалось, что данный посадочный материал привезен из южных регионов и не имеет предусмотренных законодательством документов и необходимой маркировки. В результате 3100 саженцев, сняты с реализации и уничтожены, на одного из организаторов данной ярмарки материалы переданы в органы полиции. Работа по пресечению данных правонарушений принесла свой результат. Осенью прошлого года, число нарушений связанных с реализацией посадочного материала плодовых культур снизилось в три раза.

1. Профилактические мероприятия.

Помимо контрольно-надзорной деятельности в сфере семенного контроля внимание уделялось и профилактическим мероприятиям. Проведено 3 семинара с представителями бизнес-сообществ, по вопросам соблюдения законодательства в сфере семеноводства. В печати и на телевидении размещено 18 материалов по данной тематике. На сайте Управления, центрального аппарата Россельхознадзора и в интернет изданиях размещено 46 материалов. Даны 23 разъяснения в рамках приёма граждан.