

Карантинный фитосанитарный контроль в новых правовых условиях

В 2011 году в целях защиты территории РФ от заноса и распространения карантинных объектов, Управлением осуществлялся карантинный фитосанитарный контроль подкарантинных грузов:

- ввозимых из-за пределов Таможенного союза;
- ввозимых из стран-участниц Таможенного союза (Республики Беларусь и Казахстан);
- ввозимых из карантинных фитосанитарных зон РФ;
- вывозимых из карантинных фитосанитарных зон Брянской и Смоленской областей.

Следует отметить, что в законодательстве Таможенного союза и Российской Федерации, касающемся организации фитосанитарного контроля, произошел ряд значительных изменений. Они направлены на совершенствование законодательства в области карантина растений трех государств и дальнейшую его гармонизацию в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений. В частности, из Перечня подкарантинной продукции Таможенного союза исключены такие виды продукции, как: пески, галька, гравий, щебень, тростниковый сахар-сырец, свекловичный сахар-сырец, рыбная мука, мука из мяса или мясных субпродуктов, белковые концентраты, белково-витаминные концентраты и протеиновые премиксы.

Подкарантинная продукция разделена на две группы: с высоким фитосанитарным риском и низким фитосанитарным риском. Фитосанитарный сертификат страны-импортера при этом требуется только на подкарантинную продукцию, отнесенную к группе высокого риска.

Кроме того, в целях снятия излишних административных барьеров в соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 мая 2011 № 83, вступил в силу Протокол от 21 мая 2010 года о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года. Суть данных изменений состоит в том, что для ввоза подкарантинной продукции ни в одном из трех государств-участников Таможенного союза не требуется импортное карантинное разрешение.

Ранее участники внешнеэкономической деятельности имели четкие фитосанитарные требования, изложенные в импортном карантинном разрешении. Они доводили их до своих партнеров за рубежом. Теперь участники ВЭД должны анализировать Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а

также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании, утвержденные приказом Минсельхоза России от 29.12.2010 №456, Международную конвенцию по карантину и защите растений и другие нормативные правовые акты.

С 29 июня 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2010 №394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенными органами Российской Федерации», которым таможенным органам в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации переданы полномочия по осуществлению проверки документов на подкарантинную продукцию.

В рамках реализации Закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 502 утверждены Правила осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

С 1 августа 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 18.07.2011 №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Статьей 38 Закона предусмотрено внесение ряда изменений в Федеральный закон от 15.07.2000 №99-ФЗ «О карантине растений». В том числе отменено требование о сопровождении ввезенной на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции карантинным сертификатом при ее перемещении по территории страны. В соответствии с Законом, карантинным сертификатом при перемещении по территории РФ будет сопровождаться только подкарантинная продукция, произведенная на территории России.

Приведенные выше изменения в области карантина растений повышают ответственность участников внешнеэкономической деятельности.

Контроль за ввозом подкарантинных грузов на территорию Российской Федерации в пунктах пропуска через таможенную границу Таможенного союза, а также в местах полного таможенного оформления.

В 2011 году проконтролировано более 30 тысяч партий подкарантинных грузов общим весом более 600 тыс. тонн (рис.1). По сравнению с 2010 годом, без учета непродовольственной группы товаров, которая исключена из общего Перечня, грузопоток ввозимых подкарантинных грузов вырос на 14 %.

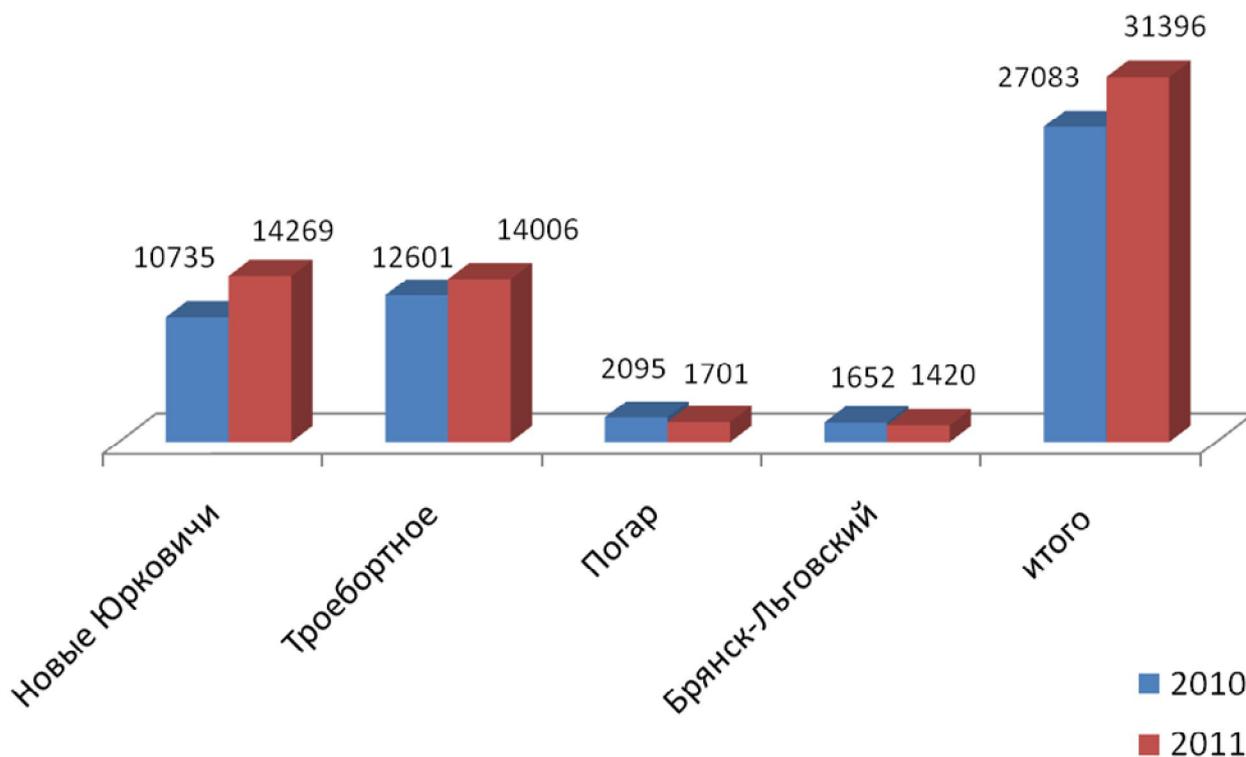


Рис.1 Ввоз подкарантинных грузов в пунктах пропуска (партий)

По-прежнему значительной является доля ввозимых свежих фруктов и овощей – 25794 партии (рис.2).

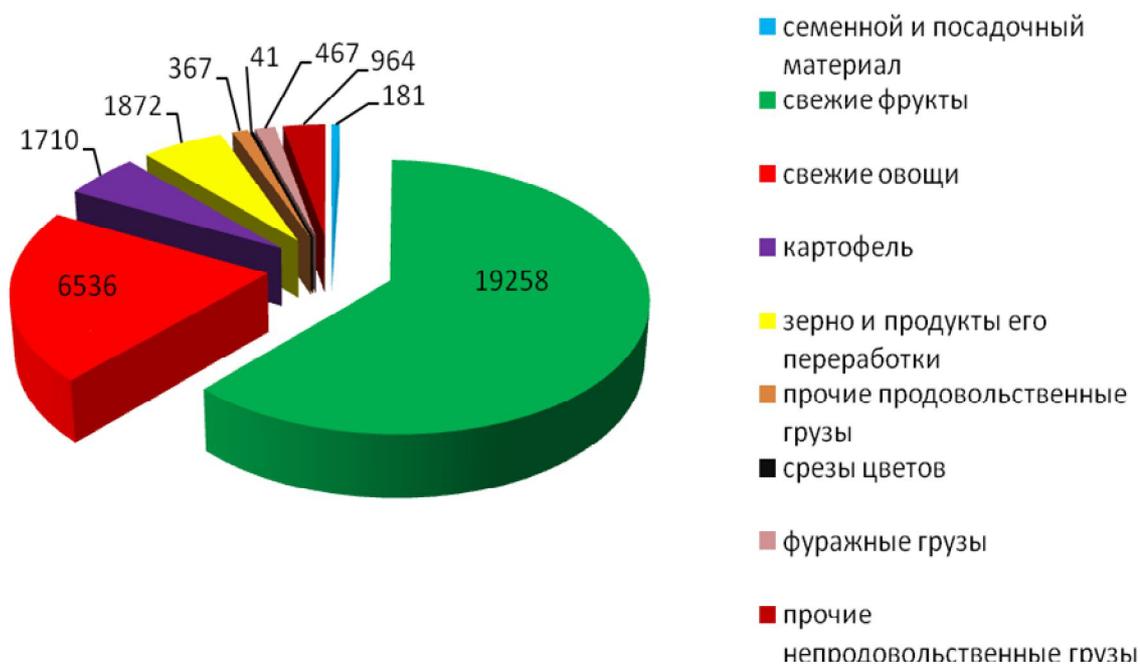


Рис.2 Структура импортных грузов (партий)

Основными странами-поставщиками подкарантинной продукции продовольственной группы, ввезенной через Брянскую область, явились Турция, Украина, Молдова, Польша, Сербия, Греция (рис.3).

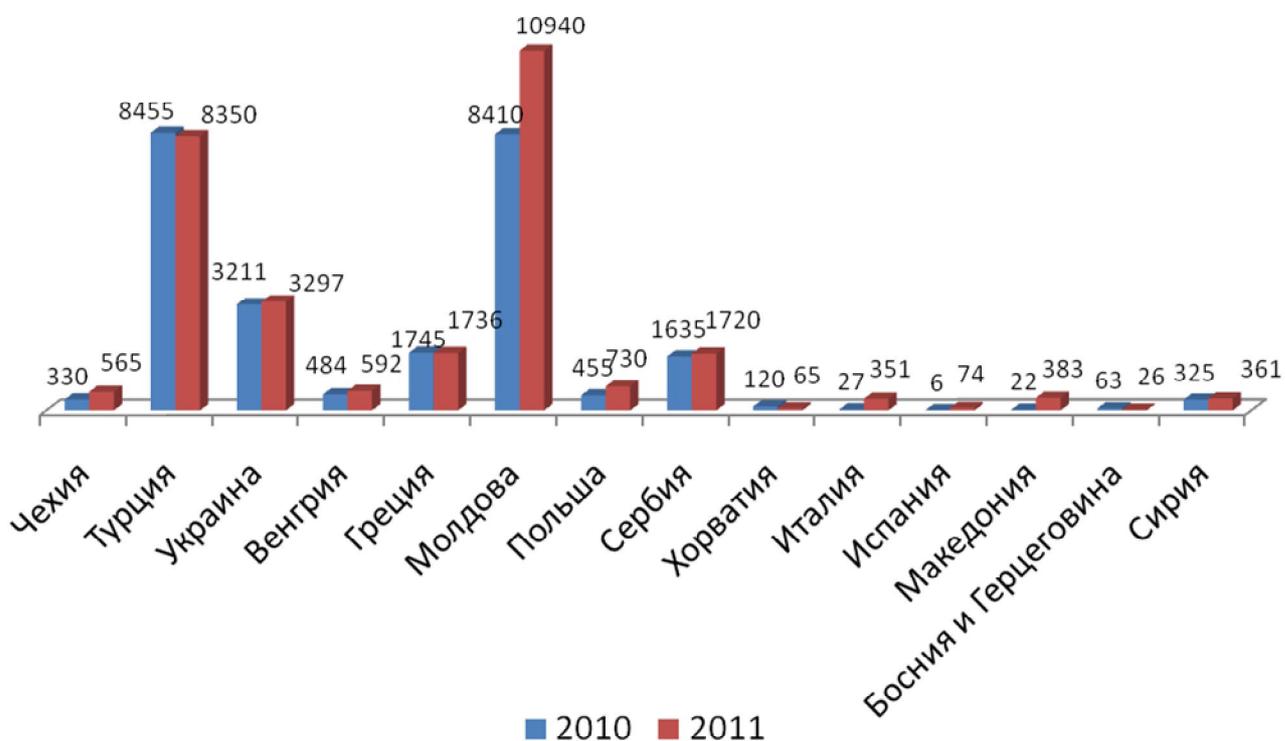


Рис.3 Страны-поставщики подкарантинной продукции продовольственной группы (партий)

Вторичный карантинный фитосанитарный контроль осуществлялся:

на территории Брянской области

- СВХ ОАО МП «Совтрансавто-Брянск-Холдинг» (г. Брянск);
- СВХ ООО «Вестлайн» (г. Погар);
- СВХ ЗАО «РОСТЭК-Брянск» (Севский район);
- СВХ ООО «Четыре Принципа» (г. Новозыбков);
- СВХ ООО «АРТ-СЕРВИС Клинцы» (г. Клинцы).

на территории Смоленской области

- СВХ ООО «Транзит-С» (г. Смоленск);
- СВХ ООО «Альфа-Транс Терминал» (г. Смоленск);
- СВХ «Терминал Евротранссервис» (г. Рудня);
- СВХ ООО «Вяземский терминал» (г. Вязьма).

За отчетный период в местах полного таможенного оформления подвергнуто контролю более 38 тыс. партий подкарантинных грузов общим весом более 700 тыс. тонн, в том числе в СВХ Брянской области – более 22 тыс. партий, в Смоленской – около 16. (рис.4). По сравнению с 2010 годом, без учета непродовольственной группы товаров, которая исключена из общего Перечня, этот объем вырос более чем на 30 %.

Увеличение грузопотока связано с вводом в эксплуатацию в 2011 году двух СВХ на территории Брянской области и реализацией Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

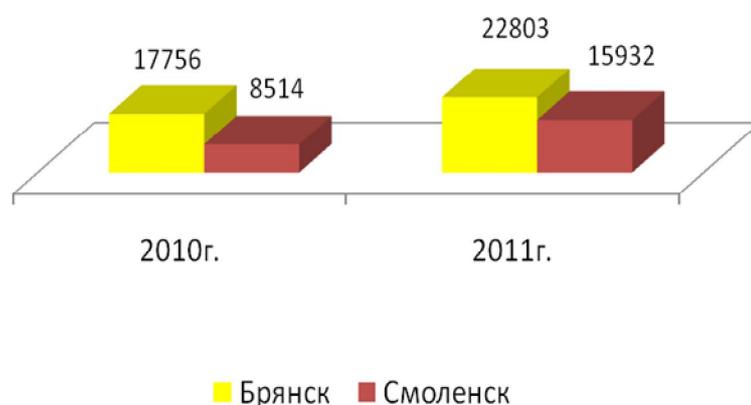


Рис.4 Вторичный контроль подкарантинной продукции в Брянской и Смоленской областях (партий)

Говоря о контроле в складах временного хранения, необходимо отметить, что до настоящего времени отсутствует нормативная правовая база, определяющая соблюдение владельцами СВХ обязательных фитосанитарных требований, порядок и периодичность обследовательских мероприятий. Назрела необходимость разработки требований, предусматривающих обязательное согласование с Россельхознадзором проектов таможенно-логистических терминалов и дальнейших комиссионных обследовательских мероприятий.

За 2011 год при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу Таможенного союза и в местах полного таможенного оформления выявлено 964 нарушения (в 2010 г. - 643) законодательства Российской Федерации и международного законодательства.

Нарушения имеют следующий характер:

- отсутствие фитосанитарного сертификата (далее ФСС);

- нарушение в оформлении ФСС;
- отсутствие маркировки на ввозимой продукции;
- отсутствие специального маркировочного знака на деревянной таре или крепежном материале;
- несоответствие сведений, указанных в сопроводительных документах, к фактически перевозимому грузу;
- наличие в продукции карантинных объектов.

Так, в 150-ти случаях отсутствовали необходимые сопроводительные документы на подкарантинный груз, ввозимый пассажирским железнодорожным транспортом через станции Брянск-Орловский и Суземка из Украины и Молдовы (рис. 5, 6).



Рис. 5,6 Подкарантинные грузы без документов, ввозимые пассажирским железнодорожным транспортом

По всем выявленным нарушениям вынесено 923 постановления о наложении административного штрафа на сумму 431,22 тыс. рублей, взыскано 422,01 тыс. рублей.

Результаты карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска после 1 июля 2011 года показали, что карантинный фитосанитарный контроль в части проведения проверки документов на подкарантинную продукцию таможенными органами проводится некачественно. Так, после проведения контроля таможенными органами, Управлением было выявлено 33 нарушения в оформлении документов, их них в 29-ти случаях фитосанитарный сертификат являлся недействительным, в 4-х случаях ФСС вовсе отсутствовал.

В ходе досмотра подкарантинных грузов в 622-х случаях обнаружено 12-ть видов карантинных вредных организмов (рис. 7, 8):

- 6 видов карантинных сорных растений – амброзия полыннолистная, амброзия трехраздельная, череда волосистая, ипомея ямчатая, горчак ползучий и повилика полевая;

- 6 видов карантинных вредителей – западный (калифорнийский) цветочный трипс, восточная плодожорка, средиземноморская плодовая муха, картофельная моль, калифорнийская и тутовая щитовки.

Кроме того, в 282 случаях было обнаружено 33 не карантинных вида вредителей и возбудителей растений.

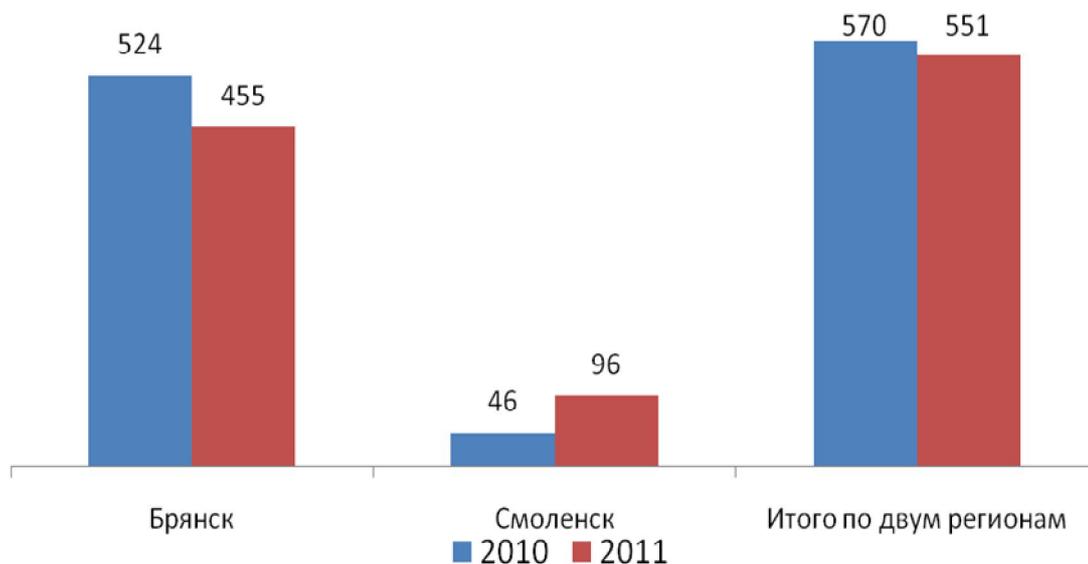


Рис.7 Выявлено карантинных сорных растений (случаев)

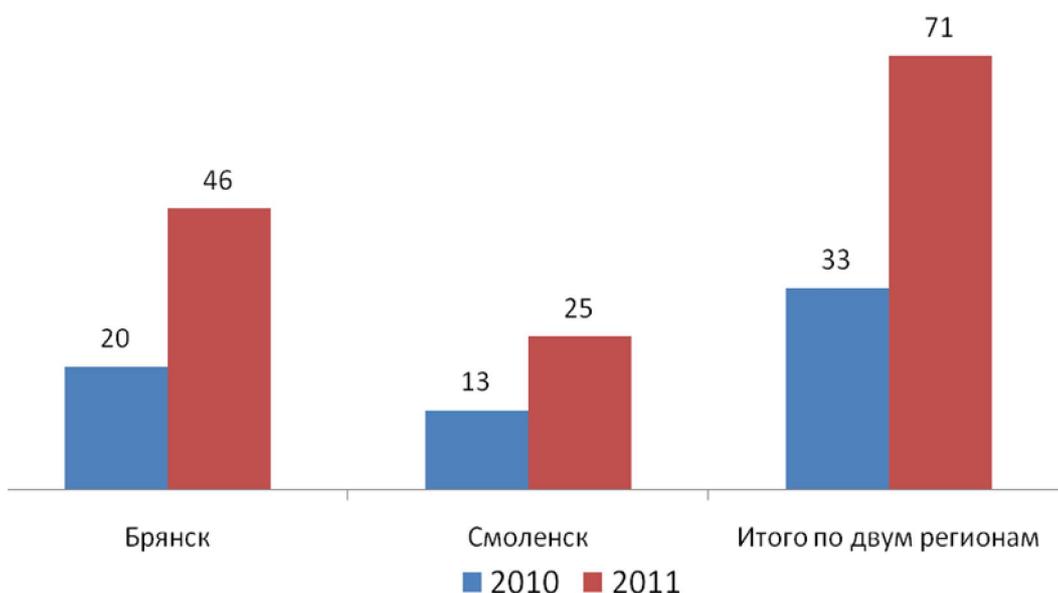


Рис.8 Выявлено карантинных вредителей (случаев)

Вся продукция, зараженная семенами карантинных сорных растений, общим весом более 30 тыс. тонн направлена на переработку в соответствии с технологией, лишаящей жизнеспособность семян сорных растений.

Три партии семян кукурузы и 13 партий семян люцерны общим весом около 120 тонн, поступивших в хозяйства Брянского региона из Кировской и Ростовской областей, Ставропольского края и Республики Башкортостан, были возвращены отправителю.

Зараженные западным цветочным трипсом 2 партии цветочной продукции из Нидерландов и 5 партий салата из Италии и Испании уничтожены путем сжигания (рис. 9,10).

Поврежденная карантинными вредителями растений продукция общим весом более 1 тыс. тонн возвращена в страны-экспортеры:

- более 80 тонн томатов с картофельной молью, прибывшие из Турции;
- около 1 тыс. тонн свежих плодов с восточной плодовой мухой и средиземноморской плодовой мухой (рис. 11, 12).



Рис. 9 Уничтожение зараженных западным цветочным трипсом срезов цветов



Рис. 10 Обнаружение западного цветочного трипса в салатах



Рис.11 Сливы, поврежденные восточной плодовой мухой



Рис.12 Мандарины, поврежденные средиземноморской плодовой мухой

По сравнению с 2010 годом, количество случаев ввоза опасной продукции на территорию России возросло. В 2011 году зараженная продукция поступала не только из азиатских стран и стран Восточной Европы, но и Западной Европы (Италии, Испании, Франции, Греции, Румынии).

Анализ выявленных нарушений показал, что их общее количество по сравнению с 2010 годом увеличилось на 33%. Также увеличилось количество выявленных карантинных объектов в подкарантинной продукции. Результаты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны фитосанитарных служб стран-экспортеров, в том числе Европейского союза, непосредственно при отгрузке подкарантинной продукции в Таможенный союз.

Полагаем, что государственные службы по карантину растений стран-экспортеров недостаточно владеют информацией о фитосанитарном состоянии мест производства и хранения продукции; мерах, применяемых по защите растительных насаждений от вредителей. Случаи выявления карантинных вредных организмов при досмотре в пунктах пропуска только доступной части груза, без его полной выгрузки, подтверждают приведенные доводы.

Таким образом, одной из действенных мер по обеспечению благополучного фитосанитарного состояния нашей страны должно стать подробное изучение системы обеспечения фитосанитарного контроля в странах-экспортерах. Такие меры должны включать фитосанитарное обследование мест производства и хранения подкарантинной продукции российскими специалистами, с последующим формированием списков предприятий и хозяйств по ее производству, получивших право экспорта такой продукции в Таможенный союз.

Анализ результатов вторичного карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции в местах полного таможенного оформления показал, что система проводимого контроля на внешних границах Таможенного союза, в частности, в пунктах пропуска Республики Беларусь, не отвечает требованиям к обеспечению фитосанитарной безопасности. С начала работы в условиях Таможенного союза установлено 46 фактов ввоза подкарантинной продукции с карантинными вредными организмами, прошедшей первичный карантинный фитосанитарный контроль на внешней границе. В том числе, в 2011 году таких фактов - 33.

Приведенные примеры подтверждают, что система контроля, проводимая фитосанитарной службой Белоруссии в отношении подкарантинной продукции, следующей в Таможенный союз, требует совершенствования. Необходимо максимально полно обеспечить места по проведению карантинного фитосанитарного контроля современным оборудованием, средствами по отбору образцов, квалифицированными кадрами.

В отчетный период, как и в предыдущие годы, проводился комплекс мероприятий по лабораторному анализу ввозимой плодоовощной продукции по показателям остаточного количества пестицидов, нитратов и нитритов.

За 2011 год от продукции растительного происхождения отобрано 3010 образцов. Пробы в основном отбирались от продукции, ввозимой без документов, подтверждающих ее безопасность, а также в случаях, когда отправитель отсутствовал в списках предприятий, имеющих право экспорта на российский рынок.

По результатам исследований, проведенных в ФГУ «Брянская МВЛ», в 126-ти случаях свежие фрукты не соответствовали российским нормам по остаточному количеству пестицидов. В овощной продукции, поступившей из Турции, Дании и Италии, в 47-ми случаях установлено превышение предельно допустимых норм по нитратам.

Странами-поставщиками небезопасной продукции явились: Молдова, Турция, Польша, Испания, Дания, Испания, Италия, Греция.

Таким образом, полагаем, что в указанных странах не должным образом осуществляется контроль за безопасностью продукции растительного происхождения, поставляемой в Таможенный союз (рис. 13).

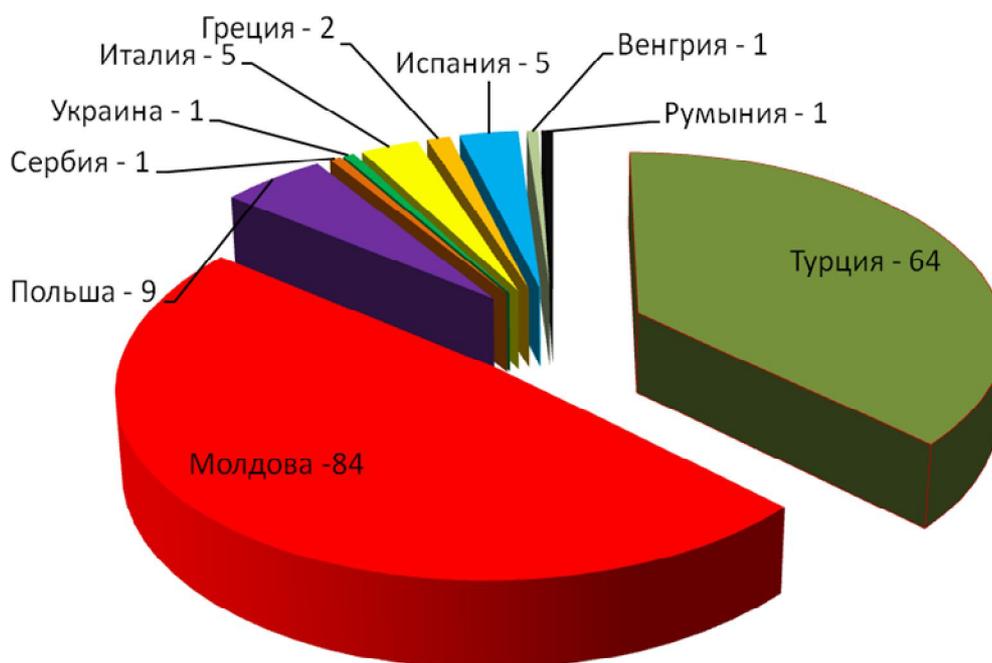


Рис.13 Страны-поставщики небезопасной продукции

В рамках возложенных полномочий в области семеноводства Управлением в 2011 году проконтролировано 1473 партий семенного и посадочного материала. В результате выявлен 41 случай нарушения законодательства РФ в области семеноводства. В основном, это отсутствие документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семенного материала, отсутствие маркировки и информационных ярлыков на упаковке и на саженцах.

Карантинный фитосанитарный контроль отечественных подкарантинных грузов, отгружаемых за пределы Брянской и Смоленской областей.

При карантинном фитосанитарном контроле отечественных подкарантинных материалов, отгружаемых на экспорт, досмотрено и сертифицировано около 4 тыс. партий (рис. 14).

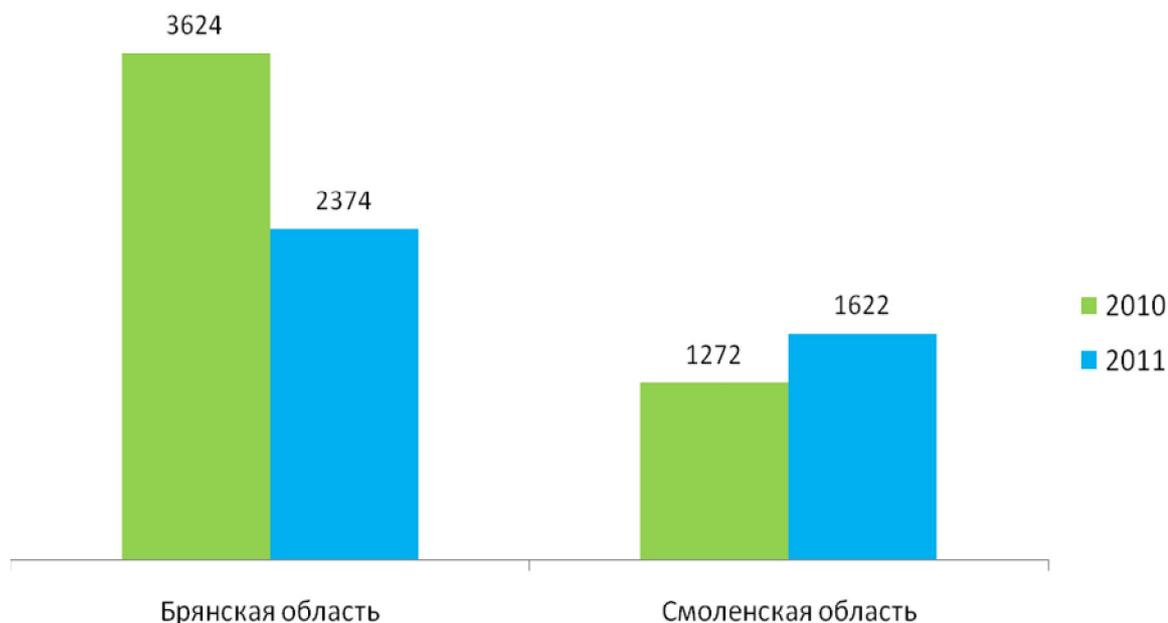


Рис. 14 Объем экспорта подкарантинной продукции (партий)

Грузопоток экспортируемых товаров в основном составляет лесопродукция, зерно и продукты его переработки, а также картофель. Экспортеры такой продукции крупные перерабатывающие предприятия Брянской и Смоленской областей: ООО «ЛесИмпЭкс», ООО «ДОЦ», ООО «Картофельная Нива», ЗАО «Погарская картофельная фабрика», ООО «Линия», ОАО «Унечский КХП», ОАО «Смоленский КХП» и другие. Продукция

экспортировалась в Республику Беларусь, Украину, Францию, Турцию, Польшу, Молдову и другие страны.

С 2009 года на отдельных территориях Брянской и Смоленской областей установлены карантинные фитосанитарные зоны по золотистой картофельной нематодe, табачной белокрылке, раку картофеля, повилике клеверной и тимьяновой. С момента выявления карантинных объектов отгрузка подкарантинных грузов из указанных зон осуществлялась под контролем Управления. Отсутствие рекламаций со стороны стран-получателей подкарантинной продукции свидетельствует о качестве проводимого контроля.

С 2008 года территория Брянской области является карантинной фитосанитарной зоной по стволовым вредителям леса - усачу черному еловому малому, усачу черному еловому большому и усачу черному сосновому. Отгрузка лесопродукции хвойных пород деревьев осуществляется только после установления ее фитосанитарного состояния (рис.15). За 2011 год досмотрено и сертифицировано более 60 тыс.куб. метров лесопродукции хвойных пород деревьев, отгружаемой в другие регионы Российской Федерации, и более 60 тыс. куб. метров лесопродукции всех пород деревьев, отгружаемой в другие страны - Беларусь, Германию, Италию, Бельгию и др.

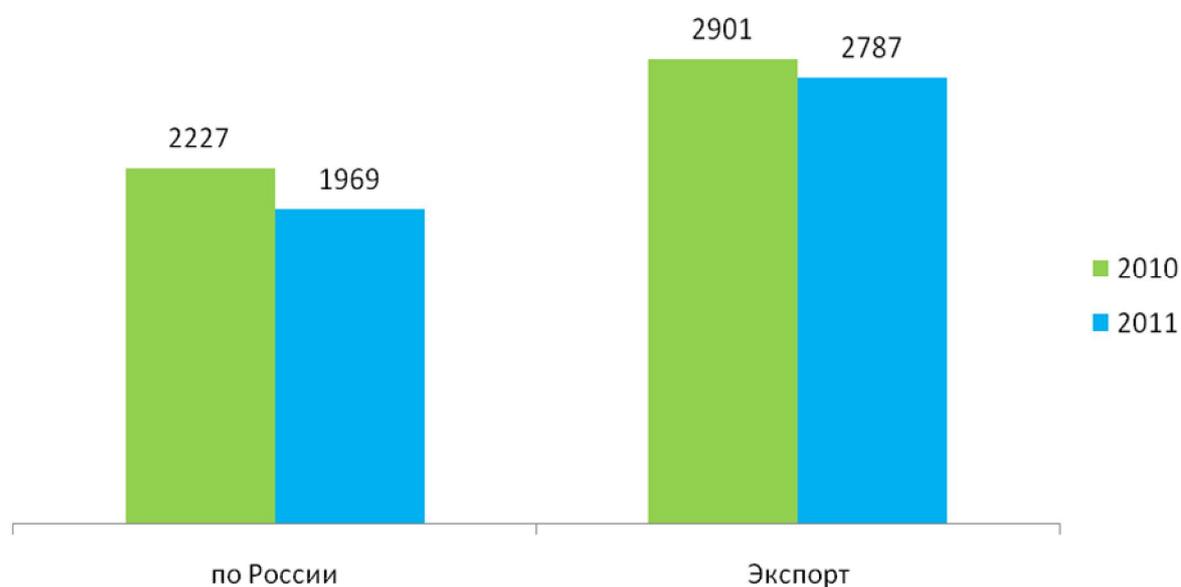


Рис.15 Объем вывоза лесопродукции (партий)

С целью не допустить завоз в другие регионы указанных карантинных вредителей леса, совместно с УВД по Брянской области проводились рейдовые мероприятия, в ходе которых пресечено 145 случаев вывоза

несертифицированной лесопroduкции. Виновные привлечены к административной ответственности по статье 10.2 КоАП РФ.

Однако меры, применяемые к недобросовестным лесопереработчикам, недостаточно эффективны. По-прежнему основная их часть отправляет лесопroduкцию в другие регионы Российской Федерации без установления ее фитосанитарного состояния, что не исключает распространения вредителей леса в благополучных регионах страны. Повышение административной ответственности за правонарушения в сфере карантина растений в сочетании с усилением карантинного фитосанитарного контроля создаст предпосылку к снижению нарушений в указанной сфере.

Подводя итог, следует отметить, что система обеспечения фитосанитарной безопасности Таможенного союза должна быть многоступенчатой:

1. Фитосанитарное обследование мест производства и хранения подкарантинной продукции российскими специалистами в странах-экспортерах, с последующим формированием списков предприятий и хозяйств по ее производству, получивших право экспорта такой продукции в Таможенный союз.

2. Внедрение на внешних границах Таможенного союза усовершенствованной системы фитосанитарного контроля, обеспечивающей фитосанитарную безопасность Таможенного союза.

3. Издание нормативных правовых актов, определяющих условия проведения карантинного фитосанитарного контроля в СВХ и ТЛТ.

4. Законодательное закрепление за Россельхознадзором механизма проведения государственного мониторинга растительной продукции по показателям безопасности.