Результаты правоприменительной практики отдела семенного контроля за 2018 год.

Государственный надзор в области семеноводства направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Как и в других направлениях здесь существуют свои особенности. Главной из них, на наш взгляд, является то, что либерализация законодательства, устанавливающего обязательные требования, в сфере семеноводства. В данный момент практически каждый, кто пожелал заниматься производством, хранением или реализацией семян, может это делать без каких либо предварительных условий, позволяющих его официально признавать семеноводом. Семена - достаточно дорогостоящий и постоянно востребованный товар, привлекли на этот рынок всевозможных предприимчивых дельцов. Они быстро наполнили его, мягко выражаясь, не совсем доброкачественной продукцией, как отечественного, так и импортного происхождения. Тяжелее стало выживать и пробиваться в условиях ценовой конкуренции добросовестным семеноводам.

Надзорный орган осуществляет свой контроль по двум основным направлениям.

1. Ввоз семян.

Первое - это контроль ввозимых семян из-за рубежа через пункты пропуска, расположенные в зоне ответственности нашего Управления. В 2018 году было ввезено и проконтролировано около 35 тыс. тонн семян различных сельскохозяйственных культур. Из них 40% составляют семена кукурузы, остальной объем в основном приходится на картофель, подсолнечник и многолетние травы. Контролю подвергаются практически 100% ввозимых семян. Каковы же результаты данного контроля?

1. Контроль импортных семян картофеля

В текущем году выявлено только некондиционных клубней семенного картофеля более 1тыс. 500 тонн. Среди них выявлены уродливые и пораженные различными болезнями клубни.

На предыдущих публичных слушаниях мы неоднократно обсуждали тему использования сельхозтоваропроизводителями белорусских сортов сельскохозяйственных растений, которые не включены в наш реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

В ноябре 2017 года был представлен проект соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), его основной целью является унификация требований в сфере обращения семян сельскохозяйственных растений, испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений в рамках (ЕАЭС).

Решением Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 года № 26 утвержден Порядок формирования и введении единого реестра сортов сельскохозяйственных растений. Документ пока не вступил в силу, но мы видим, что подвижки в этом направлении наметились.

Серьезный подход требуется к недобросовестным поставщикам семян. Отмечены случаи, когда ими скупается различная «некондиция», а затем, с использованием поддельных документов, удостоверяющих качество и чистоту материала распространяется среди товаропроизводителей под видом элиты. Так, в текущем году неоднократно выявлялись попытки ввоза некачественных семян. В адрес одного из хозяйств, прибыли семена райграса массой 20 тонн не соответствующие требованиям ГОСТа по всхожести, пресечена попытка контрабандного ввоза гражданином Беларуси около 4 тонн семян многолетних трав неустановленного происхождения. На этот раз нам удалось предотвратить распространение некачественных семян, но нет гарантии, что подобные семена не попали в землю где-то в другом месте. Также, в одно из предприятий вместо семян люцерны были поставлены семена донника, которые в несколько раз дешевле и в основном используются как медоносная культура.

Так, в текущем году к административной ответственности при ввозе семян из Республики Беларусь привлечены лица, ввозившее саженцы земляники в количестве более 11 тыс.штук, посадочный материал лука севка неподтвержденного качества в количестве 1,7 тонны, семена овощных культур в количестве 1,3 и 0,5 не включенных в Государственный реестр селекционных достижений.

Хозяйствующим субъектам следует более тщательно подходить к выбору поставщиков семенного материала, контролю приобретаемых семян и плотнее сотрудничать в этих вопросах с семенным контролем.

1. Контроль семян собственного производства.

Второе направление работы Управления в данной сфере - это контроль семян произведенных на данной территории. Ежегодно нами контролируется от 15 до 20% семенных запасов региона, предназначенных к посеву. В области проконтролировано свыше 11 тыс. тонн семян, предназначенных для сева. К сожалению, из них более 7 тыс. тонн (64,8 %) оказались некондиционными по чистоте, всхожести и заселенности вредителями.

1. Исследование семян на ГМО

Также проверено 13,1 тыс. тонн семян сельскохозяйственных растений на наличие в них генно-модифицированных организмов (ГМО). Проведенные исследования дали отрицательный результат.

1. Результаты контроля в сфере семеноводства

В ходе правоприменительной практики в отношении 142 виновных в нарушении требований законодательства о семеноводстве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан возбуждены административные дела. По ним наложено штрафов на общую сумму 99,8 тыс. рублей.

В качестве положительного примера работы по обеспечению потребностей собственными качественными семенами можно привести открытие лаборатории по выращиванию безвирусного семенного картофеля в Погарском районе, которая уже сейчас способна получать более 1 млн.штук мини-клубней. Полученная здесь продукция позволит картофелеводам в будущем сократить объёмы покупок семенного материала в том числе и за рубежом.

Оценивая данные перспективы, Управление уже сегодня вместе с ФГБУ «Брянская MBJI» реализует необходимые мероприятия, направленные на совершенствование сортового контроля семян многолетних трав, кукурузы и подсолнечника, овощных культур.

1. Семена, не допущенные в оборот в 2018 году.

Особняком в сфере семенного контроля стоит проблема обеспечения качественными семенами овощных и посадочным материалом плодовых культур, предназначенных для дачников и ведения личного подсобного хозяйства граждан. Управлением регулярно осуществляются мероприятия по недопущению и пресечению реализации контрафактных семян в местах массовой торговли и специализированных торговых точках. Еще несколько лет назад данный вид нарушений носил массовый характер. Рынки областного центра и районов области были заполнены семенным и посадочным материалом, низкого качества который реализовывался по поддельным документам, либо вообще без таковых. Только в прошедшем году в местах массовой торговли уничтожено и возвращено свыше 11 тысяч таких пакетиков. В Брянской и Смоленской областях пресечена деятельность двух, так называемых, «ярмарок-выставок» на которых покупателям предлагали «чудо-саженцы», якобы, выращенные в ведущих питомниках страны. При проверке оказалось, что данный посадочный материал привезен из южных регионов и не имеет предусмотренных законодательством документов и необходимой маркировки. В результате 3100 саженцев, сняты с реализации и уничтожены, на одного из организаторов данной ярмарки материалы переданы в органы полиции. Работа по пресечению данных правонарушений принесла свой результат. Осенью прошлого года, число нарушений связанных с реализацией посадочного материала плодовых культур снизилось в три раза.

1. Профилактические мероприятия.

Помимо контрольно-надзорной деятельности в сфере семенного контроля внимание уделялось и профилактическим мероприятиям. Проведено 3 семинара с представителями бизнес-сообществ, по вопросам соблюдения законодательства в сфере семеноводства. В печати и на телевидении размещено 18 материалов по данной тематике. На сайте Управления, центрального аппарата Россельхознадзора и в интернет изданиях размещено 46 материалов. Даны 23 разъяснения в рамках приёма граждан.