

## Проблемы обеспечения ветеринарной безопасности в Брянской и Смоленской областях в свете решений Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 и от 17.08.2010 № 342 по итогам работы за 2010 год

Основная стратегия обеспечения продовольственной безопасности страны определена Доктриной продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120. Согласно Доктрине, современный российский потребитель должен быть обеспечен качественными продуктами питания и быть уверенным в том, что они не представляют опасности для его здоровья.

Своевременно обнаружить некачественную и небезопасную продукцию – одна из первостепенных задач отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора на госгранице РФ и транспорте. В 2010 году деятельность отдела в области ветеринарии была направлена на решение трех основных задач:

- 1) защита территории Российской Федерации и Таможенного союза от заноса опасных болезней животных из иностранных государств;
- 2) обеспечение ввоза качественной и безопасной продукции животного происхождения из-за рубежа;
- 3) осуществление контрольно-надзорных мероприятий внутри страны и на таможенной территории Таможенного союза.

Ветеринарный контроль осуществляется в трех автомобильных пунктах пропуска, трех железнодорожных пограничных станциях, а так же в местах полного таможенного оформления, расположенных в Брянской и Смоленской областях.

Объем грузопотока, следующего через Брянскую область, в сравнении с 2009 годом уменьшился более чем в два раза (рис.1,2). Уменьшение объема перевозимой продукции связано с тем, что движение грузопотока из стран ЕС и Республики Беларусь в настоящее время происходит не только через Брянскую область, но и через другие регионы Российской Федерации.

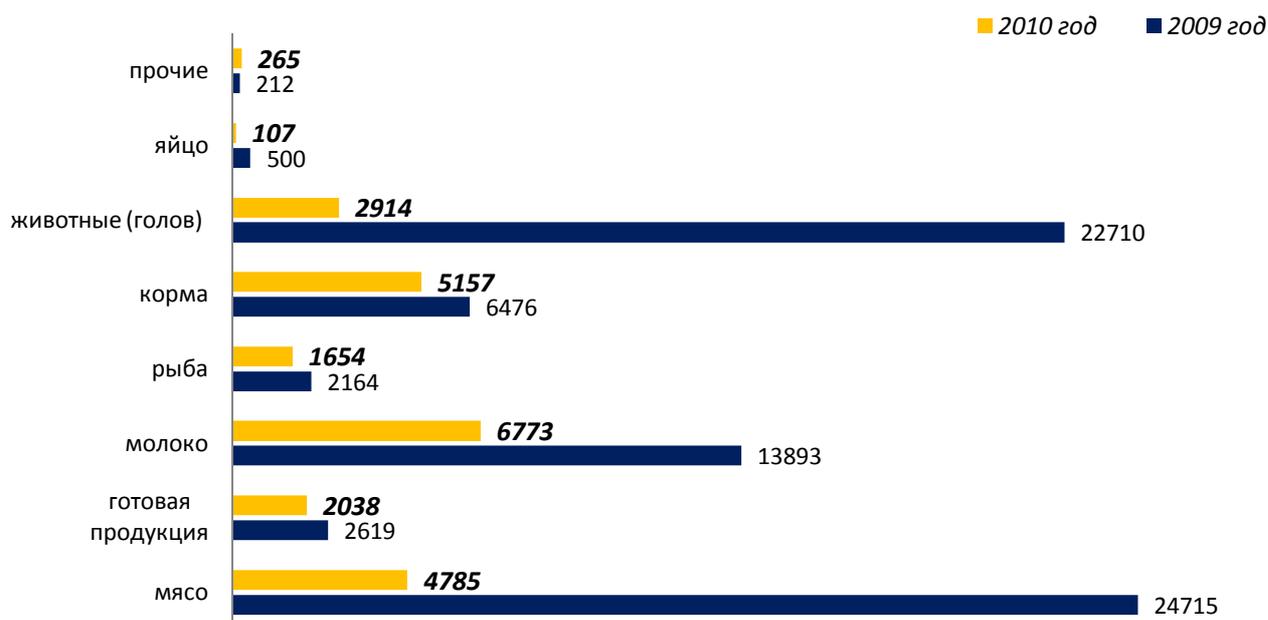
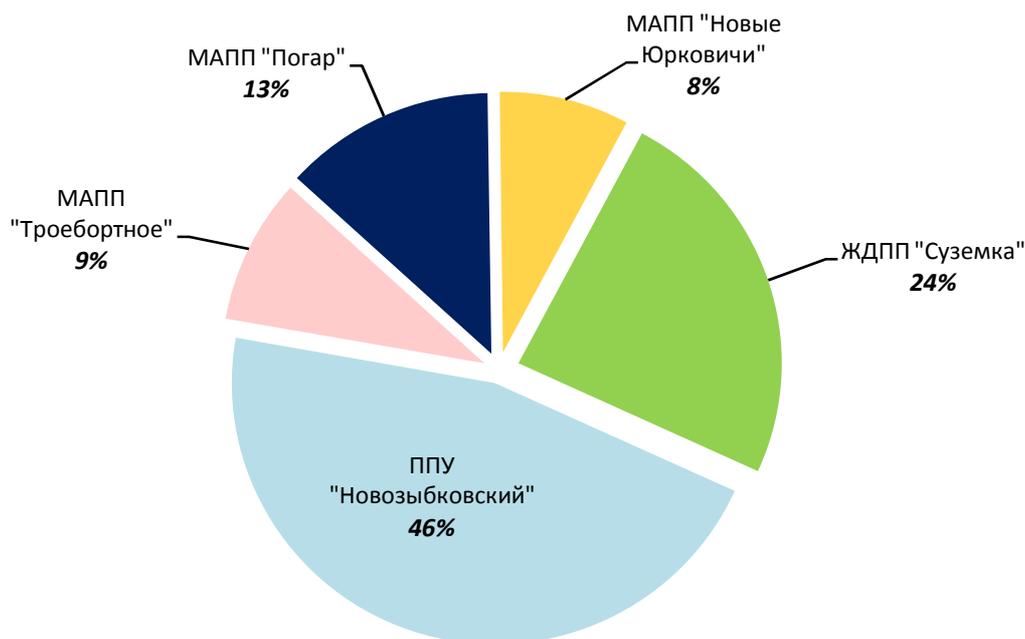


Рис.1 Динамика грузопотока продукции животного происхождения через пункты пропуска Брянской области (партий)



**Рис.2 Распределение грузопотока продукции животного происхождения через официальные пункты ввоза, расположенные в Брянской области**

С 1 июля 2010 года ветеринарный контроль регулируется следующими нормативными правовыми актами Таможенного союза:

1. Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам.
2. Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».
  - Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
  - Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);
  - Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб (образцов) товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
  - Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза;
  - единые формы ветеринарных сертификатов.

3. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 342.

Согласно указанным документам, ветеринарный контроль вынесен на внешние границы Таможенного союза России, Белоруссии, Казахстана. Таким образом, с западного направления внешняя граница Таможенного союза проходит, в том числе, по территории Брянской области. Через расположенные здесь пункты пропуска осуществляется ввоз грузов со стороны Украины (рис.3).

Доля подконтрольных грузов, произведенных в странах Европы и следующих через Украину, в общем грузопотоке составляет около 20 %. В основном это готовая мясная продукция и кормовые добавки венгерских производителей, рыба из Греции

и Турции. За отчетный период текущего года наметилась тенденция увеличения поставок мясопродуктов из Украины.

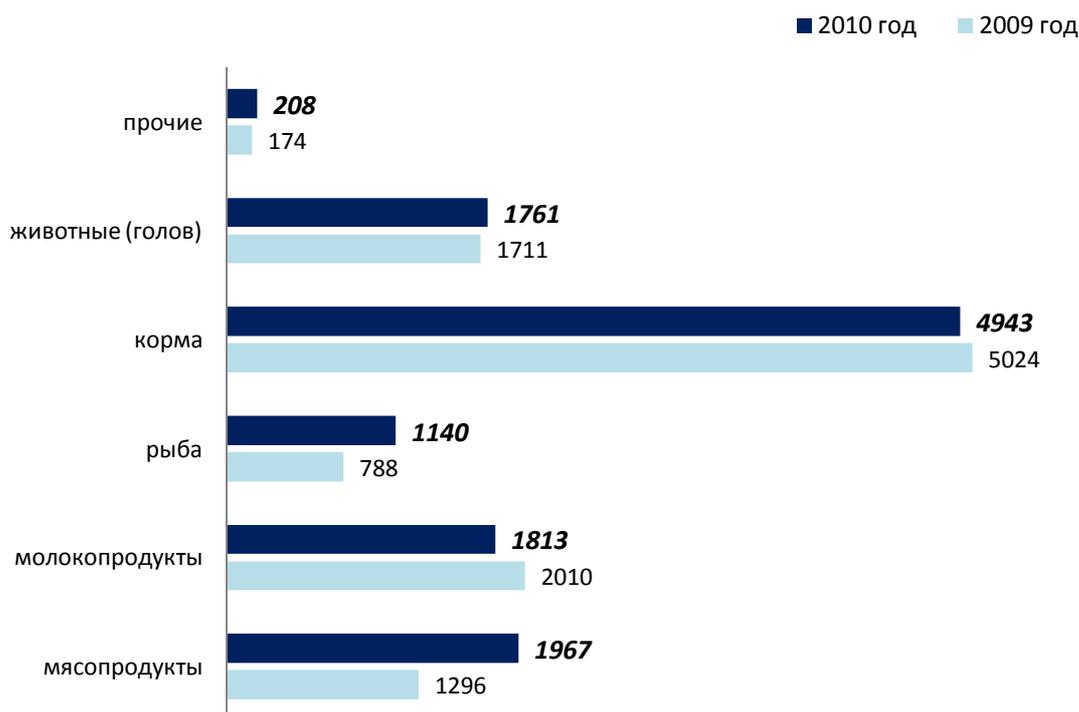


Рис.3 Динамика грузопотока продукции животного происхождения через российско-украинский участок границы (партий)

Необходимо отметить, что увеличение объемов ввоза украинского мясосырья могло бы в текущем году иметь большее значение. Оно ограничено результатами проведенных в мае и августе инспекций украинских мясоперерабатывающих предприятий: продукция 8-ми предприятий из 15-ти, находящихся в списке, временно ограничена ко ввозу на территорию Российской Федерации. Причинами ограничений явились: невыполнение российских ветеринарно-санитарных требований при выращивании животных, их убойе и производстве продукции; отсутствие надлежащего ветеринарного контроля за работой производства. Кроме того, в отношении еще 4-х мясоперерабатывающих предприятий подобные ограничения были введены ранее.

Несмотря на принимаемые меры при осуществлении ветеринарного контроля на внешней границе Таможенного союза по-прежнему выявляются серьезные нарушения единых ветеринарных требований, допускаемых украинской стороной. Только за период с августа по декабрь 2010 года приостановлен ввоз 23 партий мяса птицы общим весом около 450 тонн. Большинство этих грузов возвращено производителям.

Основными нарушениями правил ввоза в Таможенный союз продукции животного происхождения явились:

- ввоз мяса птицы из неаттестованных предприятий (рис.4);
- отсутствие на упаковке маркировки (ветеринарного клейма) (рис.5,6);
- выдача ветеринарных сопроводительных документов не по месту выработки продукции (рис.7);



Для № **26/757 от 09.09.2010 г.** СИТ  
 02181 м. Киев, ул. Волынская, 12  
 тел. 243-72-35, 243-72-32  
 идентификационный код С0699715

ПОГРОЖЕНО  
 Начальник БОВРОВОГО  
 УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ  
 МЕДИЦИНЫ В М. КИЕВЕ  
 Л. В. ОЛИЙНИК

Форма №2

**ВЕТЕРИНАРНОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО** KI-33-**Н9С1035**

от **09 сентября** №10

Я, нижеподписавшийся ветеринарный врач, выдал нижеследующее ветеринарное свидетельство

**ОАО «Мироновский хлебопродукт»**  
 (цель – вывозимая продукция)

в том, что **Полуфабрикат из мяса птицы замороженный – четверть задняя**  
 (наименование продукции)

в количестве **1355 мест, 18 970 кг** картонные коробки заводская  
 (количество, вес, тип тары)

выработаны **ЗАО «Мироновская птицефабрика», Черкасской обл., Каневского**  
**р-на, с. Стенаны, Украина июль-август 2010 г.**  
 (наименование предприятия, Ф.И.О. и место выработки, дата выработки)

подвергнута ветеринарно-санитарной экспертизе в полном объеме/  
 изготовлена из сырья, прошедшего ветеринарно-санитарную экспертизу (ненужное зачеркнуть)

и предназначена годной для **реализации без ограничений**  
 (указание без ограничений, и ограничений – указать условия)

и направляется **авто: Киев – Бачевск - Троеборное - Уральск, Казахстан**  
**ООО «Хладолед», г. Уральск,**  
**ул. Абулхайр-хана, Казахстан** по **Счет №110/64 от 12.08.2010 г.**  
 (наименование и адрес получателя)

Продукция подвергнута дополнительным лабораторным исследованиям **Черкас. РГЛВМ эксп. закл.**  
**№ 2373 от 20.08.2010 года. С<sub>с</sub><sup>137</sup> < 5,3 Бк/кг, Sr<sup>90</sup> < 4,0 Бк/кг**  
 (лаборатория, № исследования и результаты исследований)

ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ **Выдано на основании ветеринарной справки В № 06-90928**  
**от 09.09.2010 г. Согласно списка МЭБ заболеваний гр. А и Б нет.**  
**а/г ВХ 4746 АО п/п ВХ 3163 ХХ** клеймо № 23-07-32  
 (указание на ветеринарные справки, ветеринарные клейма и др.)

Транспортное средство очищено и продезинфицировано.  
 Свидетельство предъявляется для контроля при погрузке, в пути следования и передается грузополучателю.  
 Опечатка органа государственного управления при погрузке, выгрузке и в пути следования делается на оборот.  
 Копия свидетельства не действительна. При установлении нарушений порядка заполнения бланка свидетельства  
 направляется главному государственному ветеринарному инспектору субъекта Автономной Республики Крым, области, района Украины по  
 месту выдана с указанием наименования нарушений.

Ветеринарное свидетельство получил  
**Шатохин Е.Г.**  
**Зам. председателя**  
**09.09.2010 г.**

**Гулянская М.Н.**  
**Зам. Нач. ОВМ г. Киева**

Рис.7 Образец ветеринарного свидетельства, оформленного с нарушениями

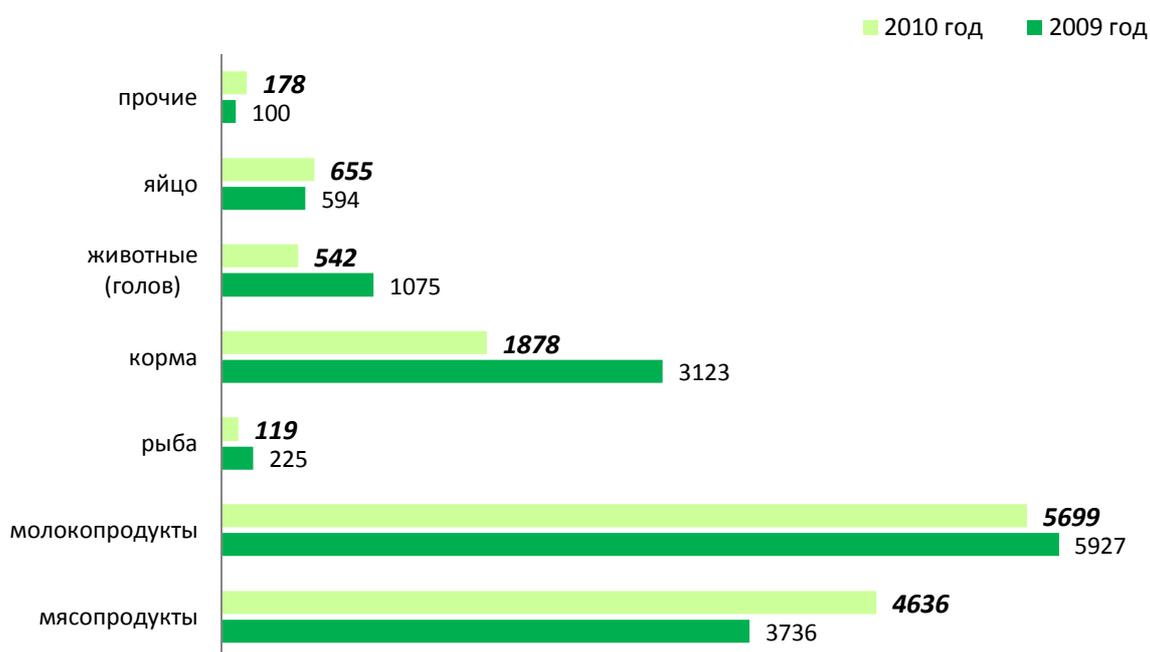
На границе с Украиной по-прежнему существует проблема ввоза в ручной клади и багаже пассажиров продукции животного происхождения без ветеринарно-санитарной экспертизы и без сопроводительных документов (рис.8-11). За 2010 год в пассажирских поездах, следующих из Украины и Молдовы, выявлен 231 случай ввоза мяса, мясопродуктов и продукции пчеловодства общим весом около 40 тонн.



Еще одной проблемой, связанной со ввозом продукции с украинской стороны, является ввоз, минуя официальные пункты пропуска. Мясо-сырье, готовая мясная и молочная продукция периодически задерживается пограничными нарядами (рис.12-13). При ветеринарном контроле выясняется, что данная продукция, как правило, находится в неудовлетворительном ветеринарно-санитарном состоянии, не имеет признаков ветеринарно-санитарной экспертизы и сопроводительных документов. Всего за 2010 год задержано таких грузов около 3-х тонн. Приведенные факты свидетельствуют об отсутствии действенного контроля со стороны украинской ветеринарной службы в приграничных районах с Российской Федерацией.



Анализ грузопотока, следующего через Смоленскую область, показал, что по сравнению с 2009 годом он практически не изменился (рис.14). Следует отметить, что на территории Смоленской области в 2010 году активизировалась работа таможенных складов временного хранения. В частности, в трех ранее действующих складах временного хранения ООО "Транзит-С", ООО "Вяземский терминал" увеличился объем грузов, проходящих полное таможенное оформление. Кроме того, к ним добавился ещё один современно оборудованный склад временного хранения ООО "Альфа Транс Терминал". Активизация работы смоленских складов временного хранения и появление новых является следствием реализации Концепции по переносу таможенного оформления в места, приближенные к государственной границе Российской Федерации.



*Рис.14* Динамика грузопотока продукции животного происхождения, следующего через Смоленскую область (партий)

К сожалению, ветеринарный контроль на внешних границах Таможенного союза в белорусских пунктах пропуска сегодня не исключает случаев нарушения Единых ветеринарных требований. С 1 июля 2010 года установлено 15 случаев подобных нарушений при поступлении продукции из стран ЕС. Все эти грузы прошли первичный ветеринарный контроль в пунктах пропуска Республики Беларусь.

Например, в июле из Нидерландов был ввезен говяжий белок без отметок о прохождении ветеринарного контроля в пунктах пропуска Гродненской области (рис.15). В сентябре установлен случай ввоза шпика свиного из Австрии, на часть которого отсутствовали ветеринарные сопроводительные документы (рис.16), готовой молочной продукции из не аттестованного для экспорта в Российскую Федерацию предприятия Бельгии (рис.17). В декабре из Литвы была ввезена рыбная продукция из неаттестованного для экспорта в Российскую Федерацию предприятия и без ветеринарного сертификата (рис.18).

ORIGINAL / ОРИГИНАЛ <input type="checkbox"/>		COPY / КОПИЯ <input type="checkbox"/>		Total number of copies issued / Количество выданных копий <input type="checkbox"/>	
<b>1 Shipment description / Описание востанка</b>		1.5 Certificate No. / Сертификат № NL - 177104			
1.1 Name and address of consignor / Название и адрес грузоотправителя Bulhof Protein Technologies B.V. Aaltmanweg 4 7131 BD Lichtenvoorde The Netherlands		Page 1 of 2			
1.2 Name and address of consignee / Название и адрес получателя груза Limited Liability Company "Aspol" Yaroslavlshaya Shosse 19/1- 129317 Moscow RUSSIA IMN 7716403852 Contract No. 1704-2 Contract Date 12-01-2010		 <b>Veterinary certificate for finished food products, containing raw material of animal origin, exported from the EU to the Russian Federation</b> <b>Ветеринарный сертификат на импортные продукты из Европейского Союза в Российскую Федерацию</b> <b>содержащие животные продукты, содержащие сырье животного происхождения</b>			
		1.6 Country of origin / Страна происхождения продукции NETHERLANDS			
		1.7 Certifying Member State in the EU / Страна-член ЕС, выдающая сертификат THE NETHERLANDS			
1.3 Means of transport / Транспорт (the number of the railway carriage, truck, container, flight-number, name of the ship) (№ вагона, автомобильного прицепа, рейс самолета, название судна.)  Truck Transport registration MPS 10779 Container number MPS 1428		1.8 Competent authority in the EU / Компетентный орган в ЕС Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality			
		1.9 Organisation in the EU, issuing this certificate / Управление ЕС, выдающее сертификат Food and Consumer Product Safety Authority			
1.4 Country of transit / Страна транзита The Netherlands, Germany, Poland, Belarus, Russia		1.10 Point of crossing the border of the Russian Federation / Пункт пересечения границы Российской Федерации PL/RT (Войтовский) - RT/RUS (Красная Горка)			
<b>2 Identification of products / Идентификация продукции</b>					
2.1 Name of the product / Наименование продукции		Animal protein Colligro (bovine)			
2.2 Date of production / Дата изготовления продукции		09-APR-2010 - 07-MAY-2010			
2.3 Type of package / Упаковка		Pallets (per pallet 25 boxes x 25 kg) Order no. 2490			
2.4 Number of packages / Количество мест		24			
2.5 Net weight (kg) / Вес нетто (кг)		12500 kg			
2.6 Number of lot / Номер партии		VMA 18 7440			
2.7 Identification number / Маркировочный номер		503726, 503727, 503728, 503729, 503750, 503755			
2.8 Conditions of storage and transport / Условия хранения и перевозки		cool and dry place without temperature fluctuations			
<b>Origin of the products / Происхождение продукции</b>					
1.1 Name, approval number and address of the registered/approved establishment / Название, регистрационный номер и адрес зарегистрированного/утвержденного предприятия		NL794380 BULHOF'S PROTEIN TECHNOLOGIES AALTMANWEG 4 7131BD LICHTENVOORDE NETHERLANDS			
1.2 Administrative-territorial unit / Административно-территориальная единица		LVE Dist NL 01401			



Рис. 16

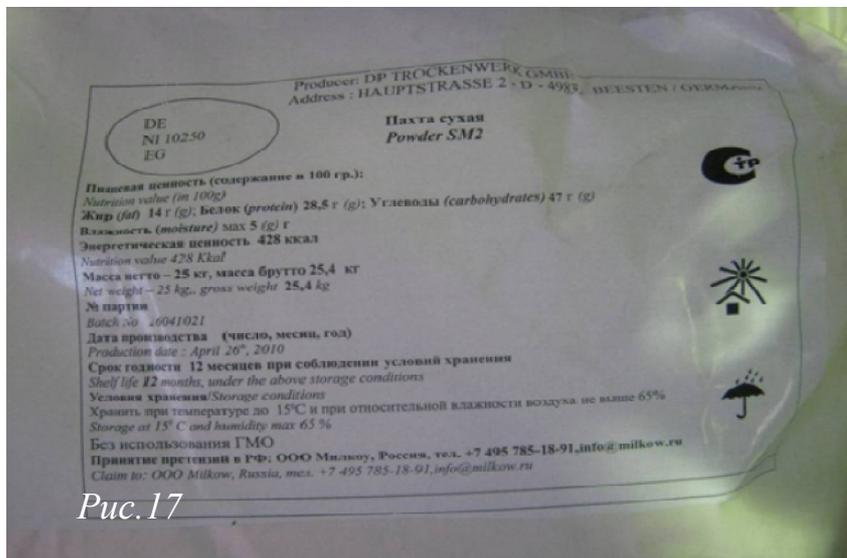


Рис. 17

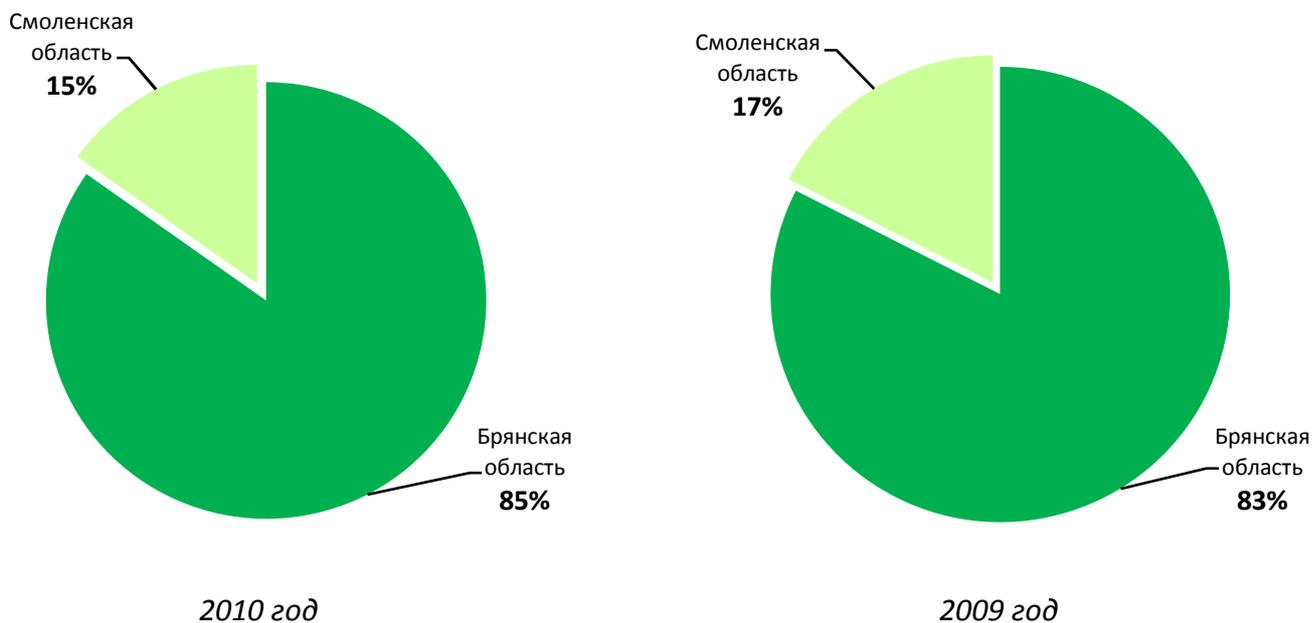


Рис. 18

Анализ выявленных нарушений свидетельствует о том, что действующая система мер ветеринарного контроля в рамках Таможенного союза требует своего совершенствования. Проблемы ветеринарной безопасности и соблюдения Соглашения Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам требуют обсуждения на одном из ближайших заседаний Комиссии Таможенного союза. В целях исключения подобных нарушений следует принять меры по совершенствованию взаимодействия белорусских таможенных органов и контролирующих органов ветеринарии на внешних границах Таможенного союза.

Кроме того, существует также проблема незаконного перемещения продукции животного происхождения белорусского происхождения. Только в сентябре совместно с Пограничным управлением выявлено около 300 кг говядины, ввезенной без ветеринарных сопроводительных документов и с нарушением условий транспортировки. Всего же за 2010 год установлено 14 случаев ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении мясо-молочной продукции весом около 46 тонн. Все незаконно ввезенные грузы утилизированы в соответствии с ветеринарным законодательством.

Общее количество установленных за 2010 год нарушений российских ветеринарно-санитарных требований и ветеринарных требований Таможенного союза, выявленных в ходе проведения ветеринарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, местах полного таможенного оформления, а также при пресечении попыток перемещения грузов, минуя официальные пункты ввоза, составило 409 случаев (рис.19).



*Рис.19* Количество выявленных нарушений в Брянской и Смоленской областях

Организация проводимого в 2010 году государственного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продуктах животного происхождения и кормах отечественного и импортного производства

направлена на изучение безопасности поставляемой в Россию продукции животного происхождения, а также продукции произведенной на территории страны.

В ходе мониторинга в соответствии с Планом Россельхознадзора было отобрано и направлено на исследование в ФГУ «Брянская МВЛ» 935 образцов продукции животного происхождения, из них: 498 от импортной продукции и 437 - от отечественной.

По итогам проведенных исследований получено 124 положительных результата, из них: 21 по импортной продукции и 103 по отечественной. В 42 случаях продукция не соответствовала по микробиологическим показателям, в 52 - по радионуклеидам, в оставшихся 30-ти - по остаточному количеству антибиотиков. Такая продукция поступала из Украины, Германии, Польши, Молдовы, Белоруссии, а также была произведена на территориях Брянской и Смоленской областей.

Одной из основных задач мониторинга является системный анализ получаемых результатов, установление причин несоответствия продукции по тем или иным показателям безопасности на всех этапах пищевой цепочки.

Однако в текущем году в программу государственного мониторинга не были включены такие важные звенья пищевой цепочки, как корма и компоненты для их производства, а также готовая продукция, произведенная на отечественных и зарубежных предприятиях переработки и реализуемая системой торговли.

Результаты как внутреннего, так и внешнего ветеринарного надзора показывают, что продукция, производимая местными мясо-молочными предприятиями также должна подвергаться системному лабораторному контролю. Но органами исполнительной власти как Брянской, так и Смоленской областей мониторинг безопасности собственной производимой продукции не организован.

Не решенным остается вопрос проведения мониторинга безопасности продукции, выпускаемой на таможенной территории Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Необходимость проведения такого мониторинга обусловлена анализом результатов проведенного в 2009 и 2010 годах мониторинга и лабораторного контроля в отношении продукции белорусских производителей. Согласно которым, 30% ввозимой на территорию Российской Федерации продукции животного происхождения не соответствовало российским нормам и правилам по остаточному количеству антибиотиков и других лекарственных препаратов.

Таким образом, чтобы повысить эффективность мониторинга безопасности пищевой продукции необходимо организовать и проводить обязательный мониторинг безопасности, как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта на всех этапах ее производства.

### **Выводы:**

Подводя итоги работы за 2010 год, следует отметить, что система обеспечения ветеринарной безопасности Таможенного союза должна быть многоступенчатой:

- постоянное изучение системы ветеринарного контроля и системы безопасности производимой продукции в странах-экспортерах;
- формирование единого реестра предприятий, имеющих право экспорта в Таможенный союз;
- формирование реестра предприятий государств- членов Таможенного союза, имеющих право перемещать свою продукцию внутри его территории;

- внедрение на внешних границах Таможенного союза усовершенствованной системы проведения ветеринарного контроля;
- организация и проведение государственного и регионального мониторинга безопасности ввозимой продукции животного происхождения, включая корма и готовую продукцию;
- организация и проведение эпизоотологического мониторинга особо опасных болезней на территории государств России, Белоруссии и Казахстана;
- законодательное закрепление за Россельхознадзором механизма мониторинга готовой продукции по показателям безопасности.

Все эти меры в совокупности позволяют обеспечить ветеринарно-санитарную безопасность и эпизоотическое благополучие территории Таможенного союза.