**Итоги деятельности Управления Россельхознадзора**

**по Брянской, Смоленской и Калужской областям**

**в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора)**

**за 2021 год**

1. **Основные направления и показатели деятельности**

Контрольно-надзорная деятельность Управления в сфере земельных отношений выстраивается по трем основным направлениям:

- профилактика правонарушений;

* вовлечение земель в сельскохозяйственный оборот, в том числе путем инициирования прекращения права пользования земельными участками;

- предотвращение самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, загрязнения ее опасными веществами;

* - контроль соблюдения правил рационального использования земель.

Полномочия в сфере федерального государственного земельного надзора Управление осуществляло в форме проведения контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

В соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081, Россельхознадзор осуществляет государственный земельный надзор на основе управления рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для целей управления рисками при осуществлении государственного земельного надзора земельные участки подлежат отнесению к одной из категорий риска: средний, умеренный или низкий.

В этой связи Управлением в трех регионах была продолжена активная работа по распределению поднадзорных объектов в соответствии с критериями риска. Так, на конец 2021 года всем земельным участкам, а это более 75-ти тысяч участков, присвоены соответствующие категории риска.

Перечни земельных участков с указанием категорий риска размещены на официальном сайте Управления.

Плановые проверки юридических лиц и граждан на 2021 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска. Существенное влияние на фактическое наполнение плана и структуру включенных в него поднадзорных объектов оказали ограничения проверок предприятий малого бизнеса.

На 2021 год по трем субъектам были запланированы **187** плановые проверки:

**21** - юридических лиц и ИП (11%);

**142** - граждан (76%);

**24** - органов местного самоуправления (13%);

Основную часть структуры плана – **76 %** составляют владеющие земельными участками граждане. Остальные **24** **%** делят между собой хозяйствующие субъекты, являющиеся юридическими лицами, и органы местного самоуправления.

В 2021 году проведено **1091** мероприятие по проверке соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации. В том числе, **185** плановых, **580** внеплановых проверок, **32** плановых (рейдовых) осмотра, **190** административных обследований, **66** выездных обследований, **23** проверки совместно с другими контролирующими органами, **8** административных расследований, а также **7** мероприятий в соответствии со статьей 28.1 КоАП РФ.

При этом выявлено **1117** нарушений требований земельного законодательства.

Наибольшее количество нарушений **621** зафиксировано по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ — невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, **301** - по статье 19.5 КоАП РФ - невыполнение в срок законного предписания, **70** - по части 2 статьи 8.8 КоАП РФ - неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, **77** - по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок, **42** – по статье 8.6 КоАП РФ - уничтожение плодородного слоя почвы, **3** – по статье 17.7 КоАП РФ -невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, **2** – по статье 19.7 КоАП РФ - непредставление в государственный орган, осуществляющий государственный надзор сведений, представление которых предусмотрено законом, **1** – по статье 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного надзора по проведению проверок или уклонение от таких проверок.

В том числе установлено **620** фактов зарастания земель сорной и древесно-кустарниковой растительностью на площади около **23** тыс. гектаров.

По фактам выявленных нарушений возбуждено **1173** дела об административных правонарушениях по различным статьям КоАП РФ.

Выдано **837** предписаний об устранении выявленных нарушений. Из **834** проверенных предписаний только **430** (52%)оказались исполненными.

В суды общей юрисдикции на рассмотрение передано **422** материала административных дел.

По результатам рассмотрения административных дел различной подведомственности всего наложено штрафов на сумму **18,9** млн. рублей.

В результате понуждающих действий надзорного органа хозяйствующими субъектами введено в сельскохозяйственный оборот **14,7** тыс. гектаров земель. Из них в Брянской области – 3,1 тыс. гектаров, в Смоленской –7,54 тыс. гектаров, в Калужской – 4,02 тыс. гектаров.

*Возмещение вреда, причиненного землям*

*сельскохозяйственного назначения*

За 2021 год выявлено **6** фактов порчи земель на площади около **11** гектаров в результате незаконной разработки полезных ископаемых, а также самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы. Расчетная сумма причиненного землям вреда составила **63,8** млн. рублей.

В Брянской и Смоленской областях в суд направлено **3** исковых заявления о возмещении вреда, причиненного в результате нарушения земель, на общую сумму около **23,5** млн. рублей.

Судами удовлетворено **6** ранее направленныхисковых заявлений Управления о возмещении вреда, причиненного почвам. В том числе, в Брянской области удовлетворено **4** исковых заявления о возмещении причиненного вреда в размере **28,3** млн. рублей путем проведения рекультивации нарушенных земель на площади **4,4** гектара. В Смоленской области удовлетворено **1** исковое заявление о возмещении вреда в денежном выражении в размере **3,8** млн. рублей. В Калужской области удовлетворено **1** исковое заявление о возмещении вреда в денежном выражении в размере **108,8** млн. рублей путем проведения рекультивации нарушенных земель на площади **17,6** гектар.

В счет возмещения вреда по решению судов в бюджеты Суземского, Карачевского и Навлинского районов Брянской области взыскано **750** тысяч рублей.

Кроме того, за отчетный период выявлено **74** несанкционированные свалки отходов производства и потребления. Площадь захламления составила около **26,3** гектара. При этом вред, причиненный землям сельскохозяйственного назначения, составил более **148** млн. рублей.

В результате исполнения предписаний надзорного органа ликвидировано **76** несанкционированных свалок на площади около **20,2** гектара. Путем проведения рекультивации мест складирования отходов возмещён причинённый почве ущерб в размере **60,7** млн. рублей.

*Принудительное изъятие земель в судебном порядке*

Управлением последовательно ведется работа по инициированию процедуры изъятия земельных участков у нерадивых пользователей.

В порядке взаимодействия в уполномоченные органы власти Брянской области направлено **7** материалов с целью инициирования изъятия земель из собственности у недобросовестных землепользователей общей площадью **112,5** гектара.

В отчетном периоде в Брянской области по материалам Управления в судебном порядке изъято **7** земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью около **1,65** тысячгектаров.

Всего по материалам Управления в трех регионах с 2014 года изъято **139** земельных участков общей площадью **5,6** тыс.гектаров. В том числе, в Брянской области - **23** участка общей площадью **2,3** тыс. гектаров, в Смоленской - **58** участков общей площадью **1,9** тыс.гектаров, Калужской – **58** участков общей площадью **1,4** тыс. гектаров.

Региональными органами власти с публичных торгов реализовано **88** изъятых земельных участков общей площадью около **3,68 тыс.** гектаров. В том числе, в Брянской области - **9** земельных участков площадью **1,19 тыс.** гектаров, в Смоленской – **40** земельных участков площадью **1,39 тыс.** гектаров, в Калужской– **39** земельных участков площадью **1,1** гектаров.

Кроме того, четыре участка общей площадью **19,25** гектара не были проданы на торгах посредством публичного предложения и в соответствии с пунктом 14 статьи 6 [Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/)» приобретены в собственность Брянской области.

В сельскохозяйственный оборот новыми собственниками введено только **26** земельных участков в Смоленской области общей площадью **902** гектара.

*Профилактика правонарушений*

Реализуя программу профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора, проведено **148** консультаций с землепользователями. На сайте Управления размещено **119** материалов по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и **268** публикаций в региональных средствах массовой информации.

Выдано **56** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ. Внесено **16** представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ одиннадцати должностным лицам, четырнадцати юридическим лицам и одному индивидуальному предпринимателю, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства, административные штрафы были заменены на предупреждения.

*Контроль за сохранением и воспроизводством почвенного плодородия*

Продолжена работа по анализу качественного состояния сельхозугодий. С этой целью в ходе контрольно-надзорных мероприятий системно отбираются и исследуются почвенные образцы.

В 2021 год в ФГБУ «Брянская МВЛ» проведены лабораторные исследования **960** почвенных проб, отобранных в Брянской и Смоленской областях. Из них **576** — на агрохимические и **384** – на химико-токсикологические показатели.

Снижение отдельных показателей почвенного плодородия по сравнению с контрольными пробами установлено в 233 образцах (40%).

Анализ почвенных проб, отобранных в местах несанкционированного размещения отходов производства и потребления, выявил **297** образов (77%) с превышением допустимых количеств содержания токсичных веществ.

В отчетном периоде также проведены лабораторные исследования **267** почвенных проб, отобранных в Калужской области. В том числе **141** – на агрохимические и **126** – на химико-токсикологические показатели.

Исследование почвенных проб осуществлялось в Тульской испытательной лаборатории ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория».

Снижение отдельных показателей почвенного плодородия установлено в **114** образцах (81%). Указанные факты были выявлены на нарушенных земельных участках.

Из 1**26** образцов, проанализированных на химико-токсикологические показатели, в **81** (64%) - выявлено несоответствие гигиеническим нормативам по содержанию токсичных элементов. Данные факты выявлялись в местах несанкционированного размещения отходов производства и потребления.

*Взаимодействие с Федеральной налоговой службой*

*в части увеличения ставки земельного налога на неиспользуемые земли*

Эффективным экономическим рычагом, побуждающим нерадивых собственников к использованию своих земель по целевому назначению, является увеличение ставки земельного налога.

В рамках информационного взаимодействия между Управлением и Федеральной налоговой службой регионов заключены соглашения, предусматривающие передачу в налоговые органы информации о собственниках, которые не используют свои земли.

Если земельный участок признан уполномоченным органом государственного земельного надзора неиспользуемым для сельскохозяйственного производства, то ставка земельного налога в отношении такого участка увеличивается в 5 раз – с 0,3 % до 1,5 %.

В 2021 году с целью начисления повышенной ставки в налоговые органы регионов направлено **374** материала.

Сумма дополнительно начисленного в отчетном периоде налога в трех регионах составила **6,3** млн. рублей.

*Взаимодействие с органами местного самоуправления*

*по осуществлению земельного надзора*

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, законом Брянской области от 08.11.2010 № 94 «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области», законом Смоленской области от 08.07.2015 № 102-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области», постановлением Правительства Калужской области от 23.09.2016 № 517 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Калужской области» установлена обязанность органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля (далее - МЗК).

В регионах полномочия земельного контроля закреплены за органами местного самоуправления муниципальных районов.

*Брянская область*

За отчетный период из **8** районов Брянской области поступило **19** материалов проверок муниципального земельного контроля. Из них по **2** материалам Управлением было принято решение об отказе в возбуждении административного дела. По остальным **17** материалам в отношении виновных лиц возбуждено **20** административных производств.

К настоящему времени из возбужденных административных дел рассмотрено **19**. В результате на виновных лиц наложено административных штрафов на общую сумму **208** тыс. рублей.

*Смоленская область*

В 2021 году в Управление из19 муниципальных районов области поступил **282** материал муниципального земельного контроля, проведенного в форме внеплановых проверок.

Нарушения требований земельного законодательства муниципальными инспекторами выявлены на **323** земельных участках общей площадью **около 6** тыс.гектаров.

**185** материалов послужили основанием для возбуждения Управлением административных дел по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

По **92** материалам принято решение об отказе в возбуждении административных дел. Таким образом, 33% проверок органов муниципального контроля были проведены с грубыми нарушениями.

По подведомственности в иные контролирующие органы направлено **5** материалов.

Из **6** муниципальных районов области актов проверок муниципального контроля в 2021года не поступало.

*Калужская область*

В текущем году в Управление поступило **299** материалов проверок муниципального земельного контроля на площади более **13** тысячгектаров.

По **283** материалам возбуждены дела об административных правонарушениях, по **17** материалам вынесены определения об отказе в возбуждении административного производства.

По результатам рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля вынесено **319** постановлений, наложены штрафы на общую сумму **5** млн. **583** тыс. рублей.

***Приоритетными направлениями в работе на 2022 год определены:***

- Обеспечение рационального экологически обоснованного использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве.

- Введение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот, инициирование изъятия неиспользуемых по назначению земельных участков у недобросовестных собственников.

- Реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Переориентирование на предупреждение и профилактику нарушений. Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций.