

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

<дата> г. Рудня

Судья Руднянского районного суда Смоленской области Горчакова О.М.,

при секретаре Лукьяновой Т.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении индивидуального предпринимателя <ФИО>,

установил:

<дата> старшим государственным инспектором отдела внутреннего ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям <ФИО1> составлен протокол об административном правонарушении <данные изъяты> в отношении ИП, в соответствии с которым ИП допущены нарушения требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, а именно ст.13, 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии", а также п.2.2, 2.3, 4.4, 4.11, 4.7, 4.13, 4.14 Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утвержденных Приказом Минсельхоза РФ №104 от 03.04.2006, п.2 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 № 589, выразившиеся в следующем. Территория предприятия по адресу: <данные изъяты>, огорожена не по всему периметру; отсутствуют въездные и выездные дезбарьеры, обеспечивающие дезинфекцию автотранспорта в соответствии с установленными требованиями; при входе в птицеводческие помещения дезинфекционные кюветы не во всю ширину прохода, менее 1,5 метра; отсутствует помещение для паталогоанатомического вскрытия трупов птиц; территория предприятия находится в неудовлетворительном состоянии (захламлена строительными материалами, пришедшим в негодность оборудованием), имеются деревья лиственных пород и кустарник, способствующие скоплению синантропной птицы – голубей, ворон; производственное помещение, где содержится птица, находится в неудовлетворительном состоянии; на корм отсутствовали ветеринарно-сопроводительные документы; на содержащихся <данные изъяты> голов гусей отсутствуют документы, в которых имеется информация о благополучии специализированных предприятий, организаций и ферм, благополучных в ветеринарном отношении; отсутствует площадка для складирования птичьего помета; не проводятся микробиологические анализы воды. Тем самым ИП совершено правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании ИП вину в совершении административного правонарушения признала и пояснила, что занимается розничной продажей домашней птицы, которую она приобретает в ООО <данные изъяты> со всеми необходимыми вакцинациями и документацией. После приобретения птица содержится на территории фермы не более нескольких дней в клетках и после проведения лабораторных исследований продается. Находившиеся в птичнике на момент проведения проверки <данные изъяты> голов уток были выращены самостоятельно. Данной деятельностью ИП занимается длительное время, никогда у птицы не было выявлено никаких заболеваний, массовой смертности птицы также никогда не случалось, на ближайшем расстоянии от предприятия не имеется каких-либо жилых объектов. Территория предприятия огорожена за исключением тех мест, где произрастают кустарники и деревья. Птица на территорию фермы не выпускается, содержится в оборудованных клетках. Дезбарьер при въезде на территорию имелся, но пришел в негодность. Дезинфекционные кюветы в птицеводческие помещения оборудованы, но не на всю ширину прохода. Также проводятся мероприятия по дезинфекции, что принято во внимание при проверке не было. Корм для птиц приобретается на рынке, у продавца имеется ветеринарное свидетельство, копия которого была передана инспектору в ходе проверки. Площадка для складирования помета отсутствует. Вместе с тем, после проверки уже предприняты меры на устранение допущенных нарушений: территория фермы приведена в порядок, началось восстановление ограждения, въездных и выездных дезбарьеров, дезинфекционных кюветов при входе в птицеводческие помещения. Также ИП обратилась в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» с заявкой на заключение договора на проведение микробиологического анализа воды. Все нарушения, будут устранены в ближайшее время. Приостановление деятельности лишит ее и несовершеннолетних детей средств к существованию.

Заслушав объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ установлен, что нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев нарушения правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно положениям статьи 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии" ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства - производители этих продуктов. Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства; соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и уоя животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства.

В силу п.1.1, 1.2 Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утв. Приказом Минсельхоза РФ № 104 от 03.04.2006, в организациях проводят выбраковку больной и инфицированной птицы, которую убивают и обрабатывают отдельно от здоровой. Настоящие ветеринарные правила устанавливают ветеринарные требования к содержанию птиц в организациях, осуществляющих выращивание или разведение птицы, в целях недопущения распространения заразных болезней птиц. Положения настоящих правил обязательны для выполнения на территории Российской Федерации организациями, осуществляющими выращивание или разведение птицы.

Согласно п.2.2 Правил при размещении объектов, связанных с содержанием, разведением птицы в организациях, осуществляющих выращивание или разведение птицы, владельцы должны соблюдать следующие требования:

территория организации должна быть огорожена способом, обеспечивающим защиту от непреднамеренного проникновения на территорию организации;

территория организации должна быть благоустроена. При этом должны быть обеспечены условия, не позволяющие дикой птице гнездиться на территории организации. Не допускается наличие на территории открытых водоемов. Для стока и отвода поверхностных вод проводят планировочные работы и устраивают уклоны и канавы;

на входе в птичники, инкубаторий, цех убоа и переработки, кормосклады для дезинфекции обуви оборудуют дезинфекционные кюветы во всю ширину прохода длиной 1,5 метра, которые регулярно заполняют дезинфицирующим раствором, качество которого контролируется раз в сутки;

зону хранения и утилизации отходов производства, включая помехохранилище, площадку для компостирования, цех сушки помета, размещают на расстоянии не менее 300 метров от птицеводческих помещений в соответствии с розой ветров для данной местности так, чтобы большую часть теплого времени года они находились с подветренной стороны. Территория помехохранилища по периметру оборудуется сточными лотками с направлением стоков в приемный резервуар. Утилизация указанных стоков осуществляется по согласованию с государственной ветеринарной службой и службой экологического контроля.

В силу п.2.3 Правил к размещению ветеринарных объектов в организациях, осуществляющих выращивание или разведение птицы, предъявляют следующие требования:

въездные и выездные дезбарьеры с обеспечением возможности подогрева дезраствора в зимнее время (если в данной местности среднезимняя температура ниже -5 град. С) размещают при основном въезде на территорию хозяйства, в зоне размещения инкубатория, в зоне убоа и переработки и на каждой производственной площадке основного производства;

помещение для патологоанатомического вскрытия трупов птиц (вскрывочная) размещают в отделении для утилизации отходов производства или цехе убоа;

ветеринарная лаборатория размещается на территории административно-хозяйственной зоны.

Для обслуживания птиц закрепляют постоянный персонал, прошедший медицинское обследование и зоотехническую и ветеринарную подготовку (п.4.4 Правил).

Согласно п.4.11 Правил перед размещением очередной партии птиц предусматривается проведение в установленном порядке полной дезинфекции помещений с уборкой и очисткой помещений (включая удаление подстилки) или минимальные межцикловые профилактические перерывы: при напольном содержании всех видов взрослой птицы и ремонтного молодняка - 4 недели; при клеточном содержании взрослой птицы и ремонтного молодняка - 3 недели; при напольном (на подстилке, сетчатых полах) и клеточном выращивании на мясо молодняка всех видов птицы - 2 недели и один дополнительный перерыв в году после последнего цикла - не менее 2 недель.

Комплектование поголовья рекомендуется осуществлять из источников (специализированных птицеводческих предприятий, организаций, ферм, инкубаторно-птицеводческих станций), благополучных в ветеринарном отношении, путем приобретения суточного или подрощенного молодняка (п. 4.7 Правил).

Согласно п.4.13 Правил питьевая вода подвергается микробиологическому анализу не реже 1 раза в месяц. Отбор проб и анализ проводят в установленном порядке. Использование для поения птицы воды из открытых водоемов без предварительной дезинфекции не допускается.

В силу п.4.14 Правил кормление птиц должно осуществляться полнорационными комбикормами заводского изготовления, прошедшими термическую обработку при температуре, обеспечивающей уничтожение вирусов - возбудителей болезней птиц. В случае приготовления кормосмеси непосредственно на предприятии следует предусматривать проведение такой термообработки на месте.

Согласно положениям статьи 13 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии" организации и граждане - владельцы животных обязаны обеспечивать их кормами и водой, безопасными для здоровья животных и окружающей среды, соответствующими ветеринарно-санитарным требованиям и нормам.

Ветеринарно-санитарные требования и нормы по безвредности кормов и кормовых добавок утверждаются в установленном порядке и пересматриваются в соответствии с требованиями международных организаций, участником которых является Российская Федерация.

Корма, кормовые добавки, в том числе нетрадиционные, допускаются к производству и применению только при наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Требования, предъявляемые к ним, должны быть не ниже соответствующих требований международных стандартов.

Ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 N 589 (далее - Правила), установлены формы и порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов, за исключением форм и порядков оформления, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации (пункт 1 Правил).

Ветеринарные сопроводительные документы (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемой подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее - подконтрольные товары), эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 N 648, из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза (пункт 2 Правил).

Из материалов дела усматривается, что согласно данным, внесенным в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности ИП является торговля розничная домашними животными и кормами для домашних животных в специализированных магазинах.

На основании распоряжения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Управления по Брянской и Смоленской областям от <данные изъяты> в период с <дата> по <дата> в отношении ИП проведена внеплановая выездная проверка соответствия осуществляемой ей деятельности требованиям законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии, технических регламентов, с целью недопущения проникновения и распространения заразных болезней животных на территорию Смоленской области.

В ходе проверки управлением выявлены нарушения требований статей 13, 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии", п.2.2, 2.3, 4.4, 4.11, 4.7, 4.13, 4.14 Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утвержденных Приказом Минсельхоза РФ №104 от 03.04.2006, п.2 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 № 589, а именно: территория предприятия по месту осуществления деятельности ИП по адресу: <данные изъяты>, огорожена не по всему периметру; отсутствуют въездные и выездные дезбарьеры, обеспечивающие дезинфекцию автотранспорта в соответствии с установленными требованиями; при входе в птицеводческие помещения дезинфекционные кюветы не во всю ширину прохода, менее 1,5 метра; отсутствует помещение для паталогоанатомического вскрытия трупов птиц; территория предприятия находится в неудовлетворительном состоянии (захламлена строительными материалами, пришедшим в негодность оборудованием), имеются деревья лиственных пород и кустарник, способствующие скоплению синантропной птицы – голубей, ворон; производственное помещение, где содержится птица, находится в неудовлетворительном состоянии; на корм отсутствуют ветеринарно-сопроводительные документы; на содержащихся <данные изъяты> голов гусей отсутствуют документы, в которых имеется информация о благополучии специализированных предприятий, организаций и ферм, благополучных в ветеринарном отношении; отсутствует площадка для складирования птичьего помета; не проводятся микробиологические анализы воды. Таким образом, ИП не принимаются в полном объеме меры по повышению уровня биологической безопасности предприятия, предупреждению распространения болезней животных, в том числе гриппа птиц.

Данные обстоятельства послужили основанием для составления в отношении ИП протокола от <данные изъяты> об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ.

Факт совершения ИП административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ, подтверждается собранными по делу доказательствами, а именно: распоряжением о проведении проверки <данные изъяты>; протоколом по делу об административном правонарушении <данные изъяты>; протоколом о временном запрете деятельности <данные изъяты>; фототаблицей, составленной в ходе осуществления проверки; актом проверки <данные изъяты>; предписанием об устранении нарушений <данные изъяты>.

Анализируя представленные доказательства, судья приходит к выводу о наличии в действиях ИП состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследованные доказательства по делу являются допустимыми, достоверными и достаточными для установления вины в соответствии с требованиями ст.26.11 КоАП РФ. Оснований не доверять сведениям, содержащимся в указанных документах, не имеется. Каких-либо данных, свидетельствующих об отсутствии состава и события правонарушения, в действиях ИП не установлено, нарушение ветеринарно-санитарных правил она не оспаривала.

Неустранимых сомнений по делу, которые в соответствии со ст.1.5 КоАП РФ должны быть истолкованы в пользу лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не усматривается.

Сроки давности привлечения к административной ответственности не нарушены.

При рассмотрении дела обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

При назначении наказания ИП в пределах санкции ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ, судья исходит из следующего.

Согласно положениям ст. 3.12 КоАП РФ административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни и здоровью людей.

В силу разъяснений, содержащихся в п. 23.3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", наказание в виде административного приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица может быть назначено судьей районного суда лишь в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания, что должно быть мотивировано в постановлении по делу об административном правонарушении (абзац второй части 1 статьи 3.12, пункт 6 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ).

При назначении этого наказания надлежит учитывать характер деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, характер совершенных ими действий (бездействия), а также другие обстоятельства, влияющие на создание условий для реальной возможности наступления негативных последствий для жизни или здоровья людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды (абзац первый части 1 статьи 3.12 КоАП РФ). Обстоятельства, создающие, по мнению судьи, угрозу причинения вреда, должны быть указаны им в постановлении по делу об административном правонарушении.

Таким образом, назначение административного наказания без учета названных выше обстоятельств, может быть признано необоснованно строгим.

По характеру правоограничительного воздействия на юридических лиц или индивидуальных предпринимателей административное приостановление деятельности является исключительной мерой наказания. Законодатель указывает на возможность применения такого наказания лишь при условии, что менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение целей административного наказания (ч. 2 ст. 3.12 КоАП РФ).

При назначении наказания, судья учитывает характер деятельности индивидуального предпринимателя по осуществлению розничной торговли домашними животными (птицей), характер совершенных действий, а также совершение действий, направленных на соблюдение и устранение нарушений ветеринарно-санитарных правил, в том числе проведение мероприятий по дезинфекции, подача заявки на заключение договора на проведение микробиологического анализа воды. Ранее ИП к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения не привлекалась, доказательства того, что осуществлявшаяся противоправная деятельность нанесла существенный вред охраняемым общественным интересам и возникла реальная возможность наступления негативных последствий для жизни или здоровья людей, в материалах дела отсутствуют. Принимая во внимание указанные обстоятельства, полагаю возможным определить ИП назначение наказания в виде административного штрафа в размере <данные изъяты> руб.

Назначение указанного наказания сможет обеспечить достижение цели административного наказания, будет соответствовать характеру совершенного административного правонарушения, характеру деятельности индивидуального предпринимателя и не повлечет избыточное ограничение его прав.

Руководствуясь 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

постановил:



Признать индивидуального предпринимателя <ФИО> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере <данные изъяты> рублей.

Согласно ч.1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Постановление может быть обжаловано в Смоленский областной суд через Руднянский районный суд Смоленской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Судья

О.М.Горчакова