**Итоги деятельности в сфере государственного земельного надзора**

**за 2018 год**

Полномочия в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляло в форме проведения контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

В прошедшем году, также велась работа, направленная на реализацию приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». В частности, осуществлен переход на риск-ориентированную модель планирования. Плановые проверки юридических лиц и граждан на 2019 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Продолжена активная работа по присвоению поднадзорным объектам соответствующих критериев риска. На конец 2018 года их общее количество составляет более 4-х тыс. земельных участков.

При этом применяется динамическая риск-ориентированная модель, когда категории изменяются с учетом индивидуального поведения подконтрольного субъекта. Данные обстоятельства являются фактором, определяющим при его перемещении из одной категории риска в другую.

В практику работы внедрен также механизм применения проверочного листа – списка контрольных вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении лицом, обязательных требований, составляющих предмет проверки. Применение проверочного листа также позволяет хозяйствующим субъектам заранее подготовиться к контрольно-надзорным мероприятиям.

*Слайд №1. Приоритетные направления работы.*

Контрольно-надзорная деятельность в 2018 году выстраивалась по следующим приоритетным направлениям:

- предотвращение порчи земель, возмещение причиненного вреда;

- профилактика правонарушений.

- вовлечение земель в сельхозоброт, в том числе путем инициирования прекращения права пользования земельными участками;

- контроль соблюдения правил рационального использования земель;

*Слайд №2. Контрольно – надзорная деятельность.*

В 2018 году проведено **1067** мероприятий по проверке соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации на площади более **300** тыс. гектаров. В том числе, **209** плановых, **760** внеплановых проверок, **42** плановых (рейдовых) осмотра, **46** административных обследований, а также **3** мероприятия в соответствии со статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и **7** административных расследований.

*Слайд №3. Основные виды нарушений.*

При этом выявлено **1067** нарушений требований земельного законодательства на общей площади около **9** тыс. гектаров. По ним возбуждены дела по различным статьям Кодекса об административных правонарушениях. Основные виды нарушений представлены на слайде.

По фактам выявленных нарушений выдано **892** предписания об их устранении.

В суды общей юрисдикции на рассмотрение передано **436** административных дел.

Всего в 2018 году Управление приняло участие в **376** судебных заседаниях в сфере госземнадзора. В том числе в арбитражных судах – 27, в судах общей юрисдикции – 349. Из них по инициативе Управления состоялось 247 судебных заседаний. По инициативе поднадзорных органов - 129.

Все судебные решения приняты в пользу Управления.

По результатам рассмотрения административных дел различной подведомственности всего наложено штрафов на сумму **12,1** млн. рублей.

В соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ юридическим лицам в **7** случаях административные штрафы заменены предупреждениями.

*Слайд №4. Вовлечение земель в сельскохозяйственный оборот.*

В результате понуждающих действий земельного надзора хозяйствующими субъектами введено в сельскохозяйственный оборот около **8** тыс. гектаров земель. В том числе в Брянской области — 4,2 тыс. гектаров, в Смоленской области — 3,5 тыс. гектаров.

*Слайд №5. Изъятие земель.*

В уполномоченные региональные органы власти обоих регионов направлено **18** материалов для инициирования изъятия земель из собственности у недобросовестных землепользователей общей площадью **497** гектаров. Решениями судов изъято **8** земельных участков общей площадью **169** гектаров. В том числе **3** земельных участка общей площадью **108** гектаров в Брянской и **5** земельных участков общей площадью **61** гектар в Смоленской области.

*Слайд №6. Взаимодействие с налоговой службой.*

Эффективным экономическим рычагом, побуждающим нерадивых собственников к использованию своих земель, является увеличение ставки земельного налога.

В связи с неиспользованием земель для сельхозпроизводства с целью начисления повышенной ставки в налоговые органы регионов направлено **534** материала. При этом ставка увеличивается в 5 раз – с 0,3 % до 1,5 %.

Сумма дополнительно начисленного налога по материалам прошлых лет составила около **4,2** млн. рублей.

В ходе реализации программы профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора проведено **245** консультаций с землепользователями. На сайте Управления размещено **107** материалов по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и **15** публикаций в региональных средствах массовой информации. Выдано **22** предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Внесено **32** представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в сфере оборота земель.

Актуальные вопросы в сфере земельных отношений обсуждались на ежеквартально проводимых публичных слушаниях с приглашением представителей бизнеса и производителей сельскохозяйственной продукции Брянской и Смоленской областей.

**О результатах контроля за сохранением и воспроизводством почвенного плодородия**

*Слайд №7. Анализ почвенных проб.*

В 2018 году была продолжена работа по анализу качественного состояния сельхозугодий. С этой целью системно отбирались и исследовались почвенные образцы.

За 2018 год в ФГБУ "Брянской МВЛ" проведены лабораторные исследования **1200** почвенных проб. Из них **575** — на агрохимические и **625** – на химико-токсикологические показатели.

Снижение отдельных показателей почвенного плодородия установлено в **324** образцах (56,3 %) по сравнению с показателями контрольных проб. Факты снижения отдельных показателей плодородия выявлялись преимущественно в местах проведения незаконных земляных работ.

Анализ почвенных проб, отобранных в местах несанкционированного размещения отходов производства и потребления, выявил **495** образцов (79,2%) с превышением допустимых количеств содержания пестицидов, токсичных элементов, нефтепродуктов и бенз(а)пирена.

Вместе с тем, загрязнение почв засеваемых полей пестицидами или продуктами их метаболизма по результатам лабораторного контроля не выявлено.

Результаты почвенных исследований использовались как аргументированная доказательная база в административной практике.

**О результатах работы по возмещению вреда,**

 **причиненного землям сельскохозяйственного назначения**

*Слайд №8. Захламление земель.*

Одним из приоритетных направлений работы в сфере государственного земельного надзора, как уже было сказано, является выявление несанкционированных мест складирования отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.

В 2018 году в двух регионах выявлено **115** несанкционированных свалок. В том числе в Брянской области - 39, в Смоленской -76. Площадь захламления составила около **21** гектара.

При этом вред, причиненный землям сельскохозяйственного назначения, превысил **61** млн. руб.

По всем установленным фактам виновные лица были привлечены к административной ответственности. Также им выданы предписания об устранении выявленных нарушений и представления об устранении причин и условий, способствовавших их совершению.

Органы местного самоуправления, а также граждане, своевременно не исполнившие предписания Управления и не принявшие меры по очистке территорий от свалок бытовых отходов, понуждались к проведению рекультивации в судебном порядке.

Так, в 2018 году подано **6** исковых заявлений с требованием о проведении рекультивации захламленных земель и устранении несанкционированных свалок.

В результате принятых мер ликвидировано **106** несанкционированных свалок на площади **8** гектаров. Путем проведения рекультивации мест складирования отходов возмещён причинённый почве ущерб в размере около **13** млн. рублей.

*Слайд №9. Пресечение фактов порчи земель.*

За отчетный период в двух регионах также выявлено **11** фактов порчи земель в результате проведения незаконных земляных работ на площади **11,5** гектаров. Расчетная сумма причиненного вреда составила **72,5** млн. рублей.

В целях возмещения причиненного вреда, для урегулирования споров в досудебном порядке виновным лицам направлено **7** претензий на сумму 20,4 млн. руб.

В суды Брянской и Смоленской областей направлено **13** исковых заявлений о возмещении вреда, причиненного в результате нарушения земель, на общую сумму **54,6** млн. рублей.

С учётом ранее направленных, судами удовлетворено **13** исковых заявлений на общую сумму **68** млн. рублей. Из них только в денежном выражении удовлетворено **3** иска на сумму **18,17** млн. рублей, путем проведения рекультивации нарушенных земель – **7** исков на общей площади **13,6** гектаров (расчетный вред **49,1** млн. рублей), в денежном выражении и путем проведения рекультивации – **3** иска на сумму **740** тыс. рублей.

В счет возмещения вреда в денежном выражении взыскано **792** тысячи рублей.

Путём проведения рекультивации ранее нарушенных земель на площади около **6** гектаров юридические лица возместили причиненный почве вред в размере **30** млн. рублей.

**Взаимодействие Управления с органами местного самоуправления по осуществлению земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.**

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, законом Брянской области от 08.11.2010 № 94 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области», законом Смоленской области от 08.07.2015 № 102-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области» установлена обязанность органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля (далее - МЗК).

В обоих регионах полномочия земельного контроля закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов.

В соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515, уполномоченные органы муниципальной власти обязаны в установленный срок представлять в территориальные органы Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям проекты планов по муниципальному контролю на предстоящий период.

Органы муниципального контроля в должной мере не исполняют обязанности, возложенные на них законодательством, по планированию контрольной деятельности, выявлению и закреплению нарушений, а также подготовке качественных документов по результатам контроля.

*Слайд №10. Муниципальный земельный контроль.*

Так, в 2017 году на согласование в Управление поступило **28** таких проектов на 2018 год из **20** районов. По результатам рассмотрения Управлением согласовано **5** проектов планов по муниципальному земельному контролю на прошлый 2018 год.

В 2018 году на согласование поступило только **45** проектов ежегодных планов МЗК на 2019 год. Из них **22** – в Брянской области, **23** – в Смоленской области.

По результатам рассмотрения согласовано **39** проектов ежегодных планов. В том числе **17** проектов – в Брянской области и **22** проекта– в Смоленской области.

Основными причинами отказов в согласовании являются отсутствие в плане земель сельскохозяйственного назначения, либо отсутствие самих объектов земельных отношений.

В течение 2018 года от органов местного самоуправления на рассмотрение в Управление поступило **347** материалов МЗК. Из них **18** материалов внеплановых проверок из **6** районов Брянской области и **329** материалов из **22** муниципальных образований Смоленской области.

Нарушения требований земельного законодательства муниципальными инспекторами выявлены на **387** земельных участках.

По результатам рассмотрения возбуждено **292** административных дела, в том числе **34** – в Брянской области, **258** – в Смоленской области.

По 77 материалам в возбуждении административных дел было отказано. Основной причиной отказа послужили нарушения действующего законодательства, допускаемые органами муниципального земельного контроля при проведении и оформлении проверочных мероприятий.

По результатам рассмотрения административных дел вынесено **208** постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 3,5 млн. рублей.

*Слайд №11. Результаты анализа нормативно-правового регулирования.*

В рамках анализа нормативно-правового регулирования муниципального земельного контроля в Брянской и Смоленской областях установлено несоответствие Закона Брянской области от 08.11.2010 № 94-З «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области» и Закона Смоленской области от 08.07.2015 № 102-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области» и принятых в соответствии с ними муниципальных нормативных правовых актов (регламентов), федеральному законодательству Российской Федерации.

В частности, в указанных нормативно-правовых актах не предусмотрено проведение плановых проверок граждан. Перечень оснований для проведения внеплановых проверок не соответствует основаниям, установленным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294–ФЗ. В частности, в Законах не предусмотрены внеплановые проверки граждан в связи истечением сроков исполнения ранее выданных МЗК предписаний об устранении нарушений.

Так же, в данных правовых актах не предусмотрено проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с лицами, таких как:

- плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий;

- административные обследования объектов земельных отношений.

Кроме того, не предусмотрена возможность, установленная Федеральным законом № 294-ФЗ, осуществления проверок требований земельного законодательства в случае отсутствия при их проведении уполномоченных представителей, при условии надлежащего уведомления землепользователей.

В соответствии с пунктом 9 части 5, частью 10 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации в органы исполнительной и законодательной власти субъектов Управлением направлены предложения о приведении Законов субъектов и принятых в соответствии с ними муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с положениями действующего законодательства Российской Федерации.

*Слайд №12. Приоритетные направления работы на 2019 год..*

***Приоритетными направлениями в работе на 2019 год определены:***

- Обеспечение рационального экологически обоснованного использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве.

- Введение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот, инициирование изъятия неиспользуемых по назначению земельных участков у недобросовестных собственников.

- Реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Переориентирование на предупреждение и профилактику нарушений. Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций.