**Итоги деятельности в сфере государственного земельного надзора**

**за 2019 год**

*Контрольно-надзорная деятельность*

Полномочия в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляло в форме проведения контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

В прошедшем году также велась работа, направленная на реализацию приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». При планировании контрольно-надзорных мероприятий Управлением применяется риск-ориентированная модель. Плановые проверки юридических лиц и граждан на 2020 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Продолжена активная работа по присвоению земельным участкам соответствующих критериев риска. На конец 2019 года их общее количество составляет более 19 тысяч.

При этом применяется динамическая риск-ориентированная модель, когда категории изменяются с учетом индивидуального поведения подконтрольного объекта. Данные обстоятельства являются определяющим фактором при его перемещении из одной категории риска в другую.

Контрольно-надзорная деятельность в 2019 году выстраивалась по следующим приоритетным направлениям:

- предотвращение порчи земель, возмещение причиненного вреда;

- профилактика правонарушений;

- вовлечение земель в сельхозоборот, в том числе путем инициирования прекращения права пользования земельными участками;

- контроль за соблюдением правил рационального использования земель.

В 2019 году проведено **1021** мероприятие по проверке соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации на площади около **340** тыс. гектаров. В том числе, **201** плановая, **717** внеплановых проверок, **44** плановых (рейдовых) осмотра, **56** административных обследований, а также **3** административных расследования.

При этом выявлено **1045** нарушений требований земельного законодательства на общей площади около **29** тыс. гектаров. В том числе установлен **231** факт зарастания земель сорной и древесно-кустарниковой растительностью на площади более **25** тыс. гектаров. По ним возбуждены административные дела по различным статьям КоАП РФ.

Наибольшее количество нарушений - **462** зафиксировано по статье 19.5 КоАП РФ - невыполнение в срок законного предписания, **392** по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ — невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, **90** по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок, **64** по части 2 статьи 8.8 КоАП РФ - неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

По фактам выявленных нарушений выдано **922** предписания об их устранении.

В суды общей юрисдикции на рассмотрение передано **550** материалов административных дел.

По результатам рассмотрения административных дел различной подведомственности всего наложено штрафов на сумму свыше **17** млн. рублей.

В соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ юридическим лицам в **23** случаях административные штрафы заменены на предупреждения.

В результате понуждающих действий надзорного органа хозяйствующими субъектами введено в сельскохозяйственный оборот более **10** тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения.

*Принудительное изъятие земель в судебном порядке*

Управлением последовательно велась работа по инициированию процедуры изъятия земельных участков у нерадивых пользователей.

В порядке взаимодействия в уполномоченные региональные органы власти обоих регионов направлено **8** материалов с целью инициирования изъятия земель из собственности у недобросовестных землепользователей общей площадью **446** гектаров.

В отчетном периоде по материалам Управления в судебном порядке изъято **12** земельных участков общей площадью **417,5** гектаров. В том числе **1** земельный участок площадью **35,5** гектара в Брянской и **11** земельных участков общей площадью **382** гектара в Смоленской области.

Всего с 2014 года по материалам Управления судами изъято **44** земельных участка общей площадью **1357** гектаров.

Региональными органами власти с публичных торгов реализованы **19** изъятых земельных участков общей площадью **804** гектара. В том числе, в Брянской области - **2** земельных участка площадью **99,77** гектара, в Смоленской **17** земельных участков площадью **704** гектара.

Кроме того, четыре участка общей площадью **19,25** гектара не были проданы на торгах посредством публичного предложения и в соответствии с пунктом 14 статьи 6 [Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/)» приобретены в собственность Брянской области.

В сельскохозяйственный оборот новыми собственниками введено только **6** земельных участков в Смоленской области общей площадью **300** гектаров.

*Взаимодействие с Федеральной налоговой службой*

*в части увеличения ставки земельного налога на неиспользуемые земли*

Эффективным экономическим рычагом, побуждающим нерадивых собственников к использованию своих земель по целевому назначению, является увеличение ставки земельного налога.

В рамках информационного взаимодействия между Управлением и Федеральной налоговой службой обоих регионов заключены соглашения, предусматривающие передачу в налоговые органы информации о собственниках, которые не используют свои земли.

Если земельный участок признан уполномоченным органом госземнадзора неиспользуемым для сельскохозяйственного производства, то ставка земельного налога в отношении такого участка увеличивается в 5 раз – с 0,3 % до 1,5 %.

В 2019 году с целью начисления повышенной ставки в налоговые органы регионов направлено **633** материала.

Сумма дополнительно начисленного в отчетном периоде налога в двух регионах составила около **3** млн. рублей.

*Профилактика правонарушений*

Реализуя программу профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора, проведено **220** консультаций с землепользователями. На сайте Управления размещено **225** материалов по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и **277** публикаций в региональных средствах массовой информации.

Выдано **34** предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Внесено **30** представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в сфере оборота земель.

Актуальные вопросы в сфере земельных отношений обсуждались на ежеквартально проводимых публичных слушаниях с приглашением представителей бизнеса и производителей сельскохозяйственной продукции Брянской и Смоленской областей.

*Контроль за сохранением и воспроизводством почвенного плодородия*

В 2019 году была продолжена работа по анализу качественного состояния сельхозугодий. С этой целью в ходе контрольно-надзорных мероприятий системно отбирались и исследовались почвенные образцы.

За 2019 год в ФГБУ «Брянская МВЛ» проведены лабораторные исследования **1203** почвенных проб. Из них **613** — на агрохимические и **590** – на химико-токсикологические показатели.

Снижение отдельных показателей почвенного плодородия по сравнению с контрольными пробами установлено в **314** образцах (51%). Данные факты выявлялись преимущественно в местах проведения незаконных земляных работ.

Анализ почвенных проб, отобранных в местах несанкционированного размещения отходов производства и потребления, выявил **376** образцов (63,7%) с превышением допустимых количеств содержания токсичных веществ. В том числе нитратов, солей тяжелых металлов, нефтепродуктов, бенз(а)пирена, а также гельминтов.

Вместе с тем, загрязнение почв засеваемых полей пестицидами или продуктами их метаболизма в ходе лабораторного контроля не выявлено.

Результаты почвенных исследований использовались как аргументированная доказательная база в контрольно-надзорной работе и административной практике.

*Возмещение вреда, причиненного землям*

*сельскохозяйственного назначения*

Одним из приоритетных направлений работы в сфере государственного земельного надзора является выявление несанкционированных мест складирования отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.

В 2019 году в двух регионах выявлено **109** несанкционированных свалок. В том числе, в Брянской - 37, в Смоленской области -72. Площадь захламления составила около **92** гектаров.

При этом вред, причиненный землям сельскохозяйственного назначения, превысил **217** млн. рублей.

По всем установленным фактам виновные лица были привлечены к административной ответственности. Также им выданы предписания об устранении выявленных нарушений и представления об устранении причин и условий, способствовавших их совершению.

В результате принятых мер ликвидировано **99** несанкционированных свалок на площади **89** гектаров. Путем проведения рекультивации мест складирования отходов возмещён причинённый почве ущерб в размере более **204** млн. рублей.

За отчетный период в двух регионах также выявлено **13** фактов порчи земель в результате проведения незаконных земляных работ на площади **70** гектаров. Расчетная сумма причиненного землям вреда составила **301** млн. рублей.

В суды Брянской и Смоленской областей направлено **7** исковых заявлений о возмещении причиненного в результате нарушения земель вреда на общую сумму **124,7** млн. рублей.

Судами удовлетворено **5** исковых заявлений на общую сумму **88** млн. рублей. Из них в денежном выражении удовлетворен **1** иск на сумму **2,9** млн. рублей, путем проведения рекультивации нарушенных земель – **2** иска на общей площади **7,8** гектаров (расчетный вред **50** млн. рублей), в денежном выражении и путем проведения рекультивации – **2** иска на сумму **35** млн. рублей.

Взыскано в денежном выражении около **329** тысяч рублей.

Путём проведения рекультивации **3**-х ранее нарушенных земельных участков площадью более **62** гектаров нарушители возместили причиненный почве вред в размере **211** млн. рублей.

*Взаимодействие с органами местного самоуправления*

*по осуществлению земельного надзора*

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, законом Брянской области от 08.11.2010 № 94 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области», законом Смоленской области от 08.07.2015 № 102-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области» установлена обязанность органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля (далее - МЗК).

В обоих регионах полномочия земельного контроля закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов.

На территории Брянской области **27** муниципальных районов, **6** городских округов.

В соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль (МЗК), утверждёнными постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515, в Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям (далее - Управление) поступило **26** проектов планов МЗК на 2020 год. Не представлен план только администрацией Почепского района.

Из них согласовано **22** проекта (84,6%), отказано в согласовании **4-**х проектов планов (15,4%), поступивших из Мглинского, Красногорского, Брасовского и Новозыбковского районов.

С нарушением сроков (после 01.06.2019) поступили **18** проектов планов (69,2%).

Всего органами муниципального земельного контроля Брянской области на 2020 год запланировано **124** проверки собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью **6349** гектаров. Из них **110** проверок физических и 14 юридических лиц.

За 2019 год только **7** муниципальных районов (26%), уполномоченных осуществлять МЗК - Клинцовский, Брянский, Клетнянский, Карачевский, Навлинский, Жирятинский и Дятьковский, направили в Управление **49** материаловпроверок, причем **48** из них внеплановые и только одна - плановая.

Остальные **20** муниципальных районов (74%) эффективного муниципального контроля в сфере земельных отношений по-прежнему не ведут.

По поступившим материалам МЗК возбуждено **37** административных дел. В том числе **14** по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ и **23** по части 2 статьи 8.8 КоАП РФ.

Один материал направлен по подведомственности в Управление Росреестра по Брянской области. По **17** материалам в силу различных причин были приняты решения об отказе в возбуждении административных дел.

Основными причинами отказов являются отсутствие состава административного правонарушения, отсутствие в материалах проверки необходимых документов, нарушение сроков направления материалов проверки, собственник земельного участка не достиг совершеннолетия, неверно установлены границы проверяемых земельных участков, проверки проведены в отношении ненадлежащих лиц.

По возбужденным административным делам вынесено **27** постановленийо назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму   
**82,7** тыс. рублей. По состоянию на 30 декабря 2019 года из них взыскано **8** штрафов на общую сумму **25,8** тыс. рублей.

В тоже время органами местного самоуправления, как поднадзорными государственному земельному контролю субъектами, допускаются нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации. Это несанкционированное размещение твёрдых коммунальных отходов и непроведение мероприятий по защите от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью земель, находящихся в ведении администраций.

Всего в 2019 году Управлением проверено **38** сельских и районных администраций муниципальных образований. В **20**-ти из них (53%) выявлены нарушения земельного законодательства. К административной ответственности привлечены **8** органов местного самоуправления - Брянская районная, Журиничская, Сещенская, Лопандинская, Погребская, Аркинская, Дмитровская и Дегтярёвская сельские администрации.

На территории Смоленской области **25** муниципальных районов, **2** городских округа.

В Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям поступило **19** проектов планов МЗК на 2020 год. Не представлен план администрациями Демидовского, Духовщинского, Глинковского, Монастырщинского, Угранского и Холм-Жирковского районов.

Из них согласовано **6** проектов (31,5%), отказано в согласовании **13**-ти проектов планов (68,5%), поступивших из Кардымовского, Новодугинского, Краснинского, Ершичского, Шумячского, Ярцевского, Рославльского, Хиславичского, Ельнинского, Вяземского, Гагаринского, Темкинского, Велижского районов.

С нарушением сроков (после 01.06.2019) поступили **11** проектов планов (57,9 %).

Всего органами муниципального земельного контроля Смоленской области на 2020 год запланировано **8** проверок юридических лиц собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 3489 гектаров.

За 2019 год **21** муниципальный район (84%), уполномоченный осуществлять МЗК – Смоленский, Рославльский, Монастырщинский, Кардымовский, Руднянский, Сафоновский, Новодугинский, Сычевский, Темкинский, Глинковский, Дорогобужский, Краснинский, Демидовский, Вяземский, Угранский, Духовщинский, Ярцевский, Гагаринский, Ершичский, Холм-Жирковский и Ельнинский, направили в Управление **269** материаловпроверок. Причем **266** из них внеплановые и только три - плановых.

Остальные **4** муниципальных района (16%) эффективного муниципального контроля в сфере земельных отношений по-прежнему не ведут.

По поступившим материалам МЗК возбуждено **167** административных дел. В том числе, **163** по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ, **3** по части 2 статьи 8.8 КоАП РФ, **1** по части 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

Один материал направлен по подведомственности в Управление Росреестра по Смоленской области и три материала направлены по подведомственности в Управление Росприроднадзора по Смоленской области. По **97** материалам в силу различных причин были приняты решения об отказе в возбуждении административных дел.

Основными причинами отказов являются отсутствие состава административного правонарушения, нарушение административных регламентов по осуществлению муниципального земельного контроля, ненадлежащее уведомление собственников земельных участков о проведении проверок, отсутствие оснований для проведения проверок, несоответствия в части времени проведения и оформления результатов проверок, нарушение срока осуществления муниципального земельного контроля.

По возбужденным административным делам вынесено **153** постановленияо назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму   
**3,4** млн. рублей. По состоянию на 30 декабря 2019 года из них взыскано **1,6** млн. рублей.

В тоже время органами местного самоуправления, как поднадзорными государственному земельному надзору субъектами, допускаются нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации в части несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов.

Всего в 2019 году Управлением проверено **13** сельских администраций муниципальных образований. В **7-ми** из них (54%) выявлены нарушения земельного законодательства. К административной ответственности привлечены **7** органов местного самоуправления – Знаменская, Медведевская, Павловская, Батюшковская, Каменская, Всходская, Тюшинская сельские администрации.