

МСФМ 9



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ**

МСФМ 9

**РУКОВОДСТВО ПО ПРОГРАММАМ
ЛИКВИДАЦИИ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ**

(1998 год)

Подготовлено Секретариатом Международной конвенции по карантину и защите растений



История публикации

История публикации не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ-8 приняла русский текст настоящего стандарта.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

МСФМ 9. 1998. *Руководство по программам ликвидации вредных организмов.* Рим, МККЗР, ФАО.

История публикации последний раз была обновлена: 2013-04.

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие	9-5
ВВЕДЕНИЕ.....	9-5
Сфера применения.....	9-5
Справочные материалы	9-5
Определения	9-5
Резюме требований	9-5
ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРОГРАММАМ ЛИКВИДАЦИИ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ.....	9-7
1. Общая информация и процессы планирования	9-7
1.1 Оценка сообщений о вредном организме	9-7
1.2 Планы чрезвычайных мероприятий	9-7
1.3 Требования по оповещению и обмену информацией.....	9-7
2. Решение о введении программы ликвидации	9-8
2.1 Инициация	9-8
2.2 Идентификация	9-8
2.3 Оценка существующего и потенциального распространения вредного организма.....	9-8
2.3.1 Изучение первичной интродукции.....	9-9
2.3.1.1 Сбор данных на участке выявления или присутствия.....	9-9
2.3.1.2 Географическое происхождение.....	9-9
2.3.1.3 Пути распространения вредного организма.....	9-9
2.3.2 Обследование на распространение.....	9-9
2.3.3 Прогнозирование распространения.....	9-10
2.4 Осуществимость введения программы ликвидации.....	9-10
2.4.1 Биологическая и экономическая информация.....	9-10
2.4.2 Проведение анализа затрат и прибыли в программах ликвидации.....	9-10
3. Процесс ликвидации.....	9-11
3.1 Создание группы управления	9-11
3.2 Проведение программы ликвидации.....	9-11
3.2.1 Надзор	9-11
3.2.2 Локализация очага.....	9-12
3.2.3 Обработка и/или меры борьбы.....	9-12
3.3 Проверка ликвидации вредного организма	9-12
3.4 Документация	9-13
3.5 Декларация о ликвидации	9-13
4. Пересмотр программы	9-13

После предварительного расследования, которое включает рассмотрение данных, собранных на участке(ах) выявления или присутствия, размера заражения, информации о биологии и потенциальном экономическом значении вредного организма, имеющихся технологий и доступных средств для ликвидации, должен проводиться анализ затрат и прибыли программы ликвидации вредного организма. При возможности, полезен также сбор информации, касающейся географического происхождения вредного организма и возможных путей его повторной интродукции. Анализ фитосанитарного риска (АФР) предоставляет научное основание для принятия решения (см. МСФМ 2:1995). В результате данных исследований, лица, ответственные за принятие решения, должны располагать одним или несколькими вариантами. Однако в случае экстренной ситуации преимущества быстроты действия по предотвращению распространения вредного организма могут перевесить преимущества, достигаемые обычно в результате более структурированного подхода.

Процесс ликвидации предполагает три основных вида деятельности: надзор, локализация очага и обработка и/или меры борьбы.

Отсутствие вредного организма должно быть проверено после завершения программы ликвидации. Процедура проверки должна использовать критерии, установленные в начале программы, и должна быть подтверждена соответствующей документацией о действиях и результатах программы. Этап проверки является неотъемлемой частью программы и должен включать независимый анализ в случае, если торговые партнеры потребуют такой гарантии. Успешная программа завершается декларацией НОКЗР о ликвидации. В случае отрицательного результата все аспекты программы должны быть пересмотрены, включая биологию вредного организма, с целью выявления новой информации, а также переоценку затрат и прибыли программы.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРОГРАММАМ ЛИКВИДАЦИИ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ

Этот стандарт предоставляет руководство по разработке программы ликвидации вредных организмов и по пересмотру процедур существующей программы ликвидации. В большинстве случаев вредные организмы, являющиеся объектами данных программ, недавно проникли в зону, где осуществляется процесс ликвидации, и экстренные меры по ликвидации могут быть необходимы. Тем не менее программы по ликвидации могут быть также направлены против акклиматизировавшихся экзотических или местных вредных организмов в определенных зонах.

1. Общая информация и процессы планирования

1.1 Оценка сообщений о вредном организме

Для определения необходимости проведения ликвидации НОКЗР должны систематически проводить оценку сообщений о вредных организмах и размере причиняемого ими вреда. Эта оценка должна быть направлена официальному контактному лицу и рассмотрена экспертами, способными понять значение сообщения о вредном организме и рекомендовать последовательность действий.

1.2 Планы чрезвычайных мероприятий

Предпочтительно иметь в наличии планы чрезвычайных мероприятий, относящиеся к определенным вредным организмам и группам вредных организмов, с высоким потенциалом интродукции, для которых проведение ликвидации считается одновременно возможной и необходимой, прежде чем вредный организм обнаружится в зоне. Разработка подобных планов является полезной, так как она предоставляет дополнительное время для принятия взвешенного решения, оценки и исследования, необходимого для обеспечения хорошо продуманной программы ликвидации и ее быстрого и эффективного выполнения. Такие планы являются особенно важными и там, где предусмотрены программы сотрудничества, так как они позволяют сотрудничающим сторонам уточнить свои действия и прийти к согласию до введения программы ликвидации. Знания, полученные в ходе успешно проведенных ранее программ ликвидации вредных организмов, могут быть особенно полезными для разработки плана чрезвычайных мероприятий или решения о возможности проведения конкретной программы ликвидации. Общий план чрезвычайных мероприятий является также особенно полезным для обеспечения быстрых действий в случае экстренных мер по ликвидации.

Должно быть признано, что биология вредных организмов весьма разнообразна, так же, как и находящиеся в распоряжении технологии для ликвидации. Таким образом, не все факторы, перечисленные в настоящем стандарте для сведения, будут иметь значение при планировании каждой программы ликвидации.

1.3 Требования по оповещению и обмену информацией

Проверка присутствия нового вредного организма, представляющего непосредственную или потенциальную опасность, является началом процесса, который приводит к выполнению НОКЗР требования об оповещении согласно Международной конвенции по карантину и защите растений (см. статью VII.2(к) и статью VIII.1(a) и VIII.1(в)) и описанию в МСФМ 8:1998.

Перед введением программы ликвидации вредного организма, программы информирования общественности или другие способы обмена информацией с широкими массами, такими как производители, жители и местные власти, должны быть реализованы для поднятия уровня информированности и понимания программы ликвидации.

2. Решение о введении программы ликвидации

Принятие решения о введении программы ликвидации является результатом оценки обстоятельств выявления вредного организма, его идентификации, связанного с ним риска, определенного в результате АФР в отношении вредного организма, установления существующего и потенциального распространения вредного организма, а также оценки возможности проведения программы ликвидации. Принятие во внимание всех перечисленных элементов является нормальной рекомендуемой практикой. Однако данный подход может быть на практике лимитирован доступностью данных и ресурсов. В частности, в случаях, когда экстренные меры по ликвидации представляются необходимыми (например, недавнее проникновение вредного организма, способного к быстрому распространению), потребность в принятии быстрых действий должна быть хорошо взвешена и может перевесить преимущества более детального анализа и планирования.

2.1 Инициация

Программа ликвидации может быть инициирована выявлением нового вредного организма при общем надзоре или направленном обследовании (см. МСФМ 6:1997). В случае акклиматизировавшихся вредных организмов программа ликвидации будет инициирована стратегическими соображениями (например, принятием решения об установлении свободной зоны).

2.2 Идентификация

Точная идентификация вредного организма необходима для выбора соответствующих средств ликвидации. НОКЗР должны приступать к процессу идентификации, осознавая, что они могут столкнуться с затруднениями научного и правового характера. Поэтому может быть полезно иметь подтверждение идентификации вредного организма признанными независимыми экспертами.

Идентификация может быть немедленной в том случае, когда вредный организм распознается НОКЗР легко и надежно.

Методы идентификации могут варьировать от распознавания, основанного лишь на морфологических характеристиках, до более сложных биологических исследований, химических и генетических анализов. Метод, в итоге выбранный НОКЗР, будет зависеть от рассматриваемого организма, а также от способов, наиболее широко принятых и применимых для подтверждения идентификации.

В случаях, когда невозможно сразу провести окончательную идентификацию, соответствующие действия могут быть обоснованы другими факторами, такими как размер ущерба растениям-хозяевам. При данных обстоятельствах важно сохранить образцы для возможного анализа в будущем.

2.3 Оценка существующего и потенциального распространения вредного организма

Оценка существующего распространения вредного организма важна как для новых, так и для акклиматизировавшихся вредных организмов. Оценка потенциального распространения обычно значимее для новых вредных организмов, но может быть также уместна и при оценке акклиматизировавшихся вредных организмов. Данные, идентифицируемые для изучения первичной интродукции, имеют такой уровень детализации, который может не понадобиться для программы, направленной на ликвидацию акклиматизировавшихся вредных организмов.

2.3.1 Изучение первичной интродукции

Данные, связанные с выявлением нового вредного организма, его географическим происхождением и путем распространения, должны быть собраны вместе и рассмотрены. Данная информация полезна не только для принятия решения, касающегося ликвидации, но также для выявления и исправления недостатков в системах предотвращения распространения вредных организмов, которые могли повлечь за собой проникновение вредного организма.

2.3.1.1 Сбор данных на участке выявления или присутствия

Должна быть собрана информация, касающаяся вредного организма и условий на участке выявления или присутствия, включая следующее:

- географическое расположение;
- растения-хозяева, зараженные на участке;
- масштаб и значение ущерба, а также уровень численности вредного организма;
- каким образом вредный организм был выявлен и идентифицирован;
- недавний импорт растений или растительных продуктов;
- предыдущие сообщения о вредном организме в хозяйстве или данной зоне;
- перемещение физических лиц, продуктов, оборудования, транспортных средств;
- механизм распространения вредного организма внутри зоны;
- климатические и почвенные условия;
- состояние зараженных растений;
- практики выращивания.

2.3.1.2 Географическое происхождение

По мере возможности должна быть получена информация о стране или зоне наиболее вероятного происхождения вредного организма. Информация о странах реэкспорта и транзита также может быть принята во внимание для определения источника и пути распространения.

2.3.1.3 Пути распространения вредного организма

По мере возможности НОКЗР должны определить пути распространения, по которым вредный организм мог проникнуть и распространиться, с целью предотвратить обесценивание программы ликвидации в результате новых проникновений вредных организмов, а также оказать содействие в определении потенциальных способов предотвращения интродукции. Информация о путях распространения включает определение товаров или предметов, которые могли быть носителями вредного организма, а также возможный способ их перемещения. В случае возможной связи с недавними импортированными растениями или растительными продуктами, сходные материалы должны быть найдены и обследованы.

2.3.2 Обследование на распространение

Предварительный процесс должен обеспечить достаточную информацию для решения о необходимости проведения обследования.

Обследования могут быть разных типов:

- контрольное обследование каждого очага;
- обследование, основанное на изучении путей распространения;
- другие целевые обследования.

Эти обследования должны быть спроектированы и выполнены таким образом, чтобы обеспечить уровень статистической достоверности, необходимый для получения результатов, значимых для целей регулирования.

В случае, когда данные обследования дают основание для установления свободной зоны для экспортных целей, было бы предпочтительно заранее обратиться за консультацией к торговым партнерам, чтобы определить необходимое количество и качество данных для выполнения их фитосанитарных требований.

2.3.3 Прогнозирование распространения

Данные, собранные во время предварительного исследования, должны быть использованы для оценки потенциала распространения вредного организма и предполагаемой скорости его распространения, а также для определения зон, подверженных опасности.

2.4 Осуществимость введения программы ликвидации

Оценка ущерба и размера распространения заражения, потенциала и предполагаемой скорости распространения вредного организма необходимы для принятия решения об осуществимости проведения программы ликвидации. АФР предоставляет научное обоснование для этой оценки (см. МСФМ 2:1995). Возможные способы ликвидации и факторы затрат и прибыли должны быть приняты во внимание.

2.4.1 Биологическая и экономическая информация

Необходимо получить данные о:

- биологии вредного организма;
- потенциальных хозяевах;
- потенциале и предполагаемой скорости распространения вредного организма;
- возможных стратегиях по ликвидации:
 - . затратах финансов и ресурсов;
 - . наличии и доступности технологий;
 - . логистических и операционных ограничениях;
- ущербе для индустрии и окружающей среды:
 - . без проведения ликвидации;
 - . с применением каждого предлагаемого способа ликвидации.

2.4.2 Проведение анализа затрат и прибыли в программах ликвидации

Одним из первых действий должна быть подготовка списка наиболее осуществимых техник ликвидации. Общая стоимость и соотношение затрат и прибыли для каждой стратегии должны быть оценены на короткий и длительный сроки. Вариант неприменения никаких действий или применение подхода управления вредным организмом должны рассматриваться наряду со способами ликвидации вредного организма.

Все осуществимые способы должны быть описаны и обсуждены с лицами, принимающими решения. Предполагаемые преимущества и недостатки, включая затраты и прибыль, должны быть отражены, насколько это возможно. Один или несколько способов ликвидации должны быть рекомендованы, учитывая, что окончательное решение требует принятия во внимание технических возможностей, затрат и прибыли, доступности ресурсов, политических и социально-экономических факторов.

3. Процесс ликвидации

Процесс ликвидации включает создание группы управления, которая проводит программу ликвидации, следуя, по мере возможности, установленному плану. Программа ликвидации включает три основных вида деятельности:

- надзор: для полного изучения распространения вредного организма;
- локализация очага: для предотвращения распространения вредного организма;
- обработка: для ликвидации вредного организма при его обнаружении.

Орган управления (обычно НОКЗР) должен осуществлять руководство и координацию, обеспечивая определение критериев для установления факта завершения ликвидации и наличие соответствующей документации и процесса контроля для обеспечения достаточной надежности полученных результатов. Может оказаться необходимым обратиться к торговым партнерам за консультацией по некоторым аспектам процесса ликвидации.

3.1 Создание группы управления

Как только принято решение о проведении программы ликвидации, создается группа управления для обеспечения руководства и координации действий по ликвидации. Размер группы управления может варьировать в зависимости от сферы применения программы и находящихся в распоряжении НОКЗР ресурсов. Большие программы могут потребовать создание руководящего комитета или консультативной группы, включающих представителей различных заинтересованных групп, которые могут быть привлечены. Если программа затрагивает несколько стран, следует рассмотреть возможность создания регионального руководящего комитета управления.

Группа управления должна быть ответственна за:

- обеспечение того, чтобы программа ликвидации соответствовала согласованным критериям для успешной ликвидации;
- составление, внедрение и изменение, при необходимости, плана ликвидации;
- обеспечение исполнителей программы соответствующими правами и достаточной подготовкой для осуществления их обязанностей;
- управление финансами и ресурсами;
- назначение исполнителей и определение их обязанностей, обеспечение понимания исполнителями их ответственности и документирование их деятельности;
- управление связью, включая программу по связям с общественностью;
- связь с заинтересованными сторонами, например производителями, продавцами, другими правительственными органами и неправительственными организациями;
- внедрение системы управленческой информации, включая документирование программы и архивацию документов;
- ежедневное управление программой;
- непрерывный мониторинг и оценку критических элементов;
- периодический пересмотр программы в целом.

3.2 Проведение программы ликвидации

3.2.1 Надзор

Контрольное обследование должно быть проведено либо в начале программы, либо для подтверждения более ранних обследований. Популяционный мониторинг должен быть затем продолжен в соответствии с планом ликвидации для проверки распространения вредного организма и оценки эффективности программы ликвидации (см. МСФМ 6:1997). Надзор может

включать анализ пути распространения для идентификации источника вредного организма и его возможного распространения, досмотр материала, клонально и/или физически связанного с зараженным материалом, досмотр, отлов в ловушки и наблюдение с воздуха. Он также может включать целевые запросы производителям, лицам, ответственным за хранение и использующиеся при обращении технику и помещения, и населению.

3.2.2 Локализация очага

НОКЗР должна определить карантинную зону, используя информацию, полученную при надзоре. Начальное исследование предоставляет информацию, которая используется для идентификации растений, растительных продуктов или других материалов, чье перемещение из карантинной зоны нуждается в регулировании для предотвращения распространения вредного организма. Владельцы этих растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов должны быть уведомлены об этом регулировании. Другие заинтересованные или затронутые регулированием лица также должны быть обеспечены соответствующей информацией. Может быть полезным провести проверку выполнения с использованием методов, описанных в плане ликвидации.

Должно быть согласовано разрешение для выпуска растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов из карантинной зоны путем подтверждения соответствия после проверки применения фитосанитарных мер, таких как досмотр, обработка или уничтожение. Необходимо предусмотреть отмену регламентаций по объявлению программы ликвидации успешной.

3.2.3 Обработка и/или меры борьбы

Методы ликвидации вредных организмов могут включать:

- уничтожение растений-хозяев;
- обеззараживание оборудования и помещений;
- химическую или биопестицидную обработку;
- стерилизацию почвы;
- выдерживание земли под паром;
- периоды отсутствия растений-хозяев;
- использование сортов, которые позволяют подавлять или уничтожать популяции вредных организмов;
- ограничение последующего выращивания культур;
- использование ловушек, приманок и других физических мер борьбы;
- наводняющий выпуск агентов биологической борьбы;
- использование техники выпуска стерильных насекомых;
- переработка или употребление в пищу зараженного урожая.

В большинстве случаев ликвидация подразумевает использование более одного способа обработки. Выбор способа обработки и/или способов борьбы может быть ограничен законодательством или другими факторами. В таких ситуациях исключения могут быть предоставлены НОКЗР для экстренных случаев или ограниченного использования.

3.3 Проверка ликвидации вредного организма

Данный этап подразумевает проверку управляющим органом (обычно НОКЗР) достижения критериев успешной ликвидации вредного организма, установленного вначале программы. Данные критерии могут уточнять интенсивность метода выявления и продолжительность проведения обследования для проверки отсутствия вредного организма. Минимальный период

времени отсутствия вредного организма для проверки ликвидации варьирует в зависимости от биологии вредного организма, но должен также принять во внимание такие факторы как:

- чувствительность технологии выявления;
- легкость выявления;
- цикл развития вредного организма;
- климатические эффекты;
- эффективность обработки.

План ликвидации должен уточнять критерии для декларации о ликвидации и этапы отмены регламентаций.

3.4 Документация

НОКЗР должны обеспечить сохранение полной информации обо всех этапах процесса ликвидации. Важно, чтобы НОКЗР сохраняли подобную документацию на случай, если торговые партнеры запросят информацию для подтверждения заявлений об отсутствии вредного организма.

3.5 Декларация о ликвидации

НОКЗР делает декларацию о ликвидации вслед за завершением успешной программы ликвидации. Статус вредного организма в зоне становится следующим: **"отсутствует: вредный организм ликвидирован"** (см. МСФМ 8:1998). Это предполагает сообщение затронутым и заинтересованным сторонам, а также соответствующим органам власти о достижениях целей программы. Документация по программе и другие соответствующие доказательства, подтверждающие декларацию, должны по запросу других НОКЗР быть им предоставлены.

4. Пересмотр программы

Во время ликвидации программа должна быть объектом периодического пересмотра для анализа и оценки собранной информации, чтобы проверить достижение целей и/или определить необходимость внесения изменений. Пересмотр должен быть проведен:

- в любое время в случае появления непредвиденных обстоятельств, которые могут повлиять на выполнение программы;
- в предварительно установленные интервалы;
- при прекращении выполнения программы.

План ликвидации должен быть пересмотрен в случае, если критерии ликвидации не были удовлетворены. Данный пересмотр должен принять во внимание все новые полученные данные о том, что могло привести к подобному результату. Факторы затрат и прибыли и детальная информация об операциях должны быть пересмотрены, чтобы выявить несоответствия с начальными предположениями. В зависимости от полученного результата новый план ликвидации может быть разработан или превращен в программу подавления или управления вредным организмом.