

Проблемы обеспечения ветеринарной безопасности в Брянской и Смоленской областях в свете решений Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 и от 17.08.2010 № 342 по итогам работы за 2010 год

Основная стратегия обеспечения продовольственной безопасности страны определена Доктриной продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120. Согласно Доктрине, современный российский потребитель должен быть обеспечен качественными продуктами питания и быть уверенным в том, что они не представляют опасности для его здоровья.

Своевременно обнаружить некачественную и небезопасную продукцию – одна из первостепенных задач отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора на госгранице РФ и транспорте. В 2010 году деятельность отдела в области ветеринарии была направлена на решение трех основных задач:

- 1) защита территории Российской Федерации и Таможенного союза от заноса опасных болезней животных из иностранных государств;
- 2) обеспечение ввоза качественной и безопасной продукции животного происхождения из-за рубежа;
- 3) осуществление контрольно-надзорных мероприятий внутри страны и на таможенной территории Таможенного союза.

Ветеринарный контроль осуществляется в трех автомобильных пунктах пропуска, трех железнодорожных пограничных станциях, а так же в местах полного таможенного оформления, расположенных в Брянской и Смоленской областях.

Объем грузопотока, следующего через Брянскую область, в сравнении с 2009 годом уменьшился более чем в два раза (рис.1,2). Уменьшение объема перевозимой продукции связано с тем, что движение грузопотока из стран ЕС и Республики Беларусь в настоящее время происходит не только через Брянскую область, но и через другие регионы Российской Федерации.

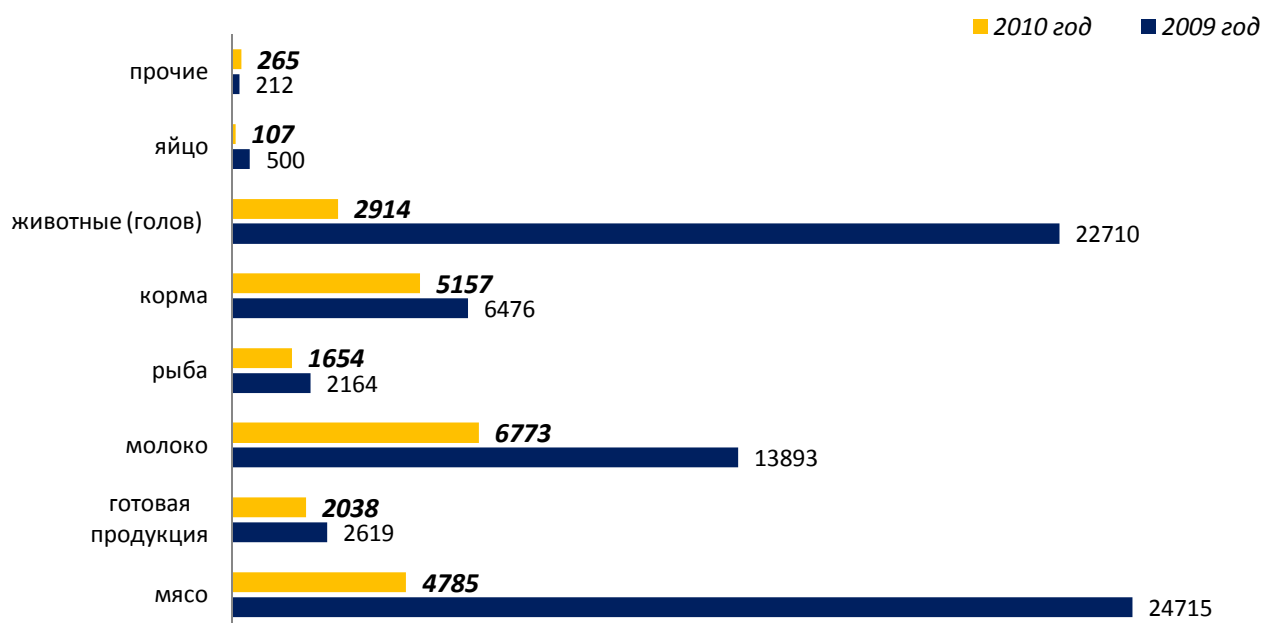


Рис.1 Динамика грузопотока продукции животного происхождения через пункты пропуска Брянской области (партий)

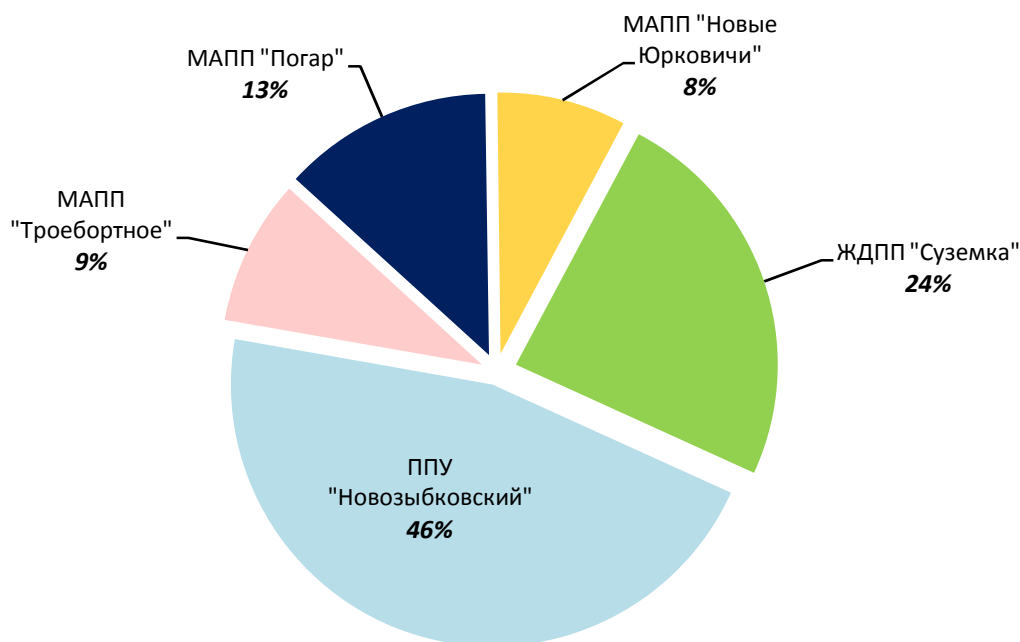


Рис.2 Распределение грузопотока продукции животного происхождения через официальные пункты ввоза, расположенные в Брянской области

С 1 июля 2010 года ветеринарный контроль регулируется следующими нормативными правовыми актами Таможенного союза:

1. Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам.
2. Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».
 - Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
 - Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);
 - Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб (образцов) товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
 - Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза;
 - единые формы ветеринарных сертификатов.

3. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 342.

Согласно указанным документам, ветеринарный контроль вынесен на внешние границы Таможенного союза России, Белоруссии, Казахстана. Таким образом, с западного направления внешняя граница Таможенного союза проходит, в том числе, по территории Брянской области. Через расположенные здесь пункты пропуска осуществляется ввоз грузов со стороны Украины (рис.3).

Доля подконтрольных грузов, произведенных в странах Европы и следующих через Украину, в общем грузопотоке составляет около 20 %. В основном это готовая мясная продукция и кормовые добавки венгерских производителей, рыба из Греции

и Турции. За отчетный период текущего года наметилась тенденция увеличения поставок мясопродуктов из Украины.

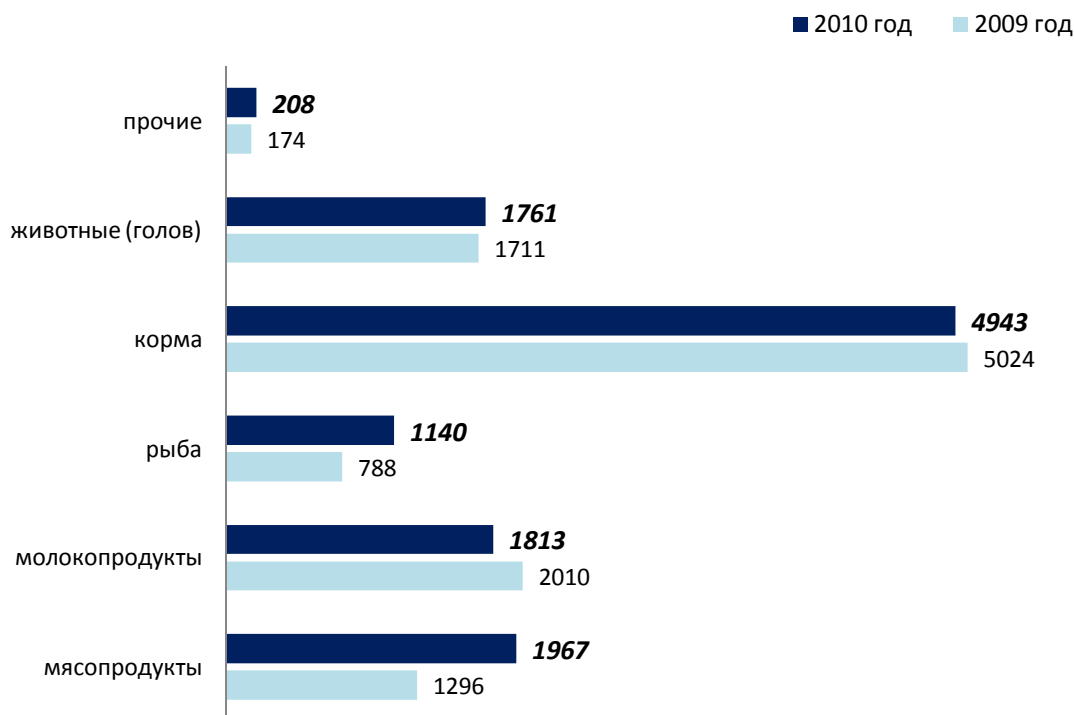


Рис.3 Динамика грузопотока продукции животного происхождения через российско-украинский участок границы (партий)

Необходимо отметить, что увеличение объемов ввоза украинского мясосырья могло бы в текущем году иметь большее значение. Оно ограничено результатами проведенных в мае и августе инспекций украинских мясоперерабатывающих предприятий: продукция 8-ми предприятий из 15-ти, находящихся в списке, временно ограничена ко ввозу на территорию Российской Федерации. Причинами ограничений явились: невыполнение российских ветеринарно-санитарных требований при выращивании животных, их убойе и производстве продукции; отсутствие надлежащего ветеринарного контроля за работой производства. Кроме того, в отношении еще 4-х мясоперерабатывающих предприятий подобные ограничения были введены ранее.

Несмотря на принимаемые меры при осуществлении ветеринарного контроля на внешней границе Таможенного союза по-прежнему выявляются серьезные нарушения единых ветеринарных требований, допускаемых украинской стороной. Только за период с августа по декабрь 2010 года приостановлен ввоз 23 партий мяса птицы общим весом около 450 тонн. Большинство этих грузов возвращено производителям.

Основными нарушениями правил ввоза в Таможенный союз продукции животного происхождения явились:

- ввоз мяса птицы из неаттестованных предприятий (рис.4);
- отсутствие на упаковке маркировки (ветеринарного клейма) (рис.5,6);
- выдача ветеринарных сопроводительных документов не по месту выработки продукции (рис.7);



Рис.4 ООО «Птицекомплекс Губин»



Рис.5 ОАО «Мироновская птицефабрика»



Рис.6 ООО «Комплекс Агромарс»

Для № **26/757 от 09.09.2010 г.** СМГ
 02181 м. Киев, ул. Волынская, 12
 тел. 243-72-35, 243-72-32
 идентификационный код 50697115

ПОГОЖЕНО
 Начальник БОВРОВОГО
 УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ
 МЕДИЦИНЫ В М. КИЕВЕ
 Л. В. ОЛИЙНИК

Форма №2

ВЕТЕРИНАРНОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО KI-33-**Н9С70334**

от **09 сентября** №10

Я, нижеподписавшийся ветеринарный врач, выдал настоящее ветеринарное свидетельство

ОАО «Мироновский хлебопродукт»
 (далее – наименование юридического лица или Ф. И. О. физического лица)

в том, что **Полуфабрикат из мяса птицы замороженный – четверть задняя**
 (наименование продукции)

в количестве **1355 мест, 18 970 кг** картонные коробки заводская
 (количество, вес, тип тары)

выработаны **ЗАО «Мироновская птицефабрика», Черкасской обл., Каневского**
р-на, с. Стенаны, Украина июль-август 2010 г.
 (наименование предприятия, Ф. И. О. владельца, дата выработки)

подвергнута ветеринарно-санитарной экспертизе в полном объеме/
 изготовлена из сырья, прошедшего ветеринарно-санитарную экспертизу (иные данные зачеркнуты)

и предназначена годной для **реализации без ограничений**
 (указывается без ограничений, и если таковые – указать условия)

и направляется **авто: Киев - Бачевск - Троеборное - Уральск, Казахстан**
ООО «Хладолед», г. Уральск,
ул. Абулхайр-хана, Казахстан по **Счет №110/64 от 12.08.2010 г.**
 (наименование и адрес получателя)

Продукция подвергнута дополнительным лабораторным исследованиям **Черкас. РГЛВМ эксп. закл.**
№ 2373 от 20.08.2010 года. С_с¹⁹⁷ < 5,3 Бк/кг, Sr⁹⁰ < 4,0 Бк/кг
 (лаборатория, № исследования и результаты исследований)

ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ **Выдано на основании ветеринарной справки В № 06-90928**
от 09.09.2010 г. Согласно списка МЭБ заболеваний гр. А и Б нет.
а/г ВХ 4746 АО п/п ВХ 3163 ХХ клеймо № 23-07-32
 (указывается, если таковые имеются)

Транспортное средство очищено и продезинфицировано.
 Свидетельство предъявляется для контроля при погрузке, в пути следования и передается грузополучателю.
 Опечатка органами государственного управления при погрузке, выгрузке и в пути следования делается на оборот.
 Копия свидетельства не действительна. При установлении нарушений порядка заполнения бланка свидетельство направляется главному государственному ветеринарному врачу Автономной Республики Крым, области, района Украины по месту выезда с указанием наименования нарушений.

Ветеринарное свидетельство получил **Шатохин Е.Г.**
Зам. председателя
09.09.2010 г.
 (подпись, должность, дата)

Гулянская М.Н.
Зам. Нач. ОВМ г. Киева
 (подпись, должность)

Рис.7 Образец ветеринарного свидетельства, оформленного с нарушениями

На границе с Украиной по-прежнему существует проблема ввоза в ручной клади и багаже пассажиров продукции животного происхождения без ветеринарно-санитарной экспертизы и без сопроводительных документов (рис.8-11). За 2010 год в пассажирских поездах, следующих из Украины и Молдовы, выявлен 231 случай ввоза мяса, мясопродуктов и продукции пчеловодства общим весом около 40 тонн.



Рис.8



Рис.9



Рис.10



Рис.11

Еще одной проблемой, связанной со ввозом продукции с украинской стороны, является ввоз, минуя официальные пункты пропуска. Мясо-сырье, готовая мясная и молочная продукция периодически задерживается пограничными нарядами (рис.12-13). При ветеринарном контроле выясняется, что данная продукция, как правило, находится в неудовлетворительном ветеринарно-санитарном состоянии, не имеет признаков ветеринарно-санитарной экспертизы и сопроводительных документов. Всего за 2010 год задержано таких грузов около 3-х тонн. Приведенные факты свидетельствуют об отсутствии действенного контроля со стороны украинской ветеринарной службы в приграничных районах с Российской Федерацией.



Рис.12



Рис.13

Анализ грузопотока, следующего через Смоленскую область, показал, что по сравнению с 2009 годом он практически не изменился (рис.14). Следует отметить, что на территории Смоленской области в 2010 году активизировалась работа таможенных складов временного хранения. В частности, в трех ранее действующих складах временного хранения ООО "Транзит-С", ООО "Вяземский терминал" увеличился объем грузов, проходящих полное таможенное оформление. Кроме того, к ним добавился ещё один современно оборудованный склад временного хранения ООО "Альфа Транс Терминал". Активизация работы смоленских складов временного хранения и появление новых является следствием реализации Концепции по переносу таможенного оформления в места, приближенные к государственной границе Российской Федерации.

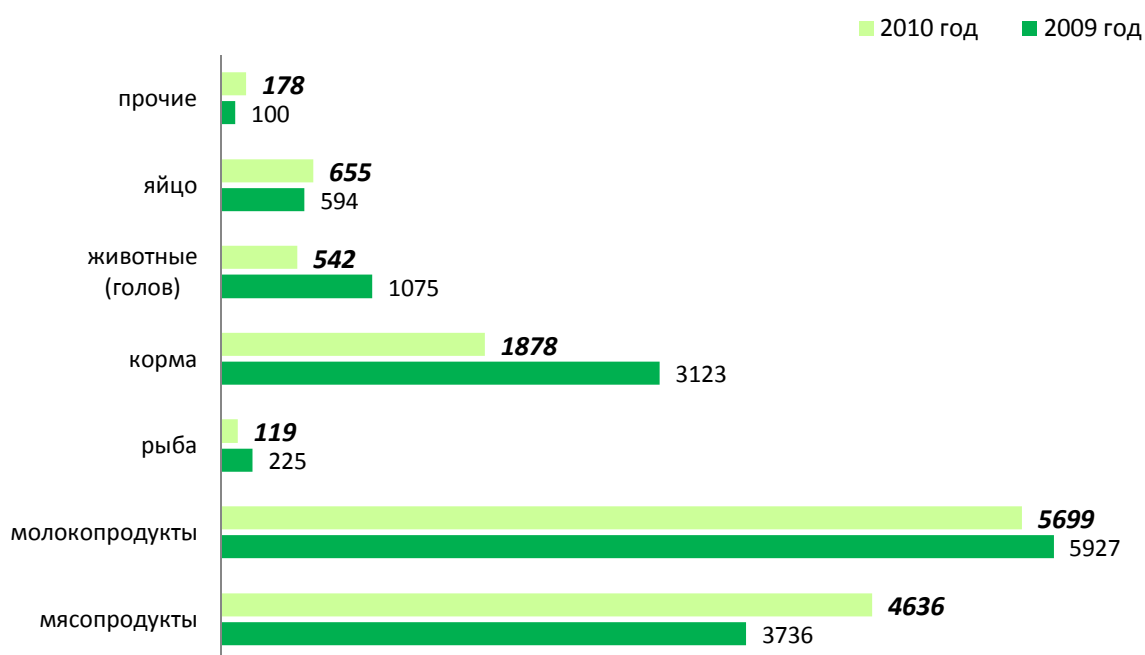


Рис.14 Динамика грузопотока продукции животного происхождения, следующего через Смоленскую область (партий)

К сожалению, ветеринарный контроль на внешних границах Таможенного союза в белорусских пунктах пропуска сегодня не исключает случаев нарушения Единых ветеринарных требований. С 1 июля 2010 года установлено 15 случаев подобных нарушений при поступлении продукции из стран ЕС. Все эти грузы прошли первичный ветеринарный контроль в пунктах пропуска Республики Беларусь.

Например, в июле из Нидерландов был ввезен говяжий белок без отметок о прохождении ветеринарного контроля в пунктах пропуска Гродненской области (рис.15). В сентябре установлен случай ввоза шпика свиного из Австрии, на часть которого отсутствовали ветеринарные сопроводительные документы (рис.16), готовой молочной продукции из не аттестованного для экспорта в Российскую Федерацию предприятия Бельгии (рис.17). В декабре из Литвы была ввезена рыбная продукция из неаттестованного для экспорта в Российскую Федерацию предприятия и без ветеринарного сертификата (рис.18).


ORIGINAL / ОРИГИНАЛ <input type="checkbox"/>		COPY / КОПИЯ <input type="checkbox"/>		Total number of copies issued / Количество выданных копий <input type="checkbox"/>	
1 Shipment description / Описание востана		1.5 Certificate No. / Сертификат № NL - 177104			
1.1 Name and address of consignor / Название и адрес грузоотправителя Bulhof Protein Technologies B.V. Aaltmanweg 4 7131 BD Lichtenvoorde The Netherlands		Page 1 of 2			
1.2 Name and address of consignee / Название и адрес грузополучателя Limited Liability Company "Asol" Yaroslavlshaya Shosse 19/1- 129317 Moscow RUSSIA IMN 7716403852 Contract No. 1704-2 Contract Date 12-01-2010		 Veterinary certificate for finished food products, containing raw material of animal origin, exported from the EU to the Russian Federation Ветеринарный сертификат на переработанные из Европейского Союза в Российскую Федерацию готовые пищевые продукты, содержащие сырье животного происхождения			
		1.6 Country of origin / Страна происхождения продукции NETHERLANDS			
		1.7 Certifying Member State in the EU / Страна-член ЕС, выдающая сертификат THE NETHERLANDS			
1.3 Means of transport / Транспорт (the number of the railway carriage, truck, container, flight-number, name of the ship) (№ вагона, автомобильного средства, рейс самолета, название судна.) Truck Transport registration MPS 10779 Container number MPS 1428		1.8 Competent authority in the EU / Компетентное ведомство ЕС Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality			
		1.9 Organisation in the EU, issuing this certificate / Управление ЕС, выдающее сертификат Food and Consumer Product Safety Authority			
1.4 Country of transit / Страна транзита The Netherlands, Germany, Poland, Belarus, Russia		1.10 Point of crossing the border of the Russian Federation / Пункт пересечения границы Российской Федерации PL/RU (Войтовский) - RU/RUS (Красная Горка)			
2 Identification of products / Идентификация продукции					
2.1 Name of the product / Наименование продукции		Animal protein Collipro (bovine)			
2.2 Date of production / Дата изготовления продукции		09-APR-2010 - 07-MAY-2010			
2.3 Type of package / Упаковка		Pallets (per pallet 25 boxes x 25 kg) Order no. 2490			
2.4 Number of packages / Количество мест		24			
2.5 Net weight (kg) / Вес нетто (кг)		12500 kg			
2.6 Number of lot / Номер партии		VMA 18 7440			
2.7 Identification number / Идентификационный номер		503726, 503727, 503728, 503729, 503750, 503755			
2.8 Conditions of storage and transport / Условия хранения и перевозки		cool and dry place without temperature fluctuations			
Origin of the products / Происхождение продукции					
1.1 Name, approval number and address of the registered/approved establishment / Название, регистрационный номер и адрес зарегистрированного/утвержденного предприятия		NL794380 BULHOF'S PROTEIN TECHNOLOGIES AALTMANWEG 4 7131BD LICHTENVOORDE NETHERLANDS			
1.2 Administrative-territorial unit / Административно-территориальная единица		LVE Dist NL 01401			



Рис. 16

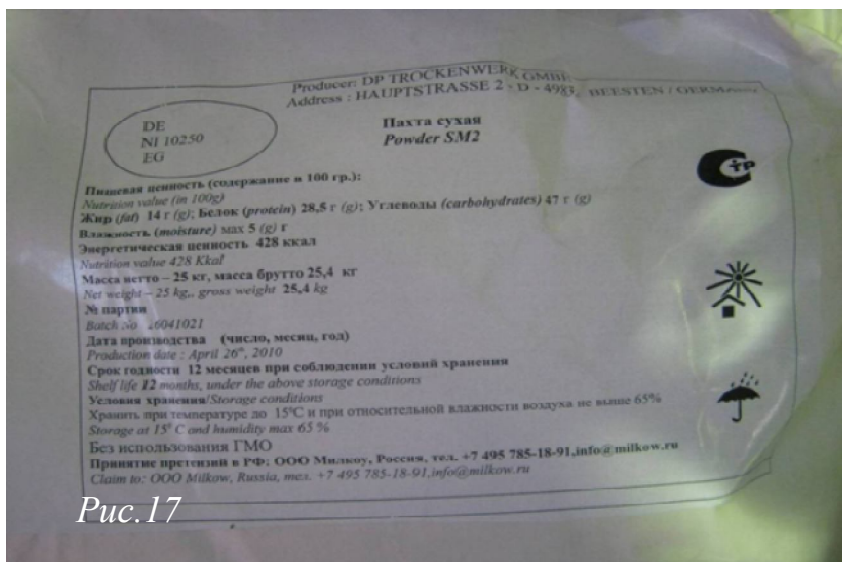


Рис. 17



Рис. 18

Анализ выявленных нарушений свидетельствует о том, что действующая система мер ветеринарного контроля в рамках Таможенного союза требует своего совершенствования. Проблемы ветеринарной безопасности и соблюдения Соглашения Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам требуют обсуждения на одном из ближайших заседаний Комиссии Таможенного союза. В целях исключения подобных нарушений следует принять меры по совершенствованию взаимодействия белорусских таможенных органов и контролирующих органов ветеринарии на внешних границах Таможенного союза.

Кроме того, существует также проблема незаконного перемещения продукции животного происхождения белорусского происхождения. Только в сентябре совместно с Пограничным управлением выявлено около 300 кг говядины, ввезенной без ветеринарных сопроводительных документов и с нарушением условий транспортировки. Всего же за 2010 год установлено 14 случаев ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении мясо-молочной продукции весом около 46 тонн. Все незаконно ввезенные грузы утилизированы в соответствии с ветеринарным законодательством.

Общее количество установленных за 2010 год нарушений российских ветеринарно-санитарных требований и ветеринарных требований Таможенного союза, выявленных в ходе проведения ветеринарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, местах полного таможенного оформления, а также при пресечении попыток перемещения грузов, минуя официальные пункты ввоза, составило 409 случаев (рис.19).

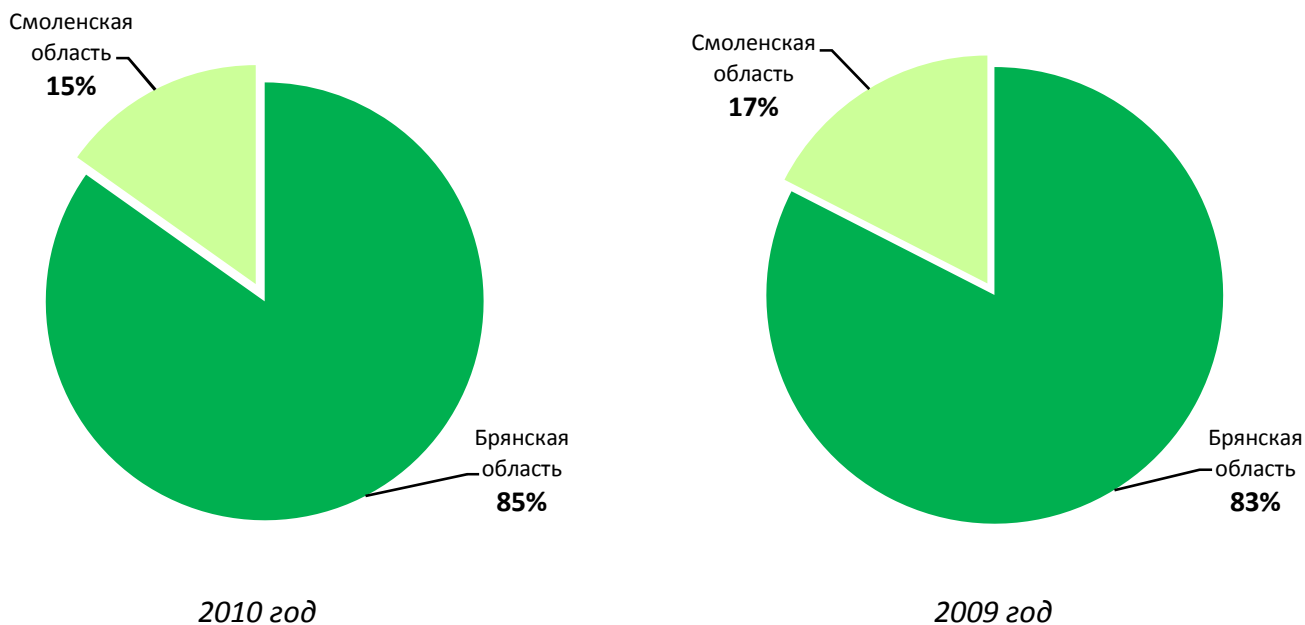


Рис.19 Количество выявленных нарушений в Брянской и Смоленской областях

Организация проводимого в 2010 году государственного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продуктах животного происхождения и кормах отечественного и импортного производства

направлена на изучение безопасности поставляемой в Россию продукции животного происхождения, а также продукции произведенной на территории страны.

В ходе мониторинга в соответствии с Планом Россельхознадзора было отобрано и направлено на исследование в ФГУ «Брянская МВЛ» 935 образцов продукции животного происхождения, из них: 498 от импортной продукции и 437 - от отечественной.

По итогам проведенных исследований получено 124 положительных результата, из них: 21 по импортной продукции и 103 по отечественной. В 42 случаях продукция не соответствовала по микробиологическим показателям, в 52 - по радионуклеидам, в оставшихся 30-ти - по остаточному количеству антибиотиков. Такая продукция поступала из Украины, Германии, Польши, Молдовы, Белоруссии, а также была произведена на территориях Брянской и Смоленской областей.

Одной из основных задач мониторинга является системный анализ получаемых результатов, установление причин несоответствия продукции по тем или иным показателям безопасности на всех этапах пищевой цепочки.

Однако в текущем году в программу государственного мониторинга не были включены такие важные звенья пищевой цепочки, как корма и компоненты для их производства, а также готовая продукция, произведенная на отечественных и зарубежных предприятиях переработки и реализуемая системой торговли.

Результаты как внутреннего, так и внешнего ветеринарного надзора показывают, что продукция, производимая местными мясо-молочными предприятиями также должна подвергаться системному лабораторному контролю. Но органами исполнительной власти как Брянской, так и Смоленской областей мониторинг безопасности собственной производимой продукции не организован.

Не решенным остается вопрос проведения мониторинга безопасности продукции, выпускаемой на таможенной территории Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Необходимость проведения такого мониторинга обусловлена анализом результатов проведенного в 2009 и 2010 годах мониторинга и лабораторного контроля в отношении продукции белорусских производителей. Согласно которым, 30% ввозимой на территорию Российской Федерации продукции животного происхождения не соответствовало российским нормам и правилам по остаточному количеству антибиотиков и других лекарственных препаратов.

Таким образом, чтобы повысить эффективность мониторинга безопасности пищевой продукции необходимо организовать и проводить обязательный мониторинг безопасности, как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта на всех этапах ее производства.

Выводы:

Подводя итоги работы за 2010 год, следует отметить, что система обеспечения ветеринарной безопасности Таможенного союза должна быть многоступенчатой:

- постоянное изучение системы ветеринарного контроля и системы безопасности производимой продукции в странах-экспортерах;
- формирование единого реестра предприятий, имеющих право экспорта в Таможенный союз;
- формирование реестра предприятий государств- членов Таможенного союза, имеющих право перемещать свою продукцию внутри его территории;

- внедрение на внешних границах Таможенного союза усовершенствованной системы проведения ветеринарного контроля;
- организация и проведение государственного и регионального мониторинга безопасности ввозимой продукции животного происхождения, включая корма и готовую продукцию;
- организация и проведение эпизоотологического мониторинга особо опасных болезней на территории государств России, Белоруссии и Казахстана;
- законодательное закрепление за Россельхознадзором механизма мониторинга готовой продукции по показателям безопасности.

Все эти меры в совокупности позволяют обеспечить ветеринарно-санитарную безопасность и эпизоотическое благополучие территории Таможенного союза.